



بریتانیای جهانی در عصری رقابتی

بازبینی یکپارچه دفاع ، امنیت ، توسعه و سیاست خارجی



بسمه تعالی

بریتانیای جهانی در عصر رقابتی

بازبینی یکپارچه دفاع، امنیت، توسعه و سیاست خارجی

تقدیم به پارلمان توسط نخست‌وزیر به دستور ملکه

مارس ۲۰۲۱

ترجمه و انتشار

دیسرخانه شورای راهبردی روابط خارجی

تابستان ۱۴۰۰

این گزارش ترجمه متن کامل گزارش بریتانیای جهانی در عصری رقابتی می باشد که در ماه مارس سال ۲۰۲۱ منتشر شده و دبیرخانه شورای راهبردی روابط خارجی جهت استفاده پژوهشگران، متن کامل آن را ترجمه نموده است. بی شک ادعاها و موارد مطرح شده در این گزارش الزاما مورد تایید دبیرخانه شورای راهبردی روابط خارجی نمی باشد.

دبیرخانه شورای راهبردی روابط خارجی

فهرست محتوا

فصل اول: پیشگفتار به قلم نخست‌وزیر

دیدگاه نخست‌وزیر برای بریتانیا در سال ۲۰۳۰

فصل دوم: بازیابی

فصل سوم: امنیت ملی و فضای بین‌المللی تا سال ۲۰۳۰

فصل چهارم: چارچوب راهبردی

۱. حفظ مزیت راهبردی از طریق علم و فناوری

۱-۱. افزایش قدرت علم و فناوری بریتانیا

۱-۲. قدرت سایبری مسئول و دموکراتیک

۲. شکل‌دهی به نظم بین‌المللی باز برای آینده

۲-۱. نیرویی در راه خیر: حمایت از جوامع باز و دفاع از حقوق بشر

۲-۲. یک اقتصاد جهانی باز و مقاوم

۲-۳. گسترش یک نظم بین‌المللی باز در جبهه‌های آتی

بریتانیا در جهان: کشوری اروپایی با منافع جهانی

منارعه هند-اقیانوسیه

۳. تقویت حوزه‌های امنیتی و دفاعی در داخل و خارج

۳-۱. مقابله با تهدیدهای دولتی: دفاع، متوقف‌سازی و بازدارندگی

بازدارندگی هسته‌ای

۳-۲. جنگ و بی‌ثباتی

۳-۳. چالش‌های پیش روی امنیت داخلی و امنیت فراملی

۴. مقام‌سازی در داخل و خارج

۴-۱. مقاوم‌سازی ملی بریتانیا

۴-۲. مقابله با تغییر اقلیمی و نابودی تنوع زیستی

۴-۳. مقاوم‌سازی حوزه سلامت

فصل پنجم: اجرای بازیابی یکپارچه

ضمیمه الف: تأمین مالی اولویت‌های بازیابی یکپارچه در سند بازیابی هزینه‌ها سال ۲۰۲۰

ضمیمه ب: شواهد و نقش آفرینی

فصل اول: پیشگفتار به قلم نخست وزیر



زمانی که بازبینی یکپارچه را در اوایل سال ۲۰۲۰ آغاز کردیم، نمی توانستیم پیش بینی کنیم که چگونه ویروس کرونا به بحرانی دامن می زند که شاید بزرگ ترین بحران بین المللی از زمان جنگ جهانی دوم باشد و پیامدهای ناگوار آن برای سال ها باقی می ماند. کرونا به ما یادآوری کرد که تهدیدها آزمون های امنیتی برای استقامت ملی ممکن است به شکل های بسیاری ظاهر شوند.

به لطف بردباری مردم بریتانیا و تلاش های چشمگیر بخش خدمات بهداشتی ملی مان، بریتانیا توانست با عزمی راسخ و با خوش بینی بیماری همه گیر را پشت سر بگذارد. سفر اکتشافی ما پیشاپیش آغاز شده است و مصممیم که عملکردی بهتری از گذشته را به نمایش بگذاریم و تضمین کنیم که نسبت به گذشته قوی تر، امن تر و مرفه تر هستیم. با این حال، اگر بخواهیم از اثر مخرب ویروس در امان بمانیم، سرعت واکسیناسیون و بنابراین مراقبت از مردم نباید به مرزهای ملی محدود شود. بنابراین بریتانیا در طرح کوواکس به دیگر کشورها پیوسته تا این کارزار را در سراسر جهان گسترش دهد.

بریتانیا پس از ترک اتحادیه اروپا، فصل جدیدی از تاریخمان را آغاز کرده است. آغوش ما به روی جهان باز خواهد بود، آزادانه مسیر خودمان را دنبال می کنیم، از مزایای یک شبکه جهانی از دوستان و شرکا بهره مند می شویم و فرصت پیشبرد روابط جدید و عمیق تر را پیش روی خود داریم. توافق تجاری و همکاری ما با اتحادیه اروپا، ما را برای انجام امور به نحوی متفاوت و بهتر از گذشته، هم از لحاظ اقتصادی و هم سیاسی، آزاد می گذارد. در سال های آتی، چابکی و سرعت عمل، ما را قادر خواهد ساخت تا به خدمت رسانی به شهروندانمان ادامه دهیم و رفاه و امنیتمان را تقویت کنیم.

چشم انداز من برای بریتانیا در سال ۲۰۳۰ شامل جاه طلبی های بزرگی در مورد دستاوردهای آتی کشورمان است. اتحادیه متشکل از انگلستان، اسکاتلند، ولز و ایرلند شمالی بارها سودمندی اش را نشان داده است، از جمله در جریان شیوع کرونا. این اتحادیه، بزرگ ترین منبع قدرت ما در داخل و خارج است. کشورهای ما سرشار از خلاقیت در حوزه های هنری و علمی است و این ها ارکان قدرت نرم بی نظیری اند که در سراسر جهان گسترش می یابد.

کشورهای معدودی در جایگاه بهتری برای مقابله با چالش‌های آتی قرار دارند، اما ما باید خواهان تغییر رویکردمان و سازگاری با جهان جدیدی باشیم که در پیرامون‌مان در حال ظهور است. جوامع باز و دموکراتیک نظیر بریتانیا باید نشان دهند که مستعد سازگاری با جهانی رقابتی‌تر هستند. ما باید نشان دهیم که آزادی بیان، اندیشه و انتخاب - و بنابراین نوآوری - مزیتی ذاتی است؛ و این که دموکراسی لیبرال و بازارهای آزاد همچنان بهترین مدل برای پیشرفت اجتماعی و اقتصادی بشریت خواهند بود.

تاریخ ثابت کرده است که جوامع دموکراتیک، قدرتمندترین حامیان یک نظم بین‌المللی باز و مقاوم هستند؛ نظمی که در آن، نهادهای جهانی توانایی‌شان برای انجام کارهای زیر را به اثبات می‌رسانند: محافظت از حقوق بشر، مدیریت تنش‌ها بین قدرت‌های بزرگ، رسیدگی به درگیری‌ها، بی‌ثباتی، تغییر اقلیم و رفاه مشترک از طریق تجارت و سرمایه‌گذاری. نظم بین‌المللی باز و مقاوم، به نوبه خود، بهترین ضامن امنیت شهروندان ما است.

برای آن که جامعه‌مان باز بماند، همچنین باید جامعه‌ای امن باشد مراقبت از مردمان، سرزمینمان و دموکراسی‌مان، نخستین وظیفه دولت است، بنابراین من بزرگ‌ترین برنامه سرمایه‌گذاری در حوزه دفاعی از زمان پایان جنگ سرد تاکنون را کلید زده‌ام. این اقدام به هم‌پیمانانمان، در اروپا و فراسوی آن، ثابت می‌کند که آن‌ها همواره می‌توانند در مواقع حساس روی بریتانیا حساب کنند. ما هزینه‌های خود بنا به تعهداتمان در قبال ناتو را افزایش می‌دهیم، اکنون هزینه‌های دفاعی ما بالغ بر ۲/۲ درصد تولید ناخالص داخلی است، یک برنامه مدرن‌سازی را به اجرا درخواهیم آورد که از ورود به حوزه‌های جدیدتر سایبری و فضایی حمایت می‌کند و نیروهای مسلحمان را به فناوری‌های پیشرفته مجهز می‌سازد. به دفاع از یکپارچگی کشورمان در مقابل تهدیدهای دولتی ادامه خواهیم داد، تهدیدهایی که ممکن است به اشکال زیر ظاهر شوند: تخلفات مالی یا اقدامات اقتصادی اجباری، اطلاعات غلط، حملات سایبری، مداخله در انتخابات و حتی - سه سال پس از حمله سالزبوری - استفاده از تسلیحات شیمیایی یا دیگر تسلیحات کشتار جمعی.

همان‌طور که حملات ناگوار منچستر، لندن و ردینگ آشکار ساختند، تهدید تروریستی در بریتانیا همچنان بسیار جدی است، خواه با گرایش‌های اسلامی باشد یا مرتبط با ایرلند شمالی یا برخاسته از دیگر انگیزه‌ها. آژانس‌های اطلاعاتی و امنیتی و ضابطین قانونی ما مجدانه در تلاشند تا حملات تروریستی احتمالی را ردیابی و متوقف کنند. از سال ۲۰۱۷ تاکنون ۲۸ حمله برنامه‌ریزی شده را خنثی کرده‌اند. ما همچنان به پشتیبانی از این تلاش اساسی از طریق افزایش تأمین مالی برای آژانس‌های اطلاعاتی و پلیس ضد-تروریسم در ۲۰۲۱-۲۰۲۲ ادامه

می‌دهیم و در نظر داریم ۲۰ هزار نیروی پلیس جدید را به خدمت بگیریم و همواره در راستای محافظت از شهروندان بریتانیایی در مقابل جرائم جدی و سازمان‌دهی شده هشیار خواهیم بود.

به علاوه، قابلیت‌های جدیدی نظیر مرکز عملیات‌های ضد تروریسم و نیروی سایبری ملی را ایجاد می‌کنیم. با نظر به درس‌هایی که از بیماری همه‌گیر فراگرفته‌ایم، استقامت ملی‌مان را با ایجاد یک مرکز وضعیت اضطراری جدید در قلب دولت تقویت می‌کنیم و استفاده‌مان از داده‌ها و توانایی‌مان برای پیش‌بینی و پاسخ به مسائل آتی را بهبود می‌بخشیم. هدف‌مان مبنی بر ایجاد مؤثرین مرز در جهان تا سال ۲۰۲۵ را با جدیت دنبال می‌کنیم و از نوآوری، ساده‌سازی فرایندها برای تجار و مسافران و بهبود امنیت و ایمنی زیستی بریتانیا استقبال خواهیم کرد.

حفظ جایگاه برتر بریتانیا در عرصه علم و فناوری، برای رفاه و مزیت رقابتی‌مان در عصر دیجیتال اساسی خواهد بود. هدف ما این است که جایگاه‌مان به‌عنوان یک ابرقدرت علم و فناوری تا سال ۲۰۳۰ را تضمین کنیم و این کار را از طریق اقدامات زیر انجام می‌دهیم: تأکید بر تعهدمان در قبال پژوهش و توسعه، تقویت شبکه جهانی پیمان‌های‌مان در حوزه نوآوری و بهبود مهارت‌های ملی‌مان – از جمله از طریق جذب بهترین و بااستعدادترین افراد از طریق برنامه جدید ویزای استعداد جهانی. ما زیربنایی برای رفاه بلندمدت ایجاد می‌کنیم و بریتانیا را در جایگاه یک مرکز خدمات جهانی، دیجیتالی و داده‌قرار می‌دهیم. این کار را با تکیه بر نقاط قوت برجسته کشورمان در حوزه فناوری‌های دیجیتالی و جذب سرمایه‌گذاری خارجی انجام خواهیم داد.

در سال ۲۰۲۱ و بعد از آن، دولت بریتانیا مقابله با چالش‌های تغییر اقلیمی و آسیب به تنوع زیستی را به‌عنوان اولویت بین‌المللی شماره یک خود تلقی خواهد کرد. تحت ریاست من، شورای امنیت سازمان ملل اخیراً نخستین نشستش در تاریخ پیرامون تأثیر تغییر اقلیمی بر صلح و امنیت را برگزار کرد. بریتانیا نخستین اقتصاد پیشرفته‌ای بود که یک کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای به صفر تا سال ۲۰۵۰ را هدف خود قرار داد. اکنون برنامه‌ای بی‌سابقه را برای سرمایه‌گذاری جدید کلید می‌زنیم، برنامه ده-مرحله‌ای‌مان برای یک انقلاب صنعتی سبز از طریق تأمین پژوهش و توسعه در حوزه فناوری‌های سبز بریتانیا را پیش می‌بریم و با برنامه تأمین مالی اقلیمی بین‌المللی بریتانیا به کشورهای در حال توسعه کمک می‌کنیم.

تأسیس دفتر امور خارجی، منافع مشترک و توسعه، سکوی پرتابی است برای تمامی تلاش‌های بین‌المللی‌مان و دیپلماسی را با توسعه ادغام می‌کند تا تأثیرگذاری بیشتر را میسر سازد و به پیوندهای بین تغییر اقلیمی و فقر بیش از حد رسیدگی کند. بریتانیا یک رهبر جهانی در عرصه توسعه بین‌المللی باقی خواهد ماند و ما به تعهدمان مبنی

بر هزینه کردن ۰/۷ درصد از درآمد ناخالص ملی برای توسعه در مواقعی که وضعیت مالی امکان این کار را میسر سازد، پایبند خواهیم ماند. و دیگر ابزارهای حیاتی برای نفوذ خارجی مان، مثلاً شبکه دیپلماتیک جهانی مان و شورای بریتانیا، را حفظ خواهیم کرد و کارزارهایی را برای آموزش دختران و ارتقای آزادی دینی و رسانه‌ای هدایت خواهیم کرد.

رهبری بریتانیا در جهان در سال ۲۰۲۱

سال ۲۰۲۱ سال رهبری بریتانیا خواهد بود و زمینه را برای نقش‌آفرینی بین‌المللی بریتانیا طی دهه آتی مهیا می‌سازد. این امر به طریق زیر میسر می‌شود: ریاست ما بر گروه هفت و مجمع کرنوال در ماه ژوئن، پیمان جهانی برای آموزش، که به همراه کنیا در ماه ژوئیه میزبان آن خواهیم بود و نهایتاً بیست و ششمین کنفرانس تغییرات اقلیمی سازمان ملل در گلاسکو در ماه نوامبر در مشارکت با ایتالیا.

در سال ۲۰۲۱، ناو هواپیمابر اچ‌ام‌اس کوئین الیزابت، که یکی از دو ناو جنگی بزرگی است که برای نیروی دریایی سلطنتی ساخته شده است، رهبری یک کارگروه بریتانیا و هم‌پیمانانش را در جریان جاه‌طلبانه‌ترین اعزام نیرو طی دو دهه اخیر به عهده خواهد داشت و راهی مدیترانه، خاورمیانه و هند-اقیانوسیه می‌شود. این ناو جنگی نشان‌دهنده همکاری متقابل ما با هم‌پیمانان و شرکا- به خصوص با ایالات متحده - و توانایی مان برای اعزام نیروی نظامی پیشرفته برای حمایت از امنیت دریایی بین‌المللی ناتو و امنیت دریایی بین‌المللی است. به علاوه، اعزام این ناو جنگی به دولت کمک می‌کند تا پیوندهای دیپلماتیک و رفاهی مان با هم‌پیمانان و شرکا در سراسر جهان را تعمیق بخشد.

من عمیقاً نسبت به جایگاه بریتانیا در جهان و توانایی مان برای بهره‌برداری از فرصت‌های پیش رو خوشبین هستم. نبوغ شهروندانمان و قدرت اتحادیه‌مان، در ترکیب با پیمان‌های بین‌المللی مان، نیروهای مسلح مدرن و یک طرح سبز جدید، ما را قادر می‌سازد تا با اطمینان به آینده بنگریم و جهان آتی را شکل دهیم.

چشم‌انداز مدنظر نخست‌وزیر برای بریتانیا در سال ۲۰۳۰

یک اتحادیه قوی‌تر، امن‌تر، مرفه‌تر و مقاوم‌تر

بریتانیا یک الگوی حاکمیت دموکراتیک و یکی از بانفوذترین کشورها در جهان خواهد بود و از طریق اقدامات مان در داخل و خارج به مقابله با مسائلی می‌پردازد که واجد بیشترین اهمیت برای شهروندانمان هستند.

اتحادیه ما امن تر و مرفه تر خواهد شد و شهروندان ما، در هر جای بریتانیا، از مزایای رشد و از فرصت‌های برابر برخوردار خواهند شد.

ما کووید-۱۹ را با یک احیای اقتصادی قوی و استقامت ملی محکم‌تر در مقابل تهدیدها و خطرات در جهان‌های فیزیکی و دیجیتالی پشت سر گذاشته‌ایم. ما آمادگی بیشتری برای زیستن در جهانی رقابتی‌تر خواهیم داشت - از نهادهای دموکراتیک خود در برابر تهدیدهای دولتی، تروریست‌ها و گروهی جرائم سازمان‌یافته دفاع می‌کنیم و در عین حال از نوآوری در حوزه‌های علم و فناوری در راستای تقویت رفاه ملی و مزیت راهبردی‌مان استقبال می‌کنیم.

کشوری متعهد به حل مسائل و تسهیم مسؤلیت‌ها با چشم‌اندازی جهانی

بریتانیا به مسؤلیت‌های برآمده از جایگاه‌مان به عنوان عضو دائمی شورای امنیت سازمان ملل جامه عمل می‌پوشاند. ما در حفظ یک نظم بین‌المللی که در آن جوامع و اقتصادهای باز بتوانند رشد کنند و همگان از طریق تجارت و رشد جهانی از مزایای رفاه بهره‌مند شوند، نقشی فعال‌تر خواهیم داشت.

ما نقشی محوری در شبکه‌ای از کشورهای هم‌سو و گروه‌های منعطف خواهیم داشت و متعهد می‌شویم که از حقوق بشر و پایبندی به هنجارهای جهانی محافظت کنیم. نفوذ ما به واسطه ائتلاف‌های قوی‌تر و مشارکت‌های گسترده‌تر تقویت خواهد شد - و رابطه ما ایالات متحده ارزشمندترین ائتلاف برای شهروندان بریتانیا است.

ما همچنان یک هم‌پیمان اروپایی کلیدی درون ناتو خواهیم بود و این ائتلاف را از طریق مقابله مشترک با تهدیدها و اختصاص منابع‌مان به امنیت جمعی در منطقه اروپا-آتلانتیک تقویت می‌کنیم. ما به عنوان کشوری اروپایی، از روابط سازنده و مولد با همسایگان‌مان در اتحادیه اروپا بهره‌مند خواهیم شد و این امر بر مبنای احترام متقابل برای حاکمیت مستقل و آزادی بریتانیا برای نقش‌آفرینی متفاوت، از لحاظ اقتصادی و سیاسی به اقتضای منافع‌مان، محقق خواهد شد.

تا سال ۲۰۳۰، ما به عنوان شریکی اروپایی با گسترده‌ترین و منسجم‌ترین حضور در راستای حمایت از تجارت با مزایای متقابل، ارزش‌ها و امنیت مشترک، عمیقاً در منطقه هند-اقیانوسیه نقش‌آفرینی خواهیم کرد. ما در آفریقا فعال خواهیم بود، به خصوص در آفریقای شرقی و با شرکای مهمی نظیر نیجریه. و در خاورمیانه و حوزه خلیج فارس نیز روابط رو به رشدی بر مبنای تجارت، نوآوری سبز و همکاری در حوزه علم و فناوری خواهیم داشت تا از یک منطقه مقاوم‌تر پشتیبانی کنیم که بتواند بیش از پیش در زمینه حفظ امنیتش به خود کفایی برسد.

پی‌ریزی بنیادهای جدید برای رفاه‌مان

تا سال ۲۰۳۰، بریتانیا همچنان رهبری اقتصادهای پیشرفته جهان در تکنولوژی سبز را در اختیار خواهد داشت و این بخشی است از رهبری بین‌المللی گسترده‌تر ما در عرصه مقابله با تغییر اقلیمی و آسیب به تنوع زیستی. ما با جدیت میسر رسیدن به هدف به صفر رساندن انتشار کربن در سطح جهانی را دنبال می‌کنیم، در حالی که در سطح داخلی سطح انتشار کربن را در مقایسه با سطوح سال ۱۹۹۰ حداقل تا ۶۸ درصد کاهش می‌دهیم. به علاوه، ما حداقل از ۳۰ درصد اراضی و قلمرو دریایی خود محافظت کرده‌ایم تا از احیای طبیعت حمایت کنیم. ما به عنوان یک ابرقدرت علم و فناوری شناخته خواهیم شد و در جهان حداقل جایگاه سوم در از لحاظ معیارهای عملکرد مربوطه برای پژوهش علمی و نوآوری حفظ خواهیم کرد، در حالی که حوزه‌های حیاتی نظیر هوش مصنوعی برتری خود را تثبیت می‌کنیم.

ما در خط مقدم قانون‌گذاری جهانی برای حوزه‌های فناوری، سایبری، دیجیتال و داده خواهیم بود - تا از دموکراسی خودمان و دموکراسی‌های هم‌سو محافظت کنیم و وضعیت بریتانیا به عنوان یک مرکز خدماتی، دیجیتال و داده را تقویت کنیم و فرصت‌های تجاری و اشتغال برای مردم بریتانیا را به حداکثر برسانیم.

بریتانیا از نوآوری و استعداد بین‌المللی استقبال خواهد کرد و بهترین و بااستعدادترین افراد خارجی را از طریق سیستم مهاجرتی امتیاز-محورمان جذب می‌کنیم. همه بخش‌های بریتانیا از مزایای سرمایه‌گذاری بلندمدت روی پژوهش و توسعه، آموزش و نهادهای فرهنگی مان بهره‌مند خواهند شد.

سازگاری با جهان رقابتی‌تر: رویکرد یکپارچه ما

بریتانیا همچنان به عنوان رهبری در حوزه‌های امنیتی، دیپلماسی و توسعه، حل درگیری‌ها و کاهش فقر شناخته خواهد شد. همکاری‌مان در سراسر جهان مغتنم شمرده خواهد شد و ما الگویی برای یک رویکرد یکپارچه جهت مقابله با چالش‌های جهانی خواهیم بود و منابع خود را در راستای تأثیرگذاری حداکثری بسیج می‌کنیم.

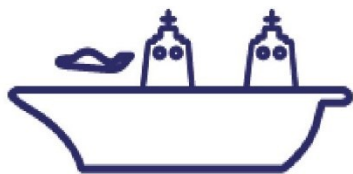
به عنوان یک کشور متکی بر تجارت دریایی، ما حامی جهانی تجارت آزاد و منصفانه خواهیم بود. ما تضمین خواهیم کرد که گشودگی اقتصادمان - در برابر جریان آزاد تجارت، سرمایه، داده، نوآوری و ایده‌ها - از طریق محافظت از خودمان و هم‌پیمانانمان در مقابل فساد، دستکاری، استثمار یا دزدی مالکیت معنوی‌مان، همچنان یک مزیت باقی بماند.

خدمات دیپلماتیک، نیروهای مسلح و آژانس‌های امنیتی و اطلاعاتی ما در حد و اندازه خودشان اثربخش‌ترین و نوآورترین بخش‌ها در جهان خواهند بود و می‌توانند شهروندانمان را در داخل امن نگاه دارند و از هم‌پیمانان و شرکای مان در سراسر جهان حمایت کنند. ویژگی آن‌ها چابکی، سرعت عمل و یکپارچگی دیجیتالی خواهد بود - با تأکید بیشتر روی تعامل، آموزش و کمک به دیگران.

ما یک قدرت هسته‌ای باقی خواهیم ماند که به سراسر جهان دسترسی دارد و از قابلیت‌های نظامی یکپارچه در سرتاسر پنج دامنه عملیاتی برخوردار است. ما یک برنامه فضایی پویا خواهیم داشت و یکی از قدرت‌های سایبری دموکراتیک برتر در جهان خواهیم بود. دیپلماسی ما مبتنی بر اعتبار بازدارندگی مان و توانایی مان برای کاربست قدرت خواهد بود.

نقاط قوت بریتانیا

دفاع و امنیت



سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی پیشرو جهانی که با بیش از ۳ میلیارد پوند سرمایه‌گذاری سالانه حمایت می‌شوند

دارای دومین بودجه دفاعی در ناتو و بالاترین در اروپا
اختلال در ۲۸ حمله تروریستی در بریتانیا از سال ۲۰۱۷

توقیف ۲ تن مواد مخدر، ۷۷ اسلحه گرم و ۵۴ میلیون پوند پول نقد مجرمانه و دستگیری ۷۴۶ نفر در عملیات Venetic

ابرقدرت حوزه دانش و فناوری

اقتصاد ما



رتبه چهارم در شاخص نوآوری جهانی

خاستگاه تحقیقات پیشرفته در حوزه پزشکی مانند دانشگاه آکسفورد/ واکسن آسترازنکا

بریتانیا با ۹۹ برنده جایزه نوبل، رتبه دوم را در میان کشورهای دارنده بالاترین تعداد این جوایز کسب کرده است

رتبه سوم در جهان از نظر دارا بودن شرکت‌های نوپای تک‌شاخ، با ۷۷ شرکت حوزه فناوری به ارزش بیش از ۱ میلیارد دلار



۱۱/۵ درصد

از همه شرکت‌های خارجی ثبت‌شده در سراسر جهان در بازار بورس لندن فعال هستند

یکی از رهبران جهانی در حوزه دیپلماسی و توسعه



دارای چهارمین شبکه بزرگ دیپلماتیک: ۲۸۱ پست در ۱۷۸ کشور و سرزمین

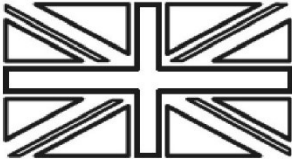
یکی از بزرگترین مؤسسان WHO، با افزایش بودجه ۳۰ درصدی طی چهار سال، و بزرگترین مؤسس Gavi

یکی از بزرگترین اهداکنندگان کمک‌های مالی دوجانبه و چندجانبه برای آموزش در جهان، با تعهد فرستادن ۴۰ میلیون دختر بیشتر به مدارس تا سال ۲۰۲۵

یکی از بزرگترین اهداکنندگان و اعضای مؤسس کوووکس، که با تأمین یک میلیارد دوز واکسن در سال ۲۰۲۱، تا ۵۰۰ میلیون نفر را در بیش از ۹۰ کشور در حال توسعه جهان واکسینه خواهد کرد

ناتو
بانک جهانی و صندوق بین‌المللی پول
شورای حقوق بشر سازمان ملل (۲۰۲۱-۲۲)
OSCE
کشورهای مشترک‌المنافع جی ۷ (رئیس ۲۰۲۱)
بریتانیا در همه سازمان‌های مهم چندجانبه عضویت دارد
عضو مؤسس سازمان ملل متحد
یکی از پنج عضو دائمی شورای جی ۲۰ امنیت سازمان ملل
شورای اروپا

یک ابرقدرت در زمینه قدرت نرم



رتبه سوم قدرت نرم در جهان

بی‌بی‌سی مورد اعتمادترین شبکه در سراسر جهان است و هر هفته ۴۶۸ میلیون نفر به ۴۲ زبان بیننده برنامه‌های آن هستند

شورای بریتانیا در بیش از ۱۰۰ کشور فعالیت دارد

پنجمین اقتصاد بزرگ در دنیا

صنعت فضایی بریتانیا سالانه ۱۴/۸ میلیارد پوند درآمد کسب می‌کند و تعداد ماهواره‌های تولیدی در اسکاتلند بیش از هر کشور دیگری در اروپاست

سومین مقصد برتر سرمایه‌گذاری خصوصی در زمینه فناوری، بالاتر از بقیه کشورهای اروپایی

یک قدرت مسئولیت‌پذیر سایبری



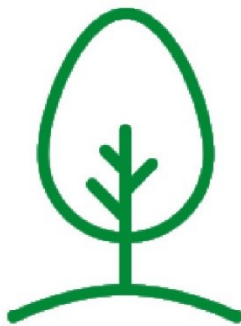
سومین کشور قدرتمند حوزه سایبر که در زمینه‌های دفاعی، اطلاعاتی، هنجارها و قابلیت‌های تهاجمی در سطح بالایی قرار دارد

شبکه سایبری بریتانیا ۱۲۲ کشور در ۶ قاره را پوشش می‌دهد

حامی بزرگ زنان در حوزه سایبری در سراسر جهان، از جمله ۲۴ فلو شیب سایبری در خلیج فارس و ۱۴ مورد در کشورهای مشترک‌المنافع

بلفاست یک مرکز پیشروی جهانی در حوزه امنیت سایبری است و از بهترین مکان‌ها برای سرمایه‌گذاری بین‌المللی شرکت‌های فعال در زمینه امنیت سایبری محسوب می‌شود

یک رهبر جهانی در زمینه اقدامات آب‌وهوایی



بریتانیا از سال ۲۰۲۱ تا ۲۰۲۶، مبلغ ۱۱/۶ میلیارد پوند به صندوق تأمین مالی بین‌المللی برای آب‌وهوا تعهد خواهد داشت، از جمله ۳ میلیارد پوند تأمین مالی برای طبیعت



ولز خاستگاه پیشرفته‌ترین تحقیقات هیدروژن جهان و توسعه تأسیساتی مانند مرکز تحقیقات توربین گازی دانشگاه کاردیف است

راه‌اندازی اولین شبکه اختصاصی دیپلماتیک سبز جهان- شبکه تغییرات آب‌وهوایی و انرژی. صندوق آب‌وهوای بریتانیا ۴/۱ میلیارد پوند از منابع عمومی و ۲/۲ میلیارد پوند از منابع خصوصی برای اقدامات آب‌وهوایی در سراسر آفریقا، آسیا و آمریکای لاتین استفاده کرده است

فصل دوم: بازبینی

۱. مرور یکپارچه سیاست خارجی، دفاعی، امنیتی و توسعه (مرور یکپارچه) در برهه‌ای مهم برای بریتانیا خاتمه می‌یابد. جهان از زمان انتشار سند مرور امنیت و دفاع راهبردی ۲۰۱۵ تا حد چشمگیری تغییر کرده و جایگاه بریتانیا در جهان نیز تغییر کرده است. جدایی ما از اتحادیه اروپا فرصتی به‌نظیر را پیش روی ما می‌نهد برای بازنگری بسیاری از جنبه‌های سیاست داخلی و خارجی و بهره‌برداری از روابط دوستانه موجود اما همچنین جستجو برای برقراری روابط بیشتر. ما باید از آزادی حاصل از افزایش استقلال، مثلاً توانایی انعقاد توافق‌های تجارت آزاد، بهره‌برداری کنیم. همچنین باید برای سازگاری با تغییرات عمده در جهان پیرامون‌مان، از جمله اهمیت فزاینده منطقه هند-اقیانوسیه، بیشتر تلاش کنیم. توانایی ما برای همکاری مؤثرتر با دیگران، به خصوص با شرکای هم‌سو، بیش از پیش برای رفاه و امنیتمان در خلال دهه آتی مهم خواهد بود.
۲. تعهد فزاینده در قبال امنیت و استقامت، به‌طوری که از مردم بریتانیا در مقابل تهدیدها محافظت شود، در مرکز مرور یکپارچه است. پیگیری این هدف از داخل کشور آغاز می‌شود، یعنی از طریق دفاع از مردم، سرزمین، زیرساخت‌های ملی حیاتی، نهادهای دموکراتیک و سبک زندگی‌مان و از طریق کاهش آسیب‌پذیری در برابر تهدید دولت‌ها، تروریسم و جرائم جدی و سازمان‌یافته.
۳. در راستای تقویت امنیت داخلی‌مان، ما بر بنیادهای محکمی در حوزه‌های زیر تکیه می‌کنیم: مقابله با تروریسم، اطلاعات، امنیت سایبری و مقابله با تکثیر تسلیحات شیمیایی، بیولوژیک، رادیولوژیک و هسته‌ای. ما تلاش می‌کنیم تا این برتری را در حوزه‌های دیگر نیز از طریق تقویت قابلیت‌ها و قدرت‌های قانونی متناسبی که ما را در راستای مقابله فوری با تهدیدهای متغیر مجهز می‌کنند، تسری دهیم. به علاوه، تضمین خواهیم کرد که علم و فناوری به عنوان جزئی از امنیت ملی در صدر موارد مهم قرار گیرد و به خصوص تقویت قدرت سایبری‌مان در کانون توجه باشد.
۴. مطابق با سنت تاریخی‌مان، بریتانیا همچنان یک نقش بین‌المللی برتر را در حوزه‌های زیر ایفا خواهد کرد: امنیت جمعی، حکمرانی چندجانبه، مقابله با تغییر اقلیمی و خطرات سلامت، حل درگیری‌ها و کاهش فقر. ما خطر ناشی از تعهدمان در قبال صلح و ثبات جهانی را می‌پذیریم، تعهدی که گستره آن در برگیرنده حضورمان به عنوان عضوی از ناتو در استونی و لهستان تا حمایت میدانی از تلاش‌های سازمان ملل برای حفظ صلح و کمک بشردوستانه است. تعهدمان در قبال امنیت اروپا آشکار است،

امری که از طریق ناتو، نیروی مشترک و روابط دوجانبه قوی محقق می‌شود. شماری از دیگر هم‌پیمانان معتمد و معتبر در سراسر جهان هستند که مایل‌اند با چالش‌های جدی مقابله کنند و از توانایی نقش‌آفرینی جدی در مورد مسائل بین‌المللی مهم برخوردارند.

۵. مرور یکپارچه همچنین مؤید یک تغییر رویکرد است. طی دهه گذشته، سیاست بریتانیا روی محافظت از «نظام بین‌المللی قاعده‌محور» پس از جنگ سرد متمرکز بود، که مزایای بسیاری برای بریتانیا و دیگر کشورها داشته است. با این وجود، امروزه نظم بین‌المللی خدشه‌دار شده است و اکنون شاهد تشدید رقابت بین دولت‌ها بر سر منافع، هنجارها و ارزش‌ها هستیم. دیگر دفاع از وضعیت موجود طی دهه آتی کافی نیست.

۶. بنابراین مرور یکپارچه ضرورت یک تمرکز پویاتر و جدی‌تر در راستای اهداف زیر را شناسایی می‌کند: سازگاری با یک محیط بین‌المللی رقابتی‌تر و سیال‌تر؛ تلاش بیشتر به منظور تقویت بخش‌هایی از معماری بین‌المللی که با تهدید روبرو هستند و شکل‌دادن به نظم بین‌المللی آتی از طریق همکاری با دیگران. به خصوص، ما تلاش‌های مان برای محافظت از جوامع باز و ارزش‌های دموکراتیک در جایی که نادیده گرفته می‌شوند را شدت می‌بخشیم و در راستای حکمرانی مطلوب و ایجاد قواعد مشترک در جبهه‌هایی نظیر فضای سایبری و فضا بیش از پیش تلاش می‌کنیم.

۷. سیاست خارجی ما متکی بر بنیادهای داخلی قوی است، به خصوص امنیت، استقامت و قدرت اقتصادمان. به علاوه، سیاست خارجی ما اساساً وابسته به پیوندهای اعتماد با مردم بریتانیا است. نظرسنجی در بریتانیا نشان‌دهنده باور عمیق به نهادهایی نظیر سازمان ملل و ناتو و ارکان دفاعی بریتانیا نظیر نیروی مسلح و بازدارندگی هسته‌ای است. این گرایش با سطوح بالای اعتماد به قدرت علم و فناوری در راستای مقابله با چالش‌های داخلی و بین‌المللی، همان‌طور که در جریان بیماری همه‌گیر کرونا شاهد بودیم، تقویت می‌شود.

۸. با این همه، قدرت، استقامت و مشروعیت نظم بین‌المللی منوط به قدرت، استقامت و مشروعیت دولت‌های متعهد به این نظم است. دموکراسی‌های لیبرال باید بیشتر بکوشند تا مزایای گشودگی-تجارت آزاد و منصفانه، جریان سرمایه و دانش - در برابر مردمانی که نسبت به محاسن این نظم مردرد شده‌اند یا در گذشته به‌شایستگی از آنها در مقابل آسیب‌های جهانی‌سازی محافظت نشده است، را ثابت کنند. این امر به معنای مقابله با اهم مسائل - سلامت، امنیت، رفاه اقتصادی و محیط زیست - است که بیشترین اهمیت را برای شهروندان ما در زندگی روزمره‌شان دارند. در سال‌های آتی، سیاست امنیت

ملی و بین‌المللی ما باید عملکرد بهتری در زمینه قرار دادن منافع و ارزش‌های مردم بریتانیا در بطن تمامی کارهایی که انجام می‌دهیم، را به نمایش بگذارد.

مرور یکپارچه

۹. در سند حاضر، نتیجه‌گیری‌های اصلی مرور یکپارچه ارائه می‌شوند. این موارد عبارتند از:
- بینش نخست‌وزیر برای بریتانیا در سال ۲۰۳۰، که منشأ دیگر خروجی‌های مرور یکپارچه است.
 - ارزیابی فعلی دولت از گرایش‌های اصلی‌ای که حوزه امنیت ملی و فضای بین‌المللی را تا سال ۲۰۳۰ شکل می‌دهند.
 - چارچوبی راهبردی که اهداف برجسته سیاست خارجی و بین‌المللی دولت و اقداماتی که در اولویت هستند، برای سال‌های آتی تا ۲۰۲۵ تعیین می‌کند.
 - طرحی کلی برای رویکردمان در قبال اجرای چارچوب راهبردی.
 - فهرستی از تصمیمات سند مرور هزینه‌کرد ۲۰۲۰ که از مرور یکپارچه حمایت کند و توصیفی از استفاده ما از شواهد و برنامه تعامل داخلی و بین‌المللی که پشتیبان عملکردمان باشد.
۱۰. این سند قرار است که رهنمودی برای اقدام برای افرادی باشد که مسئول جنبه‌های مختلف امنیت ملی و سیاست بین‌المللی در بدنه دولت هستند، از جمله نهادهایی که پیشتر به عنوان بخشی از جامعه امنیت ملی تلقی نمی‌شده‌اند. به علاوه، این سند راهنمای اتخاذ تصمیمات در حوزه هزینه‌کرد در سند‌های آتی مرور هزینه‌کرد خواهد بود.
۱۱. یافته‌های مرور یکپارچه در دسترس عموم قرار می‌گیرند تا مردم بریتانیا بتوانند نحوه تلاش دولت برای حفاظت و تقویت منافع و ارزش‌های آنان را درک کنند. با نظر به تأکید جدی این سند روی ضرورت همکاری با دیگران، ما همچنین می‌دانیم که این همکاری همچنین به نفع هم‌پیمانان و شرکایمان خواهد بود، به خصوص با توجه به اهداف بلندمدت بریتانیا در پی خروج از اتحادیه اروپا.

منافع و ارزش‌های ما: عامل تحکیم پیوندها در اتحادیه

۱۲. مهم‌ترین اولویت دولت عبارتست از حفاظت و تقویت منافع مردم بریتانیا از طریق اقداماتمان در داخل و خارج. مهم‌ترین این منافع عبارتند از:

الف. استقلال: توانایی مردم بریتانیا برای انتخاب نمایندگان‌شان به طریقی دموکراتیک و همراستا با سنت‌های مشروطه‌شان و انجام این کار بدون اجبار و دستکاری ذهنی. این شامل توانایی شهروندان برای محافظت از استقلال فردی‌شان در چارچوب حاکمیت قانون و تضمین این امر است که از حقوق و آزادی‌های آن‌ها، از جمله در فضای آنلاین، محافظت می‌شود.

ب. امنیت: محافظت از مردم، قلمرو ارضی، زیرساخت‌های ملی حیاتی، نهادهای دموکراتیک و سبک زندگی‌مان. تضمین امنیت در جهان امروز شامل طیفی رو به گسترش از فعالیت‌ها است: از مقابله با تهدیدها از جانب بازیگران دولتی و غیردولتی نظیر تروریست‌ها و گروه‌های جرائم سازمان‌یافته؛ تا ساختن استقامت اجتماعی به طوری که بتوانیم بهتر در مقابل خطرات و شوک‌های غیرمنتظره تاب آوریم، از جمله در مواجهه با مسائل اضطراری زیست‌محیطی و سلامت جهانی در آینده.

ج. رونق: توانایی مردم بریتانیا برای برخورداری از سطح بالایی از رفاه اقتصادی و اجتماعی، حمایت از خانواده‌های آن‌ها و استفاده از فرصت‌ها برای بهبود زندگی آن‌ها. دولت بر این باور است که رونق حقیقی منوط است به افزایش فرصت‌ها و تلاش بیشتر در راستای تسهیم منافع رشد اقتصادی در سراسر بریتانیا. به علاوه، دولت اعتقاد دارد که رونق و امنیت ما متقابلاً یکدیگر را تقویت می‌کنند.

۱۳. این منافع مشترک شهروندان بریتانیا را به هم پیوند می‌زند و در کنار قلمروهای خارجی و قلمروهای تحت حاکمیت پادشاهی بریتانیا، مزیتی را در یک فضای جهانی بیش از پیش رقابتی برای ما فراهم می‌آورند و جایگاه ممتاز و تأثیرگذارمان در جهان را تضمین می‌کنند. ما به عنوان پادشاهی بریتانیا است که نیروهای مسلح خود را با دسترسی جهانی تقویت می‌کنیم و از یکی از گسترده‌ترین شبکه‌های دیپلماتیک در جهان برخورداریم، که منافع بریتانیا را ارتقاء می‌دهد و خدمات مشاوره‌ای تمام‌وقت را به بریتانیایی‌های خارج از کشور ارائه می‌دهد. از طریق ترکیب منابع اتحادیه‌مان و بهره‌برداری از تخصص شهروندانمان در حوزه‌هایی نظیر علوم و سلامت است که ما می‌توانیم به چالش‌های جهانی پاسخ دهیم و در خارج از کشور اعمال نفوذ کنیم. به عنوان پادشاهی بریتانیا است که در سال ۲۰۲۱ ما میزبان گروه هفت در کرنوال و میزبان بیست و ششمین کنفرانس تغییرات اقلیمی سازمان ملل در گلاسکو خواهیم بود.

۱۴. عامل دیگر پیوند اتحادیه ارزش‌های مشترک است که اهمیتی بنیادی برای هویت ملی، دموکراسی و سبک زندگی مان دارند. این‌ها مشتمل‌اند بر تعهد در قبال حقوق بشر همه‌شمول، حاکمیت قانون، آزادی بیان و عدالت و برابری. همین ارزش‌ها راهنمای تمامی جنبه‌های امنیت ملی و سیاست بین‌المللی ما در دهه آتی خواهند بود، به خصوص در مواجهه با ظهور اقتدارگرایی و قدرت گرفتن ایدئولوژی‌های افراط‌گرا. به علاوه، این ارزش‌ها از طریق حمایت ما از اقدام در رابطه تغییرات اقلیمی و رهبری بریتانیا در عرصه کاهش فقر در سراسر جهان متجلی می‌شوند.

۱۵. در اکثر موارد، منافع و ارزش‌های بریتانیا پیوند نزدیکی با هم دارند. جهانی که در آن جوامع دموکراتیک رشد می‌کنند و از حقوق بشر بنیادی محافظت می‌شود، جهانی است مطلوب برای حاکمیت مستقل، امنیت و رونق ما به عنوان یک کشور. در جریان پیگیری اهداف مان تا سال ۲۰۳۰، تلاش می‌کنیم تا پیوسته به سمت محافظت و تقویت این ارزش‌ها و دموکراسی در سراسر جهان پیشروی کنیم.

۱۶. به طور همزمان، رویکرد ما واقع‌گرایانه و موافق با اوضاع و احوال خواهد بود. توانایی ما برای مقابله با چالش‌های فراملی، از چالش‌های امنیتی گرفته تا تغییرات اقلیمی، منوط خواهد بود به ظرفیت‌مان برای همکاری با طیف گسترده‌ای از شرکا در سراسر جهان، از جمله آن‌هایی که لزوماً ارزش‌هایی مشابه ارزش‌های ما را گرامی نمی‌دارند.

رویکرد دولت تاکنون: بریتانیای جهانی در عمل

۱۷. بریتانیا کشوری اروپایی است با منافع جهانی و به عنوان یک اقتصاد باز و کشوری متکی بر تجارت دریایی که اتباع بسیاری در خارج از کشور دارد، محسوب می‌شود. رونق آتی ما از طریق تعمیق پیوندهای اقتصادی مان با بخش‌های پویای جهان نظیر منطقه هند-اقیانوسیه، آفریقا و حوزه خلیج فارس و نیز تجارت با اروپا تقویت خواهد شد. پیش شرط بریتانیای جهانی ایمنی شهروندانمان در داخل و امنیت منطقه اروپا-آتلانتیک است، که در مرکز توجه امنیتی بریتانیا خواهد بود. با نگاه به افق پیش رو، موفقیت آتی بریتانیای جهانی مستلزم درک ما از ماهیت دقیق و گسترده نقاط قوت بریتانیا و بسته یکپارچه‌ای که به دیگر بخش‌های جهانی عرضه می‌کنیم، است. این رویکردی است که دیپلماسی را در اولویت قرار می‌دهد. برای مثال، در پی نقش‌آفرینی پررنگ‌تر ما در منطقه هند-اقیانوسیه، با توازن قدرت منطقه‌ای سازگار می‌شویم و به منافع دیگران احترام می‌گذاریم - و می‌کوشیم تا با ساختارهای موجود نظیر موارد زیر همکاری کنیم: آسه‌آن و توافق جامع و مترقی برای پیمان ترنس-پاسیفیک.

۱۸. معنای بریتانیای جهانی در عمل به بهترین وجه در اقدامات و نه در حرف‌های ما متجلی می‌شود. بنیادهای این رویکرد دولتی در قبال امنیت ملی و سیاست بین‌المللی در اقداماتی منعکس می‌شوند که از زمان انتخابات عمومی سال ۲۰۱۹ صورت داده‌ایم. آن‌ها حاکی از رویکردی فعال در قبال تضمین منافع مردم بریتانیا هستند: حفظ گشودگی بریتانیا به عنوان یک جامعه و اقتصاد، که زیربنای آن چرخشی به سمت موضعی قوی‌تر در رابطه با امنیت و بازدارندگی است. این رویه در کنار یک تعهد تازه در قبال بریتانیا به عنوان یک نیروی خیر در جهان - مدافع گشودگی، دموکراسی و حقوق بشر - و عزم جدی‌تر برای یافتن راه‌حل‌های چندجانبه برای چالش‌هایی نظیر تغییر اقلیمی و بحران‌های سلامت جهانی به اجرا درمی‌آید، چنان‌که در مورد پاسخ‌مان به بحران کرونا نیز ملاحظه کردیم.

۱۹. برای مثال، در جریان یافتن راه‌حل‌های چندجانبه، ما از قدرت رهبری بریتانیا در رابطه با طیفی از مسائل در حوزه‌های امنیتی، تجاری و توسعه استفاده کرده‌ایم، از جمله در اجلاس رهبران ناتو در دسامبر ۲۰۱۹ و اجلاس سرمایه‌گذاری آفریقا در ژانویه ۲۰۲۰. بر اساس طرح زیست‌محیطی جاه‌طلبانه‌مان، ما به صفر رساندن انتشار کربن تا سال ۲۰۵۰ را هدف خود قرار داده‌ایم و تعهدمان در قبال تأمین مالی امور اقلیمی بین‌المللی را تا ۱۱/۶ میلیارد یورو افزایش داده‌ایم. به علاوه، بریتانیا نقشی محوری را در مذاکره بر سر تعهد رهبران در قبال طبیعت که در سپتامبر ۲۰۲۰ تصویب شد ایفا کرد، که رهبران جهانی را متعهد می‌سازد که برای جلوگیری از آسیب به تنوع زیستی تا سال ۲۰۳۰ فوراً اقدام کنند. این تلاش‌ها زمینه رهبری ما در سال ۲۰۲۱ را ایجاد کرده‌اند.

۲۰. ما همچنین تلاش‌های بین‌المللی برای پاسخ به کووید-۱۹ را رهبری کردیم در این راستا اقدامات زیر را انجام دادیم:

- میزبانی اجلاس جهانی واکسن در ژوئن ۲۰۲۰ و تقویت جایگاه‌مان به عنوان بزرگ‌ترین تأمین‌کننده کمک مالی به ائتلاف واکسن.
- اختصاص بالغ بر ۵۴۸ میلیون یورو به طرح کوواکس به منظور کمک به کشورهای در حال توسعه با یک میلیارد دلار واکسن در سال ۲۰۲۱. به علاوه، ما تمامی مازاد آتی واکسن‌های ویروس کرونا را به طرح کوواکس اختصاص خواهیم داد.
- کلید زدن یک برنامه پنج-مرحله‌ای در مجمع عمومی سازمان ملل برای محافظت از جهان در مقابل بیماری‌های همه‌گیر آتی.

- ایجاد یک شبکه غیررسمی متشکل از دولت، صنعت و دانشگاهیان به منظور ارائه مشاوره به گروه هفت پیرامون تسریع توسعه و ارسال واکسن‌ها برای عوامل بیماری‌زا در آینده.

- ارائه تخصص‌مان در حوزه دنباله ژنوم به منظور حمایت از دیگر کشورها در راستای مقابله با عوامل بیماری‌زای جدید، که متکی بر کار پژوهشگران بریتانیایی است که دنباله ۵۰ درصد از پایگاه داده جهانی ژنوم‌های ویروس کرونا را تهیه کردند. یافته‌های برنامه آزمایشی احیای بریتانیا - بزرگ‌ترین برنامه آزمایش کلینیکی برای درمان کووید-۱۹ - نیز از بیش از یک میلیون مرگ‌ومیر در سراسر جهان جلوگیری کرده است.

۲۱. در راستای تقویت امور دفاعی و امنیتی‌مان و به منظور ایفای نقش‌مان در تسهیم مسئولیت‌ها با هم‌پیمانان، اقدامات زیر را صورت داده‌ایم:

- بزرگ‌ترین افزایش پایدار در هزینه‌های دفاعی از زمان پایان جنگ سرد، تا بیش از ۲ درصد رهنمود ناتو برای هزینه‌کردها و تقویت مهم‌ترین ائتلاف‌مان.

- اعزام ۳۰۰ نیروی ارتش بریتانیا به مالی در دسامبر ۲۰۲۰ به منظور حمایت از مأموریت حفظ صلح سازمان ملل و ارائه قابلیت فوق-تخصصی تجسس.

- افزایش تأمین مالی برای پلیس مقابله با تروریسم و تدوین قوانین جدید به منظور بهبود ابزارهای‌مان برای مبارزه با تروریسم و تهدیدهای دولتی، از جمله قانون منبع اطلاعات انسانی مخفی، لایحه مقابله با تروریسم و مجازات و لایحه سرمایه‌گذاری و امنیت ملی.

- پیشرفت چشمگیر در مبارزه با جرائم جدی و سازمان‌یافته در ژوئن ۲۰۲۰، زمانی که ارتباطات رمزگذاری‌شده مجرمان را در جریان عملیات ویتتک شنود کردیم، عملیاتی که بزرگ‌ترین عملیات اجرای قانون در تاریخ بریتانیا بود.

- متوقف ساختن حملات سایبری علیه زیرساخت‌های ملی و انتساب علنی حملات به بازیگران دولتی در مواقعی که شواهد قانع‌کننده‌ای علیه آن‌ها در اختیار داشتیم.

- انتشار یک چارچوب اخلاقی مترقی در فوریه ۲۰۲۱ به منظور هدایت کاربرد مسئولانه هوش مصنوعی توسط فرماندهی ارتباطات دولتی در تمامی مأموریت‌هایش - از مقابله با جرائم جدی و سازمان‌یافته گرفته تا مقابله با کارزارهای دولتی نشر اطلاعات غلط.

- رهبری جهانی در زمینه کاهش تهدیدهای فضایی، همکاری با کشورهای هم‌سو به منظور ارائه راه‌حلی به مجمع عمومی سازمان ملل جهت شکل‌دادن دوباره به بحث بین‌المللی پیرامون تهدیدهای پیش‌روی سیستم‌های فضایی‌ای که بر آن‌ها متکی هستیم.

۲۲. به عنوان بخشی از تلاش‌های مان برای دفاع از حقوق بشر و حمایت از افراد آسیب‌پذیر، اقدامات زیر را انجام داده‌ایم:

- معرفی یک سیستم جدید تحریم‌های «مگنیتسکی» برای هدف قرار دادن ناقضان حقوق بشر در سراسر جهان. ما نخستین کشور اروپایی بودیم که رژیم بلاروس را در سپتامبر ۲۰۲۰ تحریم کرد.
- اعطای حق زندگی و کار در بریتانیا به اتباع (خارجی) بریتانیا و خانواده آن‌ها و میسر ساختن امکان دریافت شهروندی بریتانیا، در زمانی که چین از یک توافق قانونی تخطی کرد و یک قانون امنیت ملی سرکوبگر را به هنگ‌کنگ تحمیل کرد.
- ارائه بسته‌ای از اقدامات به منظور تضمین این که سازمان‌های بریتانیایی دخالتی در نقض گسترده حقوق بشر در سین‌کیانگ نداشته باشند و از این محل سودی نداشته باشند. این اقدام، بخشی از تلاش‌های ما برای مقابله با برده‌داری مدرن بود.
- اجرای راهبردها برای مقابله با سوءاستفاده جنسی از کودکان به منظور اقدام در بریتانیا و در سطح بین‌المللی جهت جلوگیری از تعدی‌ها، هم در فضای آنلاین و هم در محیط آفلاین.
- حمایت از آموزش کودکان آسیب‌پذیر از طریق تأمین مالی حقوق بیش از ۵ هزار و ۵۰۰ معلم در کمپ‌های پناهندگی در ده کشور از طریق سازمان ملل. ما همچنین برنامه‌های دوجانبه‌مان در پاسخ به کووید-۱۹ را تغییر دادیم تا از دخترانی حمایت کنیم که دسترسی به آن‌ها دشوار است و با خطر ترک تحصیل دائمی مواجه‌اند.
- آغاز فراخوان اقدام برای جلوگیری از قحطی در سپتامبر ۲۰۲۰ و انتصاب نخستین فرستاده ویژه بریتانیا برای جلوگیری از قحطی و امور بشردوستانه. از آن زمان تاکنون ۱۸۰ میلیون یورو را به مقابله با عدم امنیت غذایی و خطر قحطی اختصاص داده‌ایم و به بیش از هفت میلیون فرد آسیب‌پذیر در برخی از خطرناک‌ترین نقاط جهان کمک کرده‌ایم.

۲۳. به علاوه، اقداماتی را به منظور تقویت رونق‌مان در بلندمدت صورت داده‌ایم. برای مثال:

- در کمتر از دو سال، ما توافق‌های تجاری با ۶۶ کشور غیر عضو در اتحادیه اروپا و نیز توافق تجارت و همکاری مان با اتحادیه اروپا را تضمین کرده‌ایم. به علاوه، درخواست خود را برای پذیرش در توافق جامع و مترقی برای پیمان ترنس-پاسیفیک ارائه داده‌ایم.
- ما راهبرد مرزی بریتانیا برای سال ۲۰۲۵ را منتشر کرده‌ایم، که هدف آن ایجاد مرزی کارآمد، هوشمند و پاسخگو است.
- ما یک سیستم مهاجرتی دید و امتیاز-محور را ارائه داده‌ایم، از جمله یک برنامه ویزای جذب استعداد جهانی، تا بهترین و بااستعدادترین افراد را از سراسر جهان جذب کنیم. این اقدام تضمین خواهد کرد که بتوانیم دسترسی به استعدادهای لازم برای بخش‌های کلیدی اقتصادمان را تضمین کنیم و رویکردی منصفانه را در قبال شهروندان اتحادیه اروپا و شهروندان کشورهای غیر عضو در اتحادیه اروپا به اجرا درآوریم.
- ما یک نقشه راه توسعه و پژوهش ملی را منتشر کرده‌ایم. با فراگرفتن درس‌های حاصل از موفقیت‌های کارگروه واکسینه‌سازی، یک طرح مستقل پژوهش و نوآوری پیشرفته را معرفی کرده‌ایم، که توسط دانشمندان هدایت می‌شود که آزاداند علوم و فناوری‌های دگرگون‌کننده را به سرعت شناسایی و تأمین مالی کنند.

۲۱. در سال ۲۰۲۱، ما با تکیه بر اقدامات فوق، اجلاس گروه هفت را رهبری می‌کنیم و با مشارکت ایتالیا بیست و ششمین کنفرانس تغییرات اقلیمی را میزبانی می‌کنیم و همراه با کنیا میزبان اجلاس پیمان جهانی برای آموزش خواهیم بود. مهم‌ترین اولویت ما عبارت خواهد بود از بهبود وضعیت در پی بحران کرونا و نشان دادن مزایای همکاری بین‌المللی. به علاوه، ما یک طرح چندجانبه گسترده در حوزه‌های تغییرات اقلیمی، سلامت جهانی، تجارت آزاد و منصفانه و استقامت اقتصادی را دنبال خواهیم کرد. ما به همکاری با دیگران ادامه می‌دهیم تا نهادهای حامی اهداف مذکور، از جمله سازمان بهداشت جهانی و سازمان تجارت جهانی را اصلاح و تقویت کنیم.

رویکرد بلندمدت دولت تا سال ۲۰۳۰

۲۵. برای محقق ساختن بینش نخست‌وزیر برای سال ۲۰۳۰، به یک رویکرد راهبردی بلندمدت نیاز داریم – مرکب از تمامی ابزارهای در دسترس دولت – که امکان سازگاری با یک فضای بین‌المللی متغیر را میسر سازد. این بستری است که بنا به عوامل زیر تعریف می‌شود: چرخش‌های ژئوپلیتیک و ژئواقتصادی، نظیر جاه‌طلبی‌های

بین‌المللی فزاینده چین و اهمیت رو به افزایش منطقه هند-اقیانوسیه؛ رقابت سیستمی، از جمله بین دولت‌ها و بین ارزش‌ها و نظام‌های حکومتی دموکراتیک و اقتدارگرا؛ تغییر تکنولوژیک سریع؛ و چالش‌های فراملی، نظیر تغییر اقلیمی و خطرات زیست‌امنیتی، تروریسم و جرائم جدی و سازمان‌یافته.

۲۶. با نظر به این وضعیت عدم قطعیت، هدف واحد امنیت ملی و سیاست خارجی بریتانیا عبارتست از تضمین این‌که عوامل معرف ما به عنوان یک کشور - اقتصاد و جامعه با زمان که مبتنی بر ارزش‌های دموکراتیک‌اند - منابع قدرت و مزیت رقابتی ما بمانند و موجد رونق و بهبود رفاه مردم در سراسر اتحادیه پادشاهی بریتانیا شوند.

۲۷. در محیط رقابتی تر دهه ۲۰۲۰، امر مذکور مستلزم آن است که ما در ساختن جهانی که در آن جوامع و اقتصادهای باز بتوانند رشد کنند فعال‌تر باشیم و نظم بین‌المللی آینده را شکل دهیم - از طریق دفاع از تجارت آزاد و همکاری جهانی، مقابله با جنگ و بی‌ثباتی و ایستادگی پای دموکراسی و حقوق بشر. ما همچنین باید امنیت و استقامت‌مان در مقابل کسانی که در پی تحمیل امور به ما هستند را تقویت کنیم و دستیابی تروریست‌ها و گروه‌های جرائم سازمان‌یافته به اهداف‌شان را دشوارتر سازیم.

۲۸. توانایی اقدام فوری و با چابکی بیشتر، تقویت قدرت‌مان، داشتن صدایی مستقل از طریق همکاری با دیگران، همگی جزء ویژگی‌های تعیین‌کننده برای سیاست بریتانیا در پی خروج‌مان از اتحادیه اروپا خواهند بود. کارآمدی‌مان نیز منوط به توانایی ما در حفظ سطح مناسبی از نفوذ بین‌المللی و حفظ قابلیت‌های قدرت نرم و سخت لازم برای حمایت از این نفوذ است. ما باید آماده رقابت با دیگران باشیم و راه‌های جدیدی بیابیم برای همکاری از طریق دیپلماسی خلاق و چندجانبه‌گرایی.

۲۹. در سال‌های پیش رو، ما باید تنش‌های اجتناب‌ناپذیر و هزینه‌فایده‌ها را مدیریت کنیم: بین گشودگی‌مان و نیاز به حفاظت از مردمان، بین اقتصاد و سبک زندگی از طریق اقداماتی که امنیت و استقامت‌شمان را افزایش می‌دهند؛ بین رقابت و همکاری با دیگران، که برخی اوقات ممکن است هم‌زمان صورت گیرند؛ و بین منافع تجاری کوتاه‌مدت‌مان و ارزش‌های‌مان. حفظ یک چشم‌انداز بلندمدت، راهنمای در مسیر پیش رو خواهد بود. محافظت از آزادی عمل‌مان ما را قادر می‌سازد تا با اوضاع و احوال متغیر سازگار شویم.

معرفی چارچوب راهبردی‌مان برای سال‌های آتی تا ۲۰۲۵

۳۰. به عنوان خروجی مرور یکپارچه، ما یک چارچوب راهبردی را طراحی کرده‌ایم، که پاسخی است به گرایش‌های غالب در بستر بین‌المللی و قرار است رهنمودی برای سیاست‌سازی آتی در راستای پیشبرد رویکرد

بلندمدت‌مان را فراهم آورد. این چارچوب، اهداف برجسته امنیت ملی و سیاست خارجی کشورمان تا سال ۲۰۲۵ را تعیین می‌کند. در این چارچوب مشخص می‌شود که چگونه می‌توانیم از همه ابزارهای دولتی استفاده کنیم تا به این اهداف دست یابیم. این چارچوب راهبردهای منطقه‌ای و ملی تفصیلی یا توصیف جامع از تمامی فعالیت‌هایی که طی سال‌های آتی انجام خواهیم داد ارائه نمی‌دهد. در عوض، مبنای سیاست خارجی را تعیین می‌کند و اقدامات ارجح را مشخص می‌کند، به طوری که این‌ها انعکاس نیاز به انعطاف‌پذیری در رویکردمان باشند و مشخص کنند که در چه مواقعی کار سیاستی بیشتر و راهبردهای فرعی جدید مورد نیاز است.

۳۱. چارچوب راهبردی در راستای راهنمایی تصمیمات در مورد هزینه‌کردها بر اساس سند مرور هزینه‌کرد ۲۰۲۰ استفاده شده است، از جمله تصمیمات و بودجه‌های وزارتی برای چندین طرح جدید (نگاه کنید به ضمیمه الف). سندهای مرور هزینه‌کرد آتی نیز بر اساس این چارچوب تدوین می‌شوند و فرصت‌های بیشتری را برای همراستا ساختن منابع با جاه‌طلبی فراهم می‌آورند.

۳۲. چهار هدف برجسته و متقابلاً مرتبطی که در چارچوب راهبردی تعیین شده‌اند، عبارتند از:

الف. حفظ مزیت راهبردی از طریق علم و فناوری: ما علم و فناوری را به عنوان عنصر لاینفکی از امنیت ملی و سیاست بین‌المللی مان تلقی می‌کنیم و جایگاه بریتانیا به عنوان یک مرکز جهانی علم و فناوری و یک قدرت سایبری مسئول را تقویت می‌کنیم. این اقدام در راستای دستیابی به مزیت‌های اقتصادی، سیاسی و امنیتی در دهه آتی و در جریان شکل‌دادن به هنجارهای بین‌المللی در همکاری با هم‌پیمانان و شرکا حیاتی خواهد بود. به علاوه، این اقدام محرک رونق در داخل و پیشرفت به سمت سه هدف زیر خواهد شد.

ب. شکل‌دادن به نظم بین‌المللی باز در سال‌های آتی: ما از قدرت رهبری مان استفاده می‌کنیم و با شرکای خود وارد همکاری می‌شویم تا نظام بین‌الملل را تقویت کنیم. در جریان انجام این کار، تضمین می‌کنیم که چنین نظامی، نظامی است که در آن جوامع باز و اقتصادهای باز می‌توانند رشد کنند، آن هم در حالی که به سمت عصر دیجیتال در حرکت هستیم - ساختن جهانی که برای دموکراسی‌ها مطلوب‌تر باشد و از ارزش‌های همه‌شمول دفاع کند. ما تلاش می‌کنیم تا ارکان فعلی نظم بین‌المللی - نظیر سازمان ملل و نظام تجارت جهانی - را تقویت و نوسازی کنیم و هنجارهایی را در جبهه‌های آتی فضای سایبری، فناوری نوظهور، داده‌ها و فضا تعیین کنیم.

ج. تقویت امور امنیتی و دفاعی در داخل و خارج: ما با هم‌پیمانان و شرکا همکاری می‌کنیم تا به چالش‌های پیش روی امنیتان در جهان فیزیکی و آنلاین رسیدگی کنیم. ناتو همچنان مبنای امنیت جمعی در منطقه داخلی اروپا-آتلانتیک باقی می‌ماند، یعنی در جایی که روسیه مهم‌ترین تهدید برای امنیت ما خواهد بود. ما همچنین روی موارد زیر قویاً تأکید می‌کنیم: ساختن قابلیت‌مان و قابلیت کشورهای هم‌سو در سراسر جهان در زمینه پاسخ به طیف رو به گسترشی از تهدیدهای دولتی فراملی،^۱ گرایش‌های رادیکال و تروریسم، جرائم جدی و سازمان‌یافته و تکثیر تسلیحات.

د. ایجاد استقامت در داخل و خارج: ما روی استقامت تأکید بیشتری می‌کنیم و می‌دانیم که پیش‌بینی یا جلوگیری از هر خطری برای امنیت و رونق‌مان میسر نیست - خواه مصائب طبیعی نظیر رویدادهای آب و هوایی وخیم یا تهدیدهایی نظیر حملات سایبری. ما توانایی‌مان برای پیش‌بینی، جلوگیری، آمادگی و پاسخگویی به خطر و احیای پس از آن را تقویت می‌کنیم - و نیز توانایی هم‌پیمانان و شرکای‌مان را، با توجه به ماهیت قویاً به هم پیوند خورده جهان‌مان. و تلاش‌ها برای مقابله با تغییرات اقلیمی و آسیب به تنوع زیستی را در اولویت قرار می‌دهیم، چراکه این‌ها چالش‌هایی بلندمدت‌اند که اگر نادیده گرفته شوند به تهدیدی برای آینده بشریت بدل می‌شوند - به علاوه، در راستای ایجاد استقامت در حوزه سلامت جهانی اقدام می‌کنیم.

۳۳. بریتانیا نمی‌تواند به تنهایی به این اهداف دست یابد: اقدام جمعی و ساختن ضمن همکاری با هم‌پیمانان و شرکای‌مان واجد اهمیت اساسی در دهه آتی خواهد بود - رهبری در مواقعی که از نقاط قوت بی‌نظیر یا چشمگیری برخورداریم (مثلاً در حوزه‌های علم پزشکی، تکنولوژی‌های سبز و برخی از جنبه‌های داده‌ها و هوش مصنوعی) و شناسایی موقعیت‌هایی که در جایگاه بهتری برای حمایت از دیگران در زمینه رهبری پیشروی به سمت اهداف مشترک‌مان قرار داریم.

۳۴. دولت باید یک راهبرد برنامه‌ریزی شده - که اهداف بلندمدت را تعیین می‌کند، چالش‌های پیش رو را پیش‌بینی می‌کند و نقشه راهی را برای رسیدن به آن اهداف ترسیم می‌کند - را با یک رویکرد سازگار شونده ترکیب کند. امری اساسی در این رابطه عبارتست از انسجام عمیق‌تر در دولت و بهره‌برداری از دکتترین تلفیق که در سند مرور قابلیت امنیت ملی ۲۰۱۸ معرفی شد. یک رویکرد منسجم‌تر از تصمیم‌گیری سریع‌تر،

¹ - اصطلاح «تهدیدهای دولتی» اکنون به جای «فعالیت دولتی خصمانه» به کار برده می‌شود.

سیاست‌گذاری مؤثرتر و اجرای یکپارچه‌تر از طریق ترکیب حوزه‌های دفاعی، دیپلماسی، توسعه، اطلاعات و امنیت، تجارت و جنبه‌هایی از سیاست داخلی در راستای رسیدن به اهداف ملی، حمایت می‌کند.

منطق یکپارچگی عبارتست از استفاده بهینه از منافع محدود درون جهانی رقابتی‌تر که در آن، سرعت سازگاری می‌تواند مزیتی قطعی باشد. این پاسخی است به این واقعیت که دشمنان و رقبای پیشاپیش به طریقی منسجم‌تر عمل می‌کنند - تکنولوژی نظامی و غیرنظامی را تلفیق می‌کنند و بیش از پیش مرزهای بین جنگ و صلح، رونق و امنیت، تجارت و توسعه و سیاست داخلی و خارجی را مخدوش می‌کنند. به علاوه، این واقعیت نیز مدنظر است که تمایز بین امنیت اقتصادی و امنیت ملی بیش از پیش کم‌رنگ می‌شود.

۳۶. ما پیشاپیش گام‌های بزرگی به سمت انسجام بیشتر درون دولت برداشته‌ایم، از جمله:

- تأسیس دفتر امور خارجی، منافع مشترک و توسعه و ترکیب تخصص دیپلماتیک و توسعه با سیاست در طرح یک پادشاهی.
- مفهوم عملیاتی یکپارچه ۲۰۲۵، که یکپارچگی امور دفاعی بریتانیا درون پنج دامنه عملیاتی با دیگر ابزارهای قدرت دولتی را تعمیق می‌بخشد و عملیات مشترک با هم‌پیمانان را تقویت می‌کند.
- قابلیت‌های پیشرفته جدید نظیر مرکز فوریت‌ها، مرکز عملیات‌های مبارزه با تروریسم، نیروی سایبری ملی و یک قابلیت ملی در حوزه سازگاری دیجیتال.

۳۷. نهایتاً، بریتانیا رویکردی یکپارچه را در قبال همکاری با دیگران در سراسر جهان اتخاذ می‌کند - یعنی، ما قدرت نرم و سخت را ترکیب می‌کنیم، از بخش‌های عمومی و خصوصی بهره‌برداری می‌کنیم و تخصص بریتانیایی را در داخل و خارج از دولت به کار می‌گیریم تا اهداف مل را محقق سازیم.

امور ثابت و متغیر اصلی در رویکرد ما

چارچوب راهبردی ما شامل اموری مشترک با سیاست امنیت ملی و سیاست خارجی پیشین بریتانیا است و تغییراتی نیز در راستای استفاده از فرصت‌ها و مواجهه با چالش‌های دهه پیش رو در آن ایجاد شده است:

(۱) رابطه با ایالات متحده مهم‌ترین رابطه دوجانبه ما باقی می‌ماند، که برای عنصری حیاتی برای ائتلاف‌ها و گروه‌های کلیدی نظیر ناتو و فایو آیز است و بزرگ‌ترین شریک تجاری و سرمایه‌گذار در بریتانیا است. ما همکاری‌مان در حوزه‌های سیاست سنتی نظیر امنیت و اطلاعات را تقویت خواهیم کرد و می‌کوشیم تا در

مواقعی که می‌توانیم با همکاری یکدیگر تأثیر بیشتری بگذاریم، مثلاً در راستای مقابله با امور مالی غیرقانونی، سیاست مذکور را تقویت کنیم.

۲) امنیت جمعی از طریق ناتو: بریتانیا هم‌پیمان اروپایی برتر در ناتو باقی می‌ماند و با هم‌پیمانان در راستای اهداف زیر همکاری می‌کند: بازدارندگی هسته‌ای و تهدیدهای هیبریدی برای امنیت، به خصوص از جانب روسیه. ما همچنان بیش از میزان تعیین شده در رهنمود ناتو که هزینه کرد ۲ درصد از تولید ناخالص داخلی است، در حوزه دفاعی هزینه می‌کنیم و قابلیت‌های هسته‌ای و سایبری تهاجمی‌مان را بر اساس تعهدمان بنا به بند ۵، در اختیار حوزه دفاعی هم‌پیمانان قرار می‌دهیم.

۳) مبارزه با تروریسم و جرائم جدی و سازمان‌یافته: ما از شهروندانمان در مقابل تروریسم محافظت می‌کنیم و ضمن همکاری داخلی و خارجی در راستای بازدارندگی، جلوگیری و متوقف ساختن تهدیدهای تروریستی و رسیدگی به انگیزه‌های زیربنایی آن‌ها تلاش می‌کنیم. قابلیت‌های ما برای مبارزه با تروریسم در مرکز جدیدمان برای مقابله با عملیات‌های تروریستی به خدمت گرفته خواهند شد. به علاوه، ما با جرائم جدی و سازمان‌یافته مبارزه مقابله می‌کنیم، آژانس جرائم ملی و پلیس منطقه‌ای و محلی را تقویت می‌کنیم و شبکه‌های بین‌المللی‌مان را حفظ می‌کنیم به طوری که بتوانیم به پیوندهای میان اقدامات مجرمانه از سطح محلی تا سطح بین‌المللی رسیدگی کنیم.

۴) پایبندی به حقوق بشر همه‌شمول: ما به عنوان یک نیروی خیر از حقوق بشر در سراسر جهان پاسداری می‌کنیم، از جوامع باز حمایت می‌کنیم و از رژیم تحریم‌های مستقل‌مان («سبک-مگنیتسکی») استفاده می‌کنیم تا ناقضین حقوق بشر را پاسخگو نگاه داریم.

۵) اهداف توسعه پایدار: ما همچنان در حوزه کمک مالی برای توسعه بین‌المللی جایگاه جهانی برتر خود را حفظ می‌کنیم و به مبارزه جهان با فقر و دستیابی به اهداف توسعه پایدار سازمان ملل تا سال ۲۰۳۰ پایبند می‌مانیم. ما از دیگران حمایت می‌کنیم تا از طریق تجارت و رشد اقتصادی خود کفتر شوند و توانایی‌مان برای دستیابی به تغییر بلندمدت از طریق ترکیب تخصص‌های دیپلماتیک و توسعه را افزایش می‌دهیم.

۶) آموزش دختران: ما به تلاش‌های‌مان ادامه می‌دهیم تا تضمین کنیم که همه دختران حداقل به ۱۲ سال آموزش مطلوب دسترسی داشته باشند و تا سال ۲۰۲۵ بتوان ۴۰ میلیون دختر دیگر در کشورهای در حال توسعه

را به مدرسه فرستاد. این کار را از طریق کمک مالی و ریاست - مشترک با کنیا - بر اجلاس پیمان جهانی آموزش در سال ۲۰۲۱ انجام خواهیم داد.

۷) یک اقتصاد دیجیتال باز و نوآورانه: ما بریتانیا را در جایگاه یک مرکز خدمات، داده و دیجیتالی در سطح جهان قرار خواهیم داد و یکی از بازرترین اقتصادهای جهان باقی می‌مانیم - یک حامی تجارت آزاد و منصفانه، که از ورود سرمایه‌گذاری تحت برنامه‌مان برای رشد و مقابله با امور مالی غیرقانونی استقبال می‌کند. ما از ابزارهای اقتصادی و سیاست تجاری مستقل‌مان استفاده می‌کنیم تا رشد اقتصادی‌ای ایجاد کنیم که به طریق برابری در سراسر بریتانیا توزیع شود و زنجیره‌های تأمین کالاهای اساسی‌مان را متنوع‌سازی می‌کنیم. واحد جدید امنیت سرمایه‌گذاری، از حق مالکیت معنوی و شرکت‌های بریتانیایی در مقابل خطرات امنیت ملی محافظت می‌کند و در مواقع مقتضی و ضروری در جریان ورود سرمایه‌گذاری مداخله می‌کند.

دستیابی به اهداف‌مان تحت چارچوب راهبردی همچنین شامل برخی تغییرات و چرخش‌های چشمگیر سیاستی است:

۱) شکل دادن به نظم بین‌المللی آینده: ما از موقعیت دفاع از وضعیت موجود درون نظام بین‌المللی پس از جنگ سرد به سمت شکل دادن به نظم پس از کووید به نحوی پویا حرکت خواهیم کرد و این نظم را به جبهه‌های آتی یعنی فضای سایبری و فضا تعمیم می‌دهیم و ارزش‌های دموکراتیک محافظت می‌کنیم. این امر مستلزم دیپلماسی فعال است، به خصوص در راستای استفاده از دیپلماسی ضابطه‌گذار به منظور تأثیرگذاری بر قواعد، هنجارها و استانداردهای حاکم بر فناوری و اقتصاد دیجیتالی. به علاوه، این امر مستلزم حداکثرسازی قدرت رهبری‌مان و تلاش بیشتر جهت پیروزی در انتخابات‌ها برای جایگاه‌های ارشد درون نهادهای چندجانبه است.

۲) اروپا: بریتانیا عمیقاً در حوزه امنیتی و رونق اروپا سرمایه‌گذاری خواهد کرد. خروج ما از اتحادیه اروپا به معنای آن است که فرصت داریم تا میسرهای اقتصادی و سیاسی متفاوتی را در مواقعی که در راستای منافع‌مان باشد دنبال کنیم و رویکردی متمایز را در رابطه با سیاست خارجی اتخاذ کنیم. در مواقعی که منافع‌مان با اتحادیه اروپا هم‌پوشانی داشته باشد با آن همکاری می‌کنیم - برای مثال، در راستای حمایت از ثبات و امنیت قاره اروپا و همکاری بر سر اقدامات در حوزه اقلیم و تنوع زیستی.

۳) اقلیم و تنوع زیستی: ما اقدام بین‌المللی پایدار به منظور تسریع پیشرفت به سمت به صفر رسانده انتشار کربن تا سال ۲۰۵۰ و ایجاد استقامت اقلیمی در سطح جهانی را رهبری خواهیم کرد. این کار با ریاست ما بر بیست و

ششمین کنفرانس تغییرات اقلیمی در سال ۲۰۲۱ و تعهد مالی ۱۱/۶ میلیارد یورویی ما برای اقلیم بین‌المللی آغاز می‌شود. و ما تلاش‌ها به منظور احیای رابطه جهانیان با طبیعت را رهبری می‌کنیم، از جمله ۳ میلیارد یورو از طرح تأمین مالی امور اقلیمی بین‌المللی را به یافتن راه حل‌هایی اختصاص می‌دهیم برای محافظت از طبیعت و احیای آن.

۴) علم و فناوری: ما رویکرد فعال‌تری را در قبال ایجاد و حفظ مزیت راهبردی از طریق علم و فناوری اتخاذ خواهیم کرد و از آن در حمایت از اهداف ملی‌مان استفاده می‌کنیم. ما محیطی مستعد را برای یک اکوسیستم علم و فناوری پویا در بریتانیا ایجاد می‌کنیم و همکاری بین‌المللی‌مان را گسترش می‌دهیم تا تضمین شود که پایگاه پژوهشی موفق بریتانیا بر فناوری‌های حیاتی و نوظهوری که برای رقابت ژئوپلیتیک و رونق آتی‌مان اهمیتی اساسی دارند تأثیر بگذارد. ما یک چارچوب دسترسی-مشترک ایجاد می‌کنیم تا راهنمای فعالیت دولت در حوزه‌های ارجح علم و فناوری باشد، مثلاً در حوزه‌های هوش مصنوعی، فناوری‌های کوآتومی و مهندسی زیست‌شناسی.

۵) قدرت سایبری دموکراتیک و مسئولانه: ما یک راهبرد سایبری جامع را اتخاذ می‌کنیم به منظور حفظ برتری رقابتی بریتانیا در این حوزه سریعاً رو به تکامل. ما یک بریتانیای دیجیتالی مقاوم و پر رونق را ایجاد می‌کنیم و از طیف کامل ابزارها - از جمله ابزارهای سایبری تهاجمی نیروی سایبری ملی - به نحوی منسجم‌تر و خلاقانه‌تر و منظم‌تر استفاده می‌کنیم تا دشمنان‌مان را شناسایی و از اقدامات خصمانه آن‌ها جلوگیری کنیم.

۶) فضا: ما بریتانیا را به یک بازیگر مهم در فضا بدل می‌کنیم و یک راهبرد فضایی منسجم را طراحی می‌کنیم که سیاست فضایی نظامی و غیرنظامی را برای نخستین بار با هم ترکیب کند ما از رشد بخش فضایی تجاری بریتانیا حمایت می‌کنیم و تضمین می‌کنیم که بریتانیا از قابلیت‌های لازم به منظور محافظت و دفاع از منافع‌مان در یک قلمرو فضایی رقابتی‌تر برخوردار شود - از جمله از طریق فرماندهی فضایی جدید و توانایی پرتاب ماهواره‌های بریتانیایی از بریتانیا تا سال ۲۰۲۲.

۷) هند-اقیانوسیه: ما برای حضور عمیق‌تر در منطقه هند-اقیانوسیه در حمایت از رونق مشترک و ثبات منطقه‌ای تلاش می‌کنیم و پیوندهای دیپلماتیک و تجاری قوتی‌تر را دنبال می‌کنیم. این رویکرد اهمیت قدرت‌های حاضر در منطقه نظیر چین، هند و ژاپن را مدنظر دارد و همچنین دیگر کشورها از جمله کره جنوبی، ویتنام، اندونزیف

مالزی، تایلند، سنگاپور و فیلیپین. ما در صدد روابط نزدیک‌تر از طریق نهادهای موجود نظیر آسه‌آن و نیز دسترسی به توافق جامع و مترقی برای پیمان ترنس-پاسیفیک برمی‌آییم.

۸) چین: ما بیشتر تلاش می‌کنیم تا خود را با تأثیر فزاینده چین بر بسیاری از جنبه‌های زندگی مان سازگار کنیم، چراکه این کشور در مسیر قدرت‌یابی بیشتر در جهان است. ما روی قابلیت‌های پیشرفته برای مواجهه با چین سرمایه‌گذاری می‌کنیم و از این طریق درکی بهتر از چین و مردم آن را بسط می‌دهیم، در حالی که توانایی مان برای پاسخ به چالش سیستماتیکی که این کشور برای امنیت، رونق و ارزش‌های ما - و هم‌پیمانان و شرکای مان - ایجاد می‌کند را تقویت می‌کنیم. ما همچنان به روابط مثبت تجاری و سرمایه‌گذاری با چین ادامه می‌دهیم، در حالی که تضمین می‌کنیم امنیت ملی و ارزش‌های مان حفظ شود. به علاوه، ما با چین در راستای مقابله با چالش‌های فراملی نظیر تغییر اقلیمی همکاری می‌کنیم.

۹) بهداشت جهانی: ما روی تقویت امنیت بهداشت جهانی کار می‌کنیم، از جمله از طریق برنامه پنج-مرحله‌ای نخست‌وزیر برای تقویت آمادگی برای بیماری‌های همه‌گیر بین‌المللی. ما بر آنیم تا سازمان بهداشت جهانی را اصلاح کنیم، کمک مالی مان را تا ۳۰ درصد افزایش می‌دهیم و به طی چهار سال آتی به ۳۴۰ میلیون یورو می‌رسانیم و حمایت از سیستم‌های بهداشتی و دسترسی به فناوری‌های بهداشتی جدید با استفاده از کمک توسعه‌ای رسمی مان را در اولویت قرار خواهیم داد.

۱۰) نیروهای مسلح: ما نیروی مسلحی خواهیم ساخت که هم آماده جنگ باشد و هم از طریق اعزام، تعلیم، قابلیت‌سازی و آموزش حضور پرنگ‌تری در سراسر جهان داشته باشد. این نیرو از طیف کامل قابلیت‌ها برخوردار خواهد بود - از حوزه‌های جدیدتر فضای سایبری و فضا استقبال می‌کند و قابلیت‌های فوق-پیشرفته را در دیگر حوزه‌ها توسعه می‌دهد، مثلاً سیستم نبرد هوایی آتی. به علاوه، این نیرو قادر خواهد بود تا خود را با تهدیدهای متغیر از جانب دشمنان سازگار سازد و سرمایه‌گذاری بیشتری روی توسعه و بکارگیری فناوری سریع صورت خواهد داد.

۱۱) تهدیدهای دولتی: ما تلاش‌های خود برای شناسایی، جلوگیری و پاسخ به تهدیدهای دولتی را در راستای محافظت از مردم، زیرساخت‌ها، اقتصاد و ارزش‌هایی مان در مقابل کسانی که در پی آسیب‌زدن به آنها هستند را تقویت خواهیم کرد. ما قوانین جدیدی را وضع می‌کنیم تا اختیاراتی را به آژانس‌های امنیتی و اطلاعاتی و نیروی پلیس خود بدهیم که آنها برای مقابله با چالش‌های پیش روی ما در دهه آتی نیاز دارند.

۱۲) استقامت داخلی و بین‌المللی: ما توانایی خود - و نیز هم‌پیمانان و شرکای مان - برای پیش‌بینی، جلوگیری، آمادگی و پاسخ به خطرات پیش روی امنیت و رونق‌مان را تقویت می‌کنیم. ضروری است که رویکردی با مشارکت تمام جامعه به منظور ایجاد استقامت در سراسر اتحادیه اتخاذ شود و نیز با شرکای بین‌المللی همکاری شود تا به چالش‌هایی نظیر تغییر اقلیمی و خطرات بهداشت جهانی رسیدگی شود. ما با نظر به درس‌هایی که از کووید-۱۹ گرفتیم، توانایی‌مان برای پیش‌بینی و پاسخ به بحران‌ها را از طریق تأسیس یک مرکز فوریت بین‌دولتی در دفتر کابینه و توسعه یک قابلیت ملی در حوزه دیجیتال تقویت خواهیم کرد.

فصل سوم: امنیت ملی و محیط بین‌المللی تا سال ۲۰۳۰

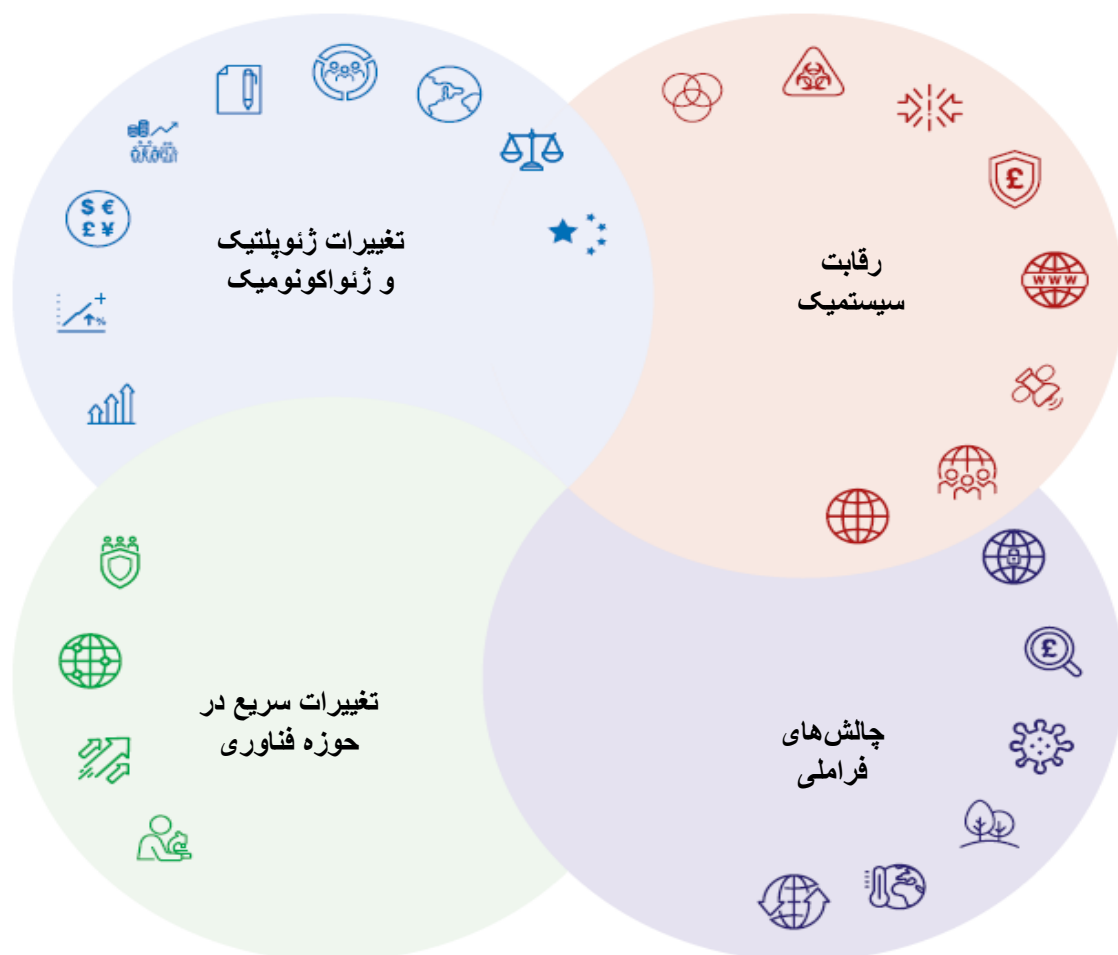
۱. در این بخش ارزیابی دولت از بستر راهبردی تا سال ۲۰۳۰ توصیف می‌شود. قضاوت‌های صورت گرفته مبتنی بر پایگاه شواهدی است که در خلال مرور یکپارچه گردآوری شدند (نگاه کنید به ضمیمه ب)، از جمله مشاوره خارجی، فراخوان عمومی برای شواهد و تحلیل داخلی.

۲. ماهیت و الگوی توزیع قدرت جهانی در حال تغییر است زیرا ما در حال حرکت به سمت جهانی رقابتی‌تر و چندقطبی هستیم. طی دهه آتی، باور ما این است که چهار گرایش برجسته واجد اهمیت خاص برای بریتانیا و نظم بین‌المللی در حال تغییر خواهند بود:

- چرخش‌های ژئوپلیتیک و ژئواقتصادی: مثلاً قدرت فزاینده چین و جاه‌طلبی آن در سطح بین‌المللی، اهمیت فزاینده منطقه هند-اقیانوسیه برای رونق و امنیت جهانی و ظهور بازارهای جدید و رشد طبقه متوسط جهانی.
- رقابت سیستماتیک: تشدید رقابت بین دولت‌ها و با بازیگران غیردولتی، در موارد زیر متجلی می‌شود: مناقشه فزاینده بر سر قواعد و هنجارها؛ شکل‌گیری بلوک‌های اقتصادی و ژئوپلیتیک رقیب در راستای اعمال نفوذ و تعیین ارزش‌ها که بر امنیت، اقتصاد و نهادهای ما که رکن سبک زندگی مان هستند تأثیر می‌گذارند؛ هدف‌گیری عامدانه نقاط آسیب‌پذیری درون سیستم‌های دموکراتیک توسط دولت‌های اقتدارگرا و بازیگران مخرب؛ و آزمودن مرز بین جنگ و صلح، چراکه دولت‌ها از طیف رو به رشدی از ابزارها جهت تضعیف و تحدید دیگران استفاده می‌کنند.
- تغییر سریع تکنولوژیک: توسعه‌های تکنولوژیک و دیجیتالی‌شدن، جوامع و اقتصادهای ما را از نو شکل می‌دهند و روابط - هم بین دولت‌ها و هم بین شهروندان، بخش خصوصی و دولت - را تغییر می‌دهند. علم و فناوری مزایای فراوانی به بار می‌آورد اما همچنین عرصه تشدید رقابت سیستمی خواهد بود.
- چالش‌های فراملی: مثلاً تغییر اقلیمی، خطرات پیش روی بهداشت جهانی، امور مالی غیرقانونی، جرائم جدی و سازمان‌یافته و تروریسم. این‌ها امنیت و رونق مشترک ما را تهدید می‌کنند و رسیدگی به آن‌ها نیازمند اقدام جمعی و همکاری چندجانبه است. از میان این چالش‌های فراملی، تغییر اقلیمی و آسیب به تنوع زیستی جزء جدی‌ترین آزمون‌های پیش روی استقامت جهانی هستند و به طور ویژه نیازمند اقدام فوری‌اند.

این گرایش‌ها با هم هم‌پوشانی دارند و بر هم تأثیر خواهند گذاشت و اثرات بلندمدت کووید-۱۹ بر گسترش آن‌ها به طریقی که اکنون به سختی می‌توان پیش‌بینی کرد تأثیر خواهند گذاشت.

۳. سناریوی بهینه واقع‌گرایانه، یک نظم بین‌المللی است که در آن این گرایش‌ها را بتوان به نحو مؤثری مدیریت کرد، به طوری که کشورها با هم در صدد احیای همکاری چندجانبه برآیند، حکمرانی جهانی را تقویت کنند و از فرصت‌های پیش‌رو برای رشد و رونق بهره‌برداری کنند. ما باید برای این امکان نیز آماده باشیم که نظم بین‌المللی پس از کووید-۱۹ بیش از پیش رقابتی و چندپاره شود، همکاری جهانی کاهش یابد و محافظت از منافع و ارزش‌های مان دشوارتر شود. چارچوب راهبردی‌ای که در پی این فصل ارائه می‌دهد به نحوی طراحی شده که در راستای شناسایی چالش‌های پیش‌روی به ما کمک کند، نحوه همکاری ما با دیگران را مشخص سازد، فرصت‌ها را بیشینه سازد و خطرات پیش‌روی بریتانیا و شهروندانمان را به حداقل برساند.



چرخش‌های ژئوپلتیک و ژئواقتصادی: حرکت به سمت یک جهان چندقطبی

در دهه ۲۰۲۰، گرایش‌های ژئوپلیتیک و ژئوپلیتیک در حوزه‌های مهمی بی‌تغییر خواهند ماند: ایالات متحده همچنان یک ابرقدرت اقتصادی، نظامی و دیپلماتیک و مهم‌ترین هم‌پیمان راهبردی بریتانیا باقی می‌ماند. منطقه اروپا-آتلانتیک همچنان واجد اهمیت حیاتی برای امنیت و رونق بریتانیا خواهد بود؛ پیمان‌های فراسوی کشورهای اروپایی همسایه نیز مهم خواهند بود. روسیه همچنان مهم‌ترین تهدید برای بریتانیا باقی می‌ماند و ایالات متحده از هم‌پیمانان اروپایی خواهد خواست تا بخشی از مسئولیت امنیت جمعی را به عهده بگیرند.

با این وجود، به طور کلی، الگوی توزیع قدرت سیاسی و اقتصادی جهانی - هم درون دولت‌ها و هم بین آن‌ها و بین مناطق - تغییر خواهد کرد و این امر واجد تبعات مستقیم و غیرمستقیمی برای منافع بریتانیا خواهد بود. تا سال ۲۰۳۰، این احتمال وجود دارد که جهان بیش از پیش به سمت جهانی چندقطبی حرکت کرده باشد و مرکز ثقل ژئوپلیتیک و اقتصادی از شرق به سمت منطقه هند-اقیانوسیه حرکت کند.

- **چین به عنوان یک رقیب سیستمیک.** قدرت و جاه‌طلبی بین‌المللی فزاینده چین احتمالاً مهم‌ترین عامل ژئوپلیتیک در دهه ۲۰۲۰ خواهد بود. مقیاس و گستره دسترسی اقتصاد چین، شمار جمعیت آن، پیشرفت تکنولوژیک و جاه‌طلبی فزاینده برای تأثیرگذاری بر صحنه جهانی، مثلاً از طریق طرح کمربند و جاده، همگی واجد الزامات عمیقی در سراسر جهان خواهند بود. اقتصادهای تجاری باز نظیر بریتانیا باید با چین تعامل کنند و تجارت و سرمایه‌گذاری چینی را پذیرا شوند، اما همچنین باید از خودشان در مقابل شیوه‌هایی که واجد تأثیری منفی بر رونق و امنیت‌اند محافظت کنند. همکاری با چین بری مقابله با چالش‌های فراملی نیز حیاتی خواهد بود، به خصوص تغییر اقلیمی و آسیب به تنوع زیستی.

- **چرخش‌ها در توازن جهانی قدرت اقتصادی.** محرک‌های رشد در اقتصاد جهانی احتمالاً به سمت جنوب و شرق حرکت می‌کنند، به خصوص به سمت منطقه هند-اقیانوسیه. انتظار می‌رود که رشد سریع بازارهای نوظهور نیز اندازه طبقه متوسط جهانی را از ۳/۸ میلیارد نفر در سال ۲۰۱۸ تا ۵/۳ میلیارد نفر در سال ۲۰۳۰ افزایش دهد و به این ترتیب فرصت‌ها برای تجارت در بخش خدمات و کالاهای با ارزش افزوده بالا افزایش می‌یابد. این روند فرصت‌های چشمگیری را پیش روی کشورهای نظیر بریتانیا قرار می‌دهد که در این حوزه‌ها نقاط قوت بسیاری دارد.

- **رشد جهانی و ثبات اقتصادی.** قبل از کووید-۱۹، جهان پیشایش با یک دهه رشد ضعیف مواجه بود. کووید-۱۹ سبب رکودی عمیق‌تر شده و تأثیر اقتصادی بیماری همه‌گیر احتمالاً بر نیمه نخست دهه جاری غالب خواهد بود، در حالی که چند و چون احیای اقتصاد نامعلوم است. احتمال بروز شوک‌های

اقتصادی بیشتری وجود دارد، مثلاً در نتیجه تأثیر نامتوازن فناوری‌های جدید درون دولت‌ها و بین آن‌ها. دوری احتمالی از سوخت‌های فسیلی، احتمالاً موجب چالش‌های اقتصادی می‌شود، به خصوص برای کشورهای تولیدکننده نفت.

- **چالش‌های پیش روی یک اقتصاد باز جهانی.** جهانی‌سازی پس از بحران مالی ۲۰۰۸-۰۹ رو به

افول نهاده است. کووید-۱۹ احتمالاً سبب تسریع گرایش به سمت رویکردهای منطقه‌تر و ملی‌تر خواهد شد، گرچه جریان‌های تجاری نسبتاً به سرعت پس از شوک اولیه بازیابی شدند. ممکن است فرصت برای آزادسازی اقتصادی همچنان کم‌تر شود و موارد اقتصاد محافظتی افزایش یابند، امری که محرک آن شرایط سیاسی و اقتصادی درون دولت‌ها و استفاده بیش از پیش خصمانه از سیاست اقتصادی و تجاری به عنوان اهرم فشاری در رقابت بین دولت‌ها خواهد بود.

- **کاهش فقر جهانی.** فقر جهانی طی دهه‌های اخیر تا حد چشمگیری کاهش یافته و انتظار می‌رود که

تا سال ۲۰۵۰ به زیر ۵ درصد برسد. پس از شوک اولیه کووید-۱۹، گرایش به سمت کاهش فقر احتمالاً از سر گرفته می‌شود و بنا به برآوردها فقر مطلق در آسیا و آمریکای لاتین در دهه ۲۰۳۰ تقریباً برطرف خواهد شد. با وجود این، با نظر به گرایش‌های فعلی، آفریقا بیش از پیش عقب خواهد ماند؛ احتمالاً تا سال ۲۰۴۵، حدود ۸۵ درصد از میلیاردها مردم فقیر ساکن آفریقا خواهند بود.

- **بهبودها در آموزش جهانی.** طی دهه‌های آتی، احتمالاً فناوری تا حد چشمگیری سبب بهبود

دسترسی به آموزش در سطح جهانی و افزایش کیفیت آن خواهد شد. تا سال ۲۰۵۰، احتمالاً اکثر قریب به اتفاق مردم به راحتی به آموزش آنلاین دسترسی خواهند داشت و فناوری بیش از پیش سیال می‌شود، دسترس‌پذیر می‌شود و با سرعت بالا در اختیار مردم قرار می‌گیرد. این روند احتمالاً به تداوم بهبودها در نرخ باسوادی جهانی کمک می‌کند. در سال ۲۰۰۰، ۸۱ درصد از مردم جهان توانایی خواندن داشتند؛ تا سال ۲۰۱۶ این رقم تا ۸۶ درصد افزایش یافت و تا سال ۲۰۵۰ احتمالاً به حدود ۹۵ درصد می‌رسد.

- **تغییرات جمعیتی.** انتظار می‌رود که جمعیت جهان تا سال ۲۰۳۰ به ۸/۶ میلیارد نفر برسد. بالاترین

نرخ رشد جمعیت در منطقه زیر صحرای آفریقا روی می‌دهد، که با دیگر گرایش‌ها ترکیب خواهد شد، از جمله تغییر اقلیمی، فقر و جنگ و بی‌ثباتی. در سطح جهانی، عدم توازن‌ها جمعیتی برجسته‌تر خواهد شد و جمعیت افراد مسن در بیشتر بخش‌های جهان افزایش می‌یابد.

• **اهمیت ژئوپلتیک قدرت‌های متوسط.** بعید است که رقابت بر سر قدرت برتر سبب بازگشت به وضعیت ظهور بلوک‌هایی شبیه به دوران جنگ سرد شود. در عوض، احتمالاً تأثیر و نفوذ قدرت‌های متوسط در دهه ۲۰۲۰ افزایش می‌یابد، به خصوص زمانی که آن‌ها با هم اقدام کنند. در این بستر، منطقه هند-اقیانوسیه از اهمیت ژئوپلتیک و اقتصادی فزاینده‌ای برخوردار خواهد شد و قدرت‌های منطقه‌ای متعددی با وزن و نفوذ چشمگیر، هم به تنهایی و هم با هم ظهور می‌کنند. رقابت در این منطقه سبب نظامی‌گری منطقه‌ای، تنش‌های دریایی و رقابت بر سر قواعد و هنجاری مرتبط با تجارت و فناوری خواهد شد.

• **چالش‌های پیش روی حکمرانی دموکراتیک.** نقش ژئوپلتیک بازیگران غیردولتی، به خصوص شرکت‌های فناوری بزرگ، احتمالاً افزایش خواهد یافت. در برخی از کشورهای دموکراتیک، نابرابری - که به واسطه فناوری دیجیتالی مشهودتر می‌شود - ممکن است سبب افزایش نارضایتی اجتماعی و سیاسی شود. دولت‌ها تلاش خواهند کرد تا مطالبات مردم برای امنیت و رونق را برآورده سازند و نشر اطلاعات غلط توسط بازیگران مخرب سبب افزایش بی‌اعتمادی می‌شود. دولت‌های اقتدارگرا نیز با چالش‌های مشابهی مواجه می‌شوند و با ابزارهای متفاوتی در پی مقابله با آن‌ها برمی‌آیند، از جمله استفاده از فناوری‌ها برای تجسس و کنترل سیاسی.

رقابت سیستمی: یک محیط بین‌المللی رقابتی‌تر

در جهانی چندقطبی، رقابتی فزاینده بین دولت‌ها و گروه‌های دولتی درمی‌گیرد بر سر شکل دادن به محیط بین‌المللی. بازیگران غیردولتی - حلیفی شامل شرکت‌های فناوری بزرگ تا گروه‌های جرائم سازمان‌یافته - در این رقابت دخیل خواهند بود و سبب افزایش پیچیدگی آن می‌شوند.

رقابت سیستمی تعیین می‌کند که نظم بین‌المللی آتی به چه شکلی خواهد بود: این که این نظم تا چه حد باز خواهد بود، تا چه حد به مبادله آزاد ایده و تجارت پایبند می‌ماند و تا چه حد همکاری جهت مقابله با چالش‌های فراملی را تسهیل می‌کند؛ یا این که در مقابل، چندپاره خواهد بود و به همسایگان ژئوپلتیکی و اکوسیستم‌های فناوری مختلف تقسیم می‌شود، همکاری بین کشورها را تضعیف می‌کند و به گسترش اقتدارگرایی دامن می‌زند. احتمالاً رقابت به طرق زیر «سیستمی» خواهد بود:

- **رقابت بین نظام‌های سیاسی.** رقابت ایدئولوژیک بین انواع متفاوت نظام‌های سیاسی افزایش خواهد یافت. بنا به گرایش‌های فعلی، افول ۱۵-ساله دموکراسی و کثرت‌گرایی تا سال ۲۰۳۰ تداوم می‌یابد و به واسطه کووید-۱۹ تسریع می‌شود. تنش‌ها بین دولت‌های دموکراتیک و اقتدارگرا به احتمال زیاد مشهودتر می‌شود، چراکه دولت‌های اقتدارگرا در پی صدور مدل‌های داخلی‌شان برمی‌آیند، جوامع و اقتصادهای باز را تضعیف می‌کنند و حکمرانی جهانی را همراستا با ارزش‌های خودشان شکل می‌دهند.

- **رقابت بر سر شکل دادن به نظم بین‌المللی.** رقابت سبب تضعیف بیش از پیش معماری چندجانبه موجود خواهد شد و قواعد و هنجاری دیرینه را که بر رفتار بین‌المللی حاکم‌اند تضعیف می‌کند. در برخی از حوزه‌ها، مثلاً فناوری نوظهور و فضا، رقابتی فزاینده برای شکل‌دادن به قواعد، هنجارها و استانداردهای جدید وجود خواهد داشت - که بازیگران غیردولتی نقش مهمی در آن خواهند داشت - و همچنین رقابت بر سر کنترل دسترسی به منابع مشترک نظیر فضا فزونی می‌گیرد. آن بخش‌هایی از معماری بین‌المللی که همکاری چندجانبه در آن‌ها موجد ارزش افزوده می‌شود، مثلاً نهادهای مالی بین‌المللی، به احتمال زیاد به چالش کشیده می‌شوند. در مقابل، در حوزه‌هایی که رویکردهای چندجانبه متوقف شوند، کشورها احتمالاً در قالب گروه‌های کوچک‌تر منطقه‌ای یا گروه‌های هم‌سو ائتلاف می‌کنند.

- **رقابت در سپهرهای متعدد.** رقابت درون حوزه‌های نظامی متعارف زمینی، دریایی و هوایی تداوم می‌یابد و در دیگر سپهرها نیز افزایش می‌یابد، از جمله در سپهرهای فناوری، فضای سایبری و فضا و این امر قویاً بر نحوه شکل‌گیری محیط ژئوپلیتیک تأثیر می‌گذارد. رقابت سیستمی بیش از پیش سبب به آزمون کشیده شدن مرز بین صلح و جنگ می‌شود، چراکه بازیگران مخرب از طیف گسترده‌تری از ابزارها - نظیر سیاست‌های اقتصادی، حملات سایبری، نشر اطلاعات غلط و نیروهای نیابتی - استفاده می‌کنند تا بدون مقابله علنی یا دامن‌زدن به جنگ به اهداف‌شان دست یابند. بریتانیا احتمالاً یکی از اهداف اصلی چنین تهدیدهایی خواهد بود. توانایی ما برای جلوگیری از تهاجم، با تکنیک‌ها و فناوری‌های جدید به چالش کشیده خواهد شد.

- **وضعیت محیط امنیتی وخیم‌تر می‌شود.** تکثیر تسلیحات شیمیایی، بیولوژیک، رادیوبیولوژیک و هسته‌ای، تسلیحات پیشرفته متعارف و فناوری‌های نظامی نو سبب افزایش خطر و شدت جنگ می‌شود و چالش چشمگیری برای ثبات راهبردی خواهد بود. مزایای حاصل از قابلیت‌های فوق-پیشرفته ممکن

است در مواجهه با تهدیدهای ارزان قیمت، دسترس پذیر و متکی بر فناوری‌های معمولی نظیر پهپادها و بمب‌های دست‌ساز بی‌اثر شوند. دولت‌های فرصت طلب بیش از پیش تلاش می‌کنند تا از طریق بهره‌برداری از نظام‌های دموکراتیک و اقتصادهای باز و تضعیف آن‌ها به مزیت راهبردی دست یابند. روسیه در گستره همسایگی اروپا فعال‌تر خواهد بود و ایران و کره شمالی به ایجاد بی‌ثباتی در مناطق خودشان ادامه می‌دهند. تأثیر چشمگیر مدرن‌سازی نظامی چین و جاه‌طلبی بین‌المللی فزاینده آن در منطقه هند-اقیانوسیه و فراسوی آن موجب خطری فزاینده برای منافع بریتانیا خواهد بود.

- **افزایش جنگ و بی‌ثباتی.** طی دهه اخیر شاهد افزایش جنگ‌های خشن در سطح جهانی بودیم. در

سال‌های ۲۰۱۶ و ۲۰۱۹، بیشترین تعداد درگیری‌های مسلحانه از سال ۱۹۴۶ به بعد در سطح بین‌المللی روی داد - که اکثر آن‌ها جنگ داخلی با حضور بازیگران خارجی بودند. تا سال ۲۰۳۰، جنگ و بی‌ثباتی همچنان غالب خواهد بود و ممکن است افزایش یابد مگر این که اقدامی هماهنگ به منظور رسیدگی به محرک‌های زیربنایی سیاسی، اجتماعی، اقتصادی و محیطی، به خصوص در دولت‌های شکننده، صورت گیرد. تحت تأثیر رقابت سیستمی، قدرت‌های خارجی احتمالاً به مداخله در جنگ‌های ملی و منطقه‌ای ادامه می‌دهند و در راستای منافع خودشان بر مسیر این درگیری‌ها تأثیر می‌گذارند. این امر سبب افزایش احتمال تشدید درگیری‌ها می‌شود.

- **سیاست‌های اقتصادی.** دولت‌های بیشتری از سیاست‌های اقتصادی به عنوان یک اهرم فشار در

جریان رقابت سیستمی استفاده خواهند کرد. با نظر به افزایش گرایش به اقتصاد حفاظتی و ملی‌گرایی اقتصادی، سیاست‌های مذکور معمولاً شامل استفاده عامدانه از ابزارهای اقتصادی - از سیاست اقتصادی متعارف گرفته تا امور مالی غیرقانونی - استفاده می‌کنند تا منافع اقتصادی و امنیتی رقبا را هدف قرار داده و تضعیف کنند. رقابت بر سر منابع طبیعی کمیاب نظیر مواد معدنی حیاتی، از جمله عناصر طبیعی کمیاب، افزایش می‌یابد و کنترل بر عرضه ممکن است به عنوان اهرم فشاری در رابطه با دیگر مسائل به کار گرفته شود.

- **فضای سایبری.** فضای سایبری حوزه‌ای بیش از پیش رقابتی خواهد بود و دولت‌ها و بازیگران

غیردولتی قویاً از آن استفاده خواهند کرد. دسترسی فزاینده کشورها و گروه‌های جرائم سازمان‌یافته به قابلیت سایبری، در کنار اتکای روزمره بیش از پیش بر زیرساخت دیجیتال، سبب افزایش خطرات مستقیم و آسیب به بریتانیا می‌شود. در نتیجه، قدرت سایبری بیش از پیش واجد اهمیت می‌شود. رقابتی

بین «آزادی دیجیتالی» و «اقتدارگرایی دیجیتالی» بر سر شکل دادن به محیط دیجیتالی جهانی شکل می‌گیرد، که واجد الزامات چشمگیر برای حکمرانی در جهان واقعی خواهد بود.

- **فضا.** فرصت‌های فزاینده‌ای در فضا ایجاد خواهد شد، چراکه کاربست فناوری‌های جدید در فضا به امکان‌های جدیدی دامن می‌زند - از فرصت‌های تجاری گرفته تا توسعه بین‌المللی و اقدام اقلیمی. اما افزایش استفاده نظامی و تجاری از فضا، آن را به یک عرصه رقابتی مهم بدل می‌کند؛ اگر این رقابت به نحو مؤثری مدیریت و ضابطه‌مند نشود، ثبات راهبردی با خطرات جدی مواجه خواهد شد.

تغییر سریع تکنولوژیک: علم و فناوری به عنوان معیار قدرت

علم و فناوری واجد اهمیت اساسی در بستر راهبردی خواهند بود: اهمیتی اساسی برای اقتصادها و جوامع خواهد داشت، بر شکل دوباره نظام‌های سیاسی تأثیر می‌گذارد و منبعی برای همکاری و نیز رقابت بین دولت‌ها خواهد بود. این گرایش به طریق زیر متجلی می‌شود:

- **چشم‌اندازی سریعاً رو به تغییر.** چشم‌انداز علم و فناوری از سال ۲۰۱۵ تا کنون تا حد چشمگیری تغییر کرده است و آهنگ تغییر تا سال ۲۰۳۰ سریع‌تر خواهد شد. فناوری‌ها و اپلیکیشن‌های بدیع با سرعتی بیش از هر زمان دیگری در گذشته در حال توسعه‌اند و به خدمت گرفته می‌شوند. هوش مصنوعی سبب تسریع اکتشافات علمی می‌شود؛ انتظار می‌رود که فناوری‌های کوآنتومی موجب پیشرفت‌هایی در تصویربرداری پزشکی و اندازه‌گیری الکتریکی، مغناطیسی و میدان‌های گرانشی شوند؛ و پیشرفت‌ها در حوزه تکنولوژی‌های پاک ما را به ابزارهای جدید و ارزان‌تر برای مقابله با تغییر اقلیمی مجهز می‌کنند. تکنیک‌های تحلیلی جدید موجب پیشی عمیق‌تر از حجم فزاینده داده‌ها شده و نوآوری را امکان‌پذیر می‌سازند.

- **علم و فناوری به عنوان عرصه رقابت سیستمی.** طی دهه پیش رو، توانایی توسعه و بهره‌برداری از علم و فناوری، به یک معیار مهم قدرت جهانی بدل خواهد شد و مزیت‌های اقتصادی، سیاسی و نظامی را به ارمغان می‌آورد. «ابر قدرت‌های» فناوری در حال سرمایه‌گذاری روی حفظ جایگاه برترشان هستند. به طور همزمان، اکنون کشورهای بسیار بیشتری می‌توانند به رقابت در عرصه علم و فناوری بپردازند، در حالی که شرکت‌های فناوری بزرگ می‌توانند با جذب نوآوری‌های تولیدشده توسط شرکت‌های کوچک قدرتمندتر شوند. بنابراین رقابت تشدید می‌شود و مخصوصاً به واسطه شرکت‌های چندملیتی و با پشتیبانی دولت‌ها شکل می‌گیرد که برخی از آنها یک رویکرد «تماماً دولتی» را

اتخاذ می‌کنند تا سلطه بر حوزه‌های حیاتی را تضمین کنند. حفظ برتری رقابتی منوط خواهد بود به برتری در حوزه فناوری و دسترسی به فناوری - و نیز دسترسی به منابع انسانی و طبیعی مورد نیاز برای بهره‌برداری از فناوری - و توانایی محافظت از حق مالکیت معنوی. با توجه به این که حجم داده‌ها با نرخی تصاعدی افزایش می‌یابد، توانایی تولید و استفاده از این داده‌ها در راستای تحریک نوآوری، یک عامل توانمندساز حیاتی برای مزیت راهبردی از طریق علم و فناوری خواهد بود.

• چالش‌های جدید پیش روی امنیت، جامعه و حقوق فردی. فناوری موجد نقاط

آسیب‌پذیری جدید در برابر فعالیت خصمانه و حمله به حوزه‌هایی نظیر فضای سایبری و فضا خواهد شد، به خصوص نشر اطلاعات غلط افزایش خواهد یافت. این روند سبب تضعیف انسجام اجتماعی و هویت محلی و ملی می‌شود زیرا افراد زمان بیشتری را در فضای مجازی سپری می‌کنند و خودکارسازی سبب می‌شود که بازار کار از نو شکل بگیرد. در حالی که بهره‌برداری از داده‌های شخصی امکان حمایت از رشد نوآوری را میسر می‌سازد، همچنین چالش‌هایی را پیش روی حریم خصوصی و آزادی فردی قرار می‌دهد، از جمله از طریق دسترسی‌پذیری فزاینده فناوری‌های جاسوسی و تجسسی.

• استانداردهای داده و فناوری. پیشرفت‌های تکنولوژیک همواره محرک قاعده‌سازی جهانی

شده‌اند. اما در سال‌های آتی، آهنگ سریع تغییر احتمالاً سبب بروز شکافی رو به رشد بین آنچه پیشرفت‌های تکنولوژیک امکان‌پذیر می‌سازند و حد و حدود حکمرانی جهانی فعلی خواهد شد. این امر باعث می‌شود که عرصه‌های مهم - و فناوری‌ها، زیرساخت‌ها و داده‌هایی که رکن استفاده از این عرصه‌ها هستند - به عرصه‌ای برای رقابت شدید بر سر بسط قواعد، هنجارها و استانداردها بدل شوند.

چالش‌های فراملی: آزمون‌های پیش روی استقامت و همکاری بین‌المللی

کووید-۱۹ تنها بحران جهانی دهه ۲۰۲۰ نخواهد بود. جهان با چالش‌هایی فراملی مواجه است که هم‌پوشانی دارند، یکدیگر را تقویت می‌کند و باید پاسخی جهانی به آن‌ها داده شود. این چالش‌ها برای مثال مشتمل‌اند بر: تغییر اقلیمی و آسیب به تنوع زیستی که به فقر دامن می‌زند، بی‌ثباتی و مهاجرت؛ دولت‌هایی که همچنان از گروه‌های جرائم سازمان‌یافته به عنوان نیروهای نیابتی در جریان رقابت سیستمی استفاده می‌کنند؛ و فناوری که هم تروریسم، جرائم جدی و سازمان‌یافته و امور مالی غیرقانونی را تسهیل می‌کند و به شناسایی آن‌ها کمک می‌کند.

- **تغییر اقلیمی.** انتشار جهانی دی اکسید کربن ناشی از سوخت‌های فسیلی و فعالیت صنایع از پنج میلیارد تن به بیش از ۳۶ میلیارد تن بین سال‌های ۱۹۵۰ تا ۲۰۱۹ افزایش یافته است. اقدام جدی به منظور کربن‌زدایی از اقتصاد جهانی تا سال ۲۰۳۰ ضروری است تا از تسریع فوری و برگشت‌ناپذیر تغییر اقلیمی جلوگیری شود: بنا به سیاست‌های فعلی، جهان تا پایان قرن به سمت حدود ۳/۵ درجه افزایش گرما حرکت می‌کند و خطر واقعی گرمایش بالاتر نیز وجود دارد. احیای اقتصادی پس از کووید-۱۹، فرصتی است برای تسریع گذار به سطح انتشار صفر. به طور همزمان، تأثیر تغییر اقلیمی موجود سبب بروز آسیب‌های فزاینده می‌شود: رویدادها و خیمی که بارها روی می‌دهند نظیر گرمای شدید، باران و طوفان‌ها، سبب افزایش بروز سیل، لغزش زمین و دیگر تأثیرات نظیر آتش‌سوزی‌های بزرگ می‌شوند. این روند می‌تواند سبب افزایش افراد بی‌خانمان و مهاجرت شود - افزایش ناامنی آب و غذا - و به اکوسیستم‌ها آسیب برساند. اثرات این رویداد بیش از همه در زیر-صحرای آفریقا، آسیای جنوبی و شرقی و خاورمیانه احساس خواهد شد و تأثیری چشمگیر خواهد داشت بر مناطقی که پیشاپیش وضعیتی شکننده دارند و بر مردم ساکن آن مناطق.

- **آسیب به تنوع زیستی.** تنوع زیستی جهان پیشاپیش به حد بی‌سابقه‌ای افول کرده است: ۷۵ درصد از سطح زمین در جهان و ۶۶ درصد از اقیانوس‌ها تا حد چشمگیری به دلیل فعالیت انسان‌ها تغییر کرده و تخریب شده‌اند و بنا به برآوردها یک میلیون گونه زیستی با تهدید انقراض مواجه‌اند. تا سال ۲۰۳۰، الگوهای ناپایدار تولید و مصرف، رشد جمعیت و توسعه‌های تکنولوژیک سبب آسیب بیشتر به تنوع زیستی می‌شود و نهایتاً تغییر کاربری زمین و دریا، بهره‌برداری بیش از حد، تغییر اقلیم، آلودگی و هجوم گونه‌های زیستی بیگانه را در پی خواهد داشت. این امر به خصوص برای فقیرترین و آسیب‌پذیرترین مردم جهان واجد پیامدهای جدی خواهد بود.

- **بهداشت جهانی.** شیوع بیماری‌های واگیردار احتمالاً تا سال ۲۰۳۰ تشدید می‌شود. بیشتر آن‌ها بیماری‌های مشترک بین انسان و حیوان خواهند بود - یعنی بیماری‌های ناشی از ویروس‌ها، باکتری‌ها یا انگل‌هایی که از حیوانات به انسان منتقل می‌شوند - زیرا رشد جمعیت سبب تشدید فعالیت‌های کشاورزی می‌شود و آسیب به زیست‌بوم‌ها موجب افزایش فعل و انفعال میان انسان‌ها و حیوانات می‌شود. همچنان احتمال شیوع یک بیماری همه‌گیر دیگر وجود خواهد داشت. با وجود گرایش‌های فعلی، مرگ‌ومیر جهانی مرتبط با مقاومت آنتی‌باکتریال از ۷۰۰ هزار تا ۲۰ میلیون مورد در سال تا سال ۲۰۵۰ افزایش خواهد یافت.

- **جریان‌های مهاجرتی.** مهاجرت همچنان یکی از خصوصیت‌های دائمی چشم‌انداز جهانی خواهد بود. تغییر جمعیتی، تغییر اقلیمی، آسیب به تنوع زیستی، جنگ و بی‌ثباتی و فقر – که کووید-۱۹ سبب وخیم‌تر شدن آن‌ها می‌شود – سبب افزایش حرکت‌های جمعیتی می‌شوند و اروپا مقصد مهاجرت انبوه به خصوص از آفریقا و خاورمیانه خواهد بود. اما احتمالاً مهاجرت درون‌کشوری و بین‌کشوری اثرات تنش‌زاتری در دیگر بخش‌های جهان به‌جا خواهد گذاشت.

- **افراط‌گرایی و تروریسم.** تروریسم طی دهه آتی به عنوان تهدیدی بزرگ باقی می‌ماند و دلایل آن شامل طیف متنوع‌تری از دلایل سیاسی و مادی خواهد بود و منابع جدید افراط‌گرایی پدیدار می‌شوند و تاکتیک‌های تروریستی تکامل می‌یابند. در بریتانیا، منبع اصلی تهدید تروریستی از جانب اسلام‌گرایان و ایرلند شمالی، راست‌گرایان و چپ‌گرایان افراطی، آنارشیست‌ها و تروریسم تک-مسئله‌ای است. در ایرلند شمالی، همچنان این خطر وجود دارد که برخی گروه‌ها در صدد دامن زدن به بی‌ثباتی سیاسی و بهره‌برداری از آن برآیند. در دیگر کشورها، حکمرانی ضعیف و بی‌نظمی، به خصوص در آفریقا و خاورمیانه، احتمالاً فضای بیشتری برای عملیات‌های گروه‌های تروریستی و افراط‌گرا فراهم می‌آورد. این امکان واقع‌گرایانه وجود دارد که تروریسم دولتی و استفاده از نیروهای نیابتی افزایش یابد. احتمال دارد که یک گروه تروریستی بتواند تا سال ۲۰۳۰ یک حمله شیمیایی، بیولوژیک، رادیوبیولوژیک و هسته‌ای صورت دهد.

- **جرایم جدی و سازمان‌یافته و امور مالی غیرقانونی.** جرائم جدی و سازمان‌یافته همچنان تأثیر چشمگیری بر شهروندان بریتانیا خواهد داشت. گستره و پیچیدگی این جرائم احتمالاً افزایش می‌یابد – با کمک فناوری‌های جدید – و سریع‌تر از دولت‌ها با رویدادها سازگار می‌شوند. اکثر جرائم جدی و سازمان‌یافته، فراملی خواهند بود: مجرمان منبع تأمین کالاهای غیرقانونی خواهند بود، از افراد آسیب‌پذیر سوءاستفاده می‌کنند و به کلاهبرداری از شهروندان و کسب و کارهای بریتانیایی از خارج کشور مبادرت می‌ورزند. به علاوه، جرائم جدی و سازمان‌یافته موجب تهدیدهایی نظیر تروریسم و تهدیدهای دولتی می‌شود و ثبات منطقه‌ای را تضعیف می‌کند، به خصوص در مناطقی که تازه از جنگ خلاص شده‌اند. این جرائم همچنان به واسطه جریان‌های بین‌مرزی تأمین مالی غیرقانونی تسهیل می‌شوند و ده‌ها میلیارد پوند احتمالاً سالانه از طریق بریتانیا پول‌شویی می‌شود.

فصل چهارم: چارچوب راهبردی

۱. حفظ مزیت راهبردی از طریق علم و فناوری

۱. آهنگ سریع تغییر در علم و فناوری در حال دگرگون کردن بسیاری از جنبه‌های زندگی ماست، اقتصاد و جامعه‌مان را به نحوی بنیادی از نو شکل می‌دهد و امکان‌های تازه‌ای را بهبود بهداشت جهانی، رفاه و رونق پیش روی می‌نهد. در پی افزایش رقابت بین دولت‌ها، علم و فناوری نیز به عنوان یک عرصه رقابت سیستمی از اهمیتی فزاینده برخوردار می‌شود. در سال‌های آتی، کشورهایی که جایگاهی برتر در حوزه فناوری‌های حیاتی و نوظهور را برای خود تضمین کنند در خط مقدم رهبری جهانی خواهند بود.

۲. بریتانیا کارنامه برجسته‌ای در نوآوری در حوزه علم و فناوری دارد - کشف گرافین، رمزگشایی ساختار دی‌ان‌ای و کمک به درمان بیماری‌های لاعلاج و تولید واکسن برای مقابله جهانی با کرونا. در محیط پیش رو که به سرعت تکامل می‌یابد و رقابتی‌تر از گذشته است، بریتانیا باید رویکردی فعال در قبال ساخت و حفظ یک برتری رقابتی پایدار در حوزه علم و فناوری اتخاذ کند - پیش‌بینی، ارزیابی و اقدام در راستای اولویت‌های علم و فناوری کشورمان به منظور دستیابی به مزیت راهبردی برای بریتانیا. این امر اهمیتی فزاینده خواهد داشت برای رونق داخلی و روابط بین‌المللی‌مان در دهه آتی. به علاوه، این یک بنیان اساسی است برای تمامی اهداف در چارچوب راهبردی: تضمین این که بریتانیا از ابزارها و نفوذ لازم برای شکل دادن به نظم بین‌المللی آتی بر اساس ارزش‌های داخلی برخوردار باشد؛ تقویت امنیت‌مان و حفظ برتری نظامی؛ و کمک به ساخت جهانی مقاوم‌تر.

۳. هدف نخست ما عبارتست از افزایش قدرت بریتانیا در حوزه علم و فناوری جهت دستیابی به مزیت راهبردی. دستیابی به این هدف مستلزم تلاشی جمعی در بریتانیا است، که نقش اصلی دولت در آن عبارتست از ایجاد محیطی توانمندساز برای یک اکوسیستم پویای علم و فناوری متشکل از دانشمندان، پژوهشگران، مخترعان و نوآوران در گستره دانشگاه، بخش خصوصی، نهادی قانونی و تدوین‌کنندگان استانداردها، ضمن همکاری با پایگاه ساخت و تولید به منظور رساندن نوآوری‌ها به بازارهای مختلف. به علاوه، این امر مستلزم انتخاب‌ها و تصمیم‌گیری‌های راهبردی توسط دولت است، هم در رابطه با اولویت‌های علم و فناوری و هم در رابطه با این که چطور باید از قابلیت ملی علم و فناوری‌مان در راستای حمایت از دیگر اهداف سیاستی - از به صرف رساندن انتشار گازهای گلخانه‌ای تا رشد اقتصادی - استفاده کنیم.

۴. هدف دوم ما عبارتست از تحکیم جایگاه بریتانیا به عنوان یک قدرت سایبری مسئول و دموکراتیک، که قادر به محافظت و ارتقای منافعمان در عرصه فضای سایبری و از طریق آن است. حوزه سایبری منحصر به فرد است زیرا ساخت انسان است، آهنگ سریع تغییر فناوری در آن مشهود است و مرحله اولیه تکامل قواعد و هنجارهایش را سپری می کند؛ همگی اینها در ترکیب با هم موجب فرصت‌ها و خطرات بسیار می شوند. طی دهه گذشته، بریتانیا را در جایگاه یک قدرت سایبری قرار داده‌ایم، به قابلیت‌های سایبری پیشرفته دفاعی و تهاجمی دست یافته‌ایم و یک بخش امنیت سایبری برتر را ایجاد کرده‌ایم. در عصر دیجیتال، حفظ این برتری رقابتی در حوزه سایبری، جزئی بنیادی از مزیت راهبردی از طریق علم و فناوری خواهد بود.

۱-۱. افزایش قدرت علم و فناوری بریتانیا

۵. بریتانیا پیشاپیش یک قدرت علم و فناوری است. ما با در اختیار داشتن یک پایگاه پژوهشی گسترده و عمیق، در رتبه چهارم شاخص نوآوری جهانی (۲۰۲۰) قرار داریم، سرمایه‌گذاری چشمگیری را جذب می کنیم - در سطحی بالاتر از مجموع سرمایه‌گذاری جذب شده توسط آلمان، فرانسه، سوئد - و در حوزه نوآوری کاربردی و فناوری دگرگون‌کننده یک رهبر جهانی محسوب می شویم.

۶. با این همه، بریتانیا باید ظرفیت نوآوری‌اش را به حداکثر برساند و تضمین کند که ایده‌ها به کاربردهای عملی‌ای بدل شوند که زندگی روزمره را بهبود بخشند و به بارآوری، رشد اقتصادی و نفوذ بین‌المللی مان کمک کنند. یک مشکل رایج در چشم‌انداز نوآوری بریتانیا این است که گرچه از مراحل توسعه و پژوهش حمایت می‌شود، اما حمایت‌ها اغلب قبل از این که ایده‌ها تماماً تجاری شوند و به بازار برسند متوقف می‌شود. در نتیجه، نوآوری و حق مالکیت معنوی معمولاً قبل از این که شرکت‌ها بتوانند به بلوغ برسند و موفقیت‌های تجاری کسب کنند، از بریتانیا خارج می‌شوند.

۷. ایجاد یک مزیت رقابتی با دوام در حوزه علم و فناوری منوط است به تضمین این که موفقیت پایگاه پژوهشی‌مان به نفوذ بر طراحی و کاربرد فناوری‌های حیاتی و نوظهور بدل شود. این امر مستلزم ایجاد محیطی مساعد است - طیف شامل یک نیروی کار با استعداد و زیرساخت علمی قوی، تا تسریع تجاری‌سازی، توانایی مان برای جذب شرکای بین‌المللی مورد اعتماد و چارچوب‌های اخلاقی و قانونی‌ای که اعتماد عمومی و سازگاری زودهنگام آن‌ها با تغییرات را تقویت کنند. برای دستیابی به این اهداف، اقدامات زیر را در اولویت قرار می‌دهیم:

- بهره‌برداری از پایگاه موفق بریتانیا در حوزه علم و فناوری. دولت متعهد شده است که سرمایه‌گذاری اقتصادی در حوزه توسعه و پژوهش را تا سال ۲۰۲۷ به ۲/۴ درصد از تولید ناخالص برساند، از جمله از طریق جذب سرمایه‌گذاری خارجی. ما از طریق نقشه راه توسعه و پژوهش، تضمین می‌کنیم که هزینه‌کرد عمومی در حوزه توسعه و پژوهش به حمایت از پژوهش اکتشافی بینجامد و سرمایه‌گذاری روی پژوهش، توسعه و اجرای کاربردی افزایش یابد. به علاوه، ما از توزیع مکانی خروجی‌های غافل نمی‌شویم و تضمین می‌کنیم که هزینه‌کرد در حوزه توسعه و پژوهش سبب رشد و تولید منافع اجتماعی در سراسر بریتانیا شود. ما در سرمایه‌گذاری‌های عمومی‌مان بیشتر خطر می‌کنیم و از خلاقانه‌ترین و رادیکال‌ترین ایده‌ها برای توسعه آتی حمایت می‌کنیم. ما حداقل ۸۰۰ میلیون یورو روی ایجاد یک نهاد مستقل برای پژوهش‌های پریسک و پرمفعت سرمایه‌گذاری می‌کنیم: آژانس نوآوری و پژوهش پیشرفته، که از فناوری‌های پیشرفته و پژوهش پایه‌ای از طریق آزمون و خطا پشتیبانی می‌کند.
- بالفعل کردن کل پتانسیل اکوسیستم داده‌ها و علم و فناوری بریتانیا از طریق بهبود و تسریع تجاری‌سازی پژوهش‌ها. دولت از تمامی ابزارهای استفاده خواهد کرد تا زیرساخت‌ها، کسب‌وکار و محیط قانونی لازم برای حمایت از نوآوری و بکارگیری آن در گستره اقتصاد بریتانیا را توسعه دهد. ما این کار را از طریق مشارکت با تمام جامعه علم و فناوری بریتانیا، درون دولت و در ادارات مربوطه، دانشگاه‌ها، بخش خصوصی، بخش مالی، ضابطان قانونی و نهادهای استاندارد، انجام خواهیم داد. برنامه دولت برای رشد و راهبردهای ملی برای حوزه‌های دیجیتال و داده، در مرکز این تلاش‌ها خواهند بود و به واسطه اصلاحات قانونی معطوف به رشد و نوآوری که در سند قانونی مربوط به انقلاب صنعتی چهارم طراحی شده‌اند، از آن‌ها حمایت می‌کند. ما دسترسی به منابع مالی را بهبود می‌بخشیم، از جمله از طریق سرمایه‌گذاران حوزه‌های تخصصی که قادرند سرمایه بلندمدت را در اختیار شرکت‌های نویدبخش در کلیه مراحل تکامل‌شان قرار دهند. ما بریتانیا را به بهترین مکان در جهان برای پژوهش، اختراع و نوآوری بدل می‌کنیم و استعداد‌های‌مان را از طریق اداره تازه‌تأسیس استعدادیابی و ارائه ویزای استعدادیابی جهانی، تقویت می‌کنیم.
- محافظت بهتر از حق مالکیت معنوی و پژوهش‌های حساس‌مان. ما از طریق برنامه پژوهش امن از بخش پژوهش و نوآوری‌مان حمایت می‌کنیم و در راستای محافظت از سازمان‌ها، قابلیت‌ها و مهارت‌های‌مان در مواقعی که پای یک مسئله امنیت ملی در میان است وارد عمل می‌شویم - از جمله از طریق تضمین این که شرکت‌ها بتوانند به سرمایه‌گذاری امن دسترسی داشته باشند (نگاه کنید به ۲-۲).

جذب استعداد‌های جهانی به بریتانیا

برنامه جاه‌طلبانه بریتانیا این است که به مقصد نخست استعداد‌های فراملی بدل شود و فرصت‌های شغلی، محیط مساعد برای مهارت‌های گوناگون و زندگی عالی را امکان‌پذیر سازد تا بتواند بهترین دانشمندان، پژوهشگران و نوآوران سراسر جهان را به بریتانیا جذب کند و زندگی آن‌ها در بریتانیا را تسهیل کند.

اداره تازه‌تأسیس استعدادیابی تضمین خواهد کرد که بریتانیا بیش از پیش دانشجویان با استعداد، آن‌هایی که در حال ساخت کسب و کارشان هستند و آن‌هایی که پیشایش در حوزه کاری‌شان جایگاه برتری در جهان دارند را جذب کند. این اداره، مهاجرت به بریتانیا را برای بااستعدادترین، مستعدترین، پرانرژی‌ترین و خلاق‌ترین افراد تسهیل می‌کند - با آن‌هایی که واجد مهارت‌های مورد نیاز در بریتانیا هستند تماس می‌گیرد و به آن‌ها کمک می‌کند تا از فرصت‌های موجود در کشورمان مطلق‌گردند.

سیستم مهاجرتی امتیاز-محور جدیدمان از این برنامه جاه‌طلبانه ما حمایت خواهد کرد. این سیستم تضمین می‌کند که فرایند مهاجرت، فرایندی ساده، آسان و سریع باشد و به ایجاد اقتصادی با حقوق‌های عالی، مهارت‌های برتر و باروری بالا کمک می‌کند. برنامه ویزای استعدادیابی جهانی، میسر جدیدی خواهد بود برای مهاجرت و اشتغال افراد با استعداد و مستعد در بریتانیا. به علاوه، ما یک میسر جدید برای فارغ‌التحصیلان ارائه می‌دهیم تا جوان‌ترین فارغ‌التحصیلان خارجی بتوانند به مشاغل حرفه‌ای در بریتانیا دست یابند و به اقتصاد و جامعه ما کمک کنند.

- بهبود توانایی‌مان برای شناسایی، ساخت و استفاده از قابلیت‌های راهبردی بریتانیا در حوزه علم و فناوری. ما درون دولت قابلیت‌های جدیدی برای یافتن افق‌های جدید در حوزه علم و فناوری، ارزیابی آن‌ها و سیاست‌گذاری ایجاد می‌کنیم تا بتوانیم اولویت‌ها را پیش‌بینی و ارزیابی کنیم و به مزیت راهبردی دست یابیم. به علاوه، یک چارچوب دسترسی مشترک ایجاد می‌کنیم (نگاه کنید به جعبه‌ابزار قدرت علم و فناوری) تا تصمیم‌گیری‌های راهبردی درباره ایجاد و استفاده از قابلیت‌ها در مهم‌ترین حوزه‌های علم و فناوری را هدایت کنیم: نخست، در مواردی که بیشترین پتانسیل برای منفعت اجتماعی و اقتصادی وجود دارد، یا در مواردی که پیشرفت به مقابله با سخت‌ترین چالش‌های جهانی کمک می‌کند؛ و دوم، در مواردی که بریتانیا قادر است به جایگاهی برتر دست یابد، یا در مواردی که وابستگی آتی به منابع غیرهم‌پیمانان، ریسک‌های غیر قابل‌قبولی برای منافع ملی‌مان دارد.

- ساخت یک شبکه قوی و متنوع از پیمان‌های بین‌المللی در حوزه علم و فناوری، به عنوان جزئی اساسی از چارچوب دسترسی مشترک و نیز به منظور تضمین استفاده مسئولانه از فناوری. ما چارچوب جدیدی برای پیمان‌های علمی بین‌المللی توسعه می‌دهیم و علم و فناوری را در مرکز ائتلاف‌ها و پیمان‌های مان با جهانیان قرار می‌دهیم. نماینده فناوری جدیدمان در ایالات متحده، روابط با سیلیکون ولی را تقویت خواهد کرد. توافق بریتانیا-اتحادیه اروپا از تداوم همکاری بین پژوهشگران و دانشمندان از طریق برنامه افق اروپایی، برنامه آموزش و پژوهش یورتوم و برنامه کوپرنیک، کمک خواهد کرد. ما رهبری بریتانیا در حوزه سازمان‌ها و شبکه‌های پژوهش و نوآوری، نظیر یورکا، را حفظ خواهیم کرد. و همچنان از کمک توسعه‌ای رسمی استفاده می‌کنیم تا از پیمان‌های توسعه و پژوهش با کشورهای در حال توسعه حمایت کنیم و تخصص‌های پژوهشی را در راستای حمایت از اهداف توسعه پایدار به اشتراک بگذاریم.

- اتخاذ رویکردهای «علم تجاری»، با استفاده از شیوه‌های تجاری کار درون دولت. این رویکردها از چارچوب دسترسی مشترک حمایت کرده و تضمین می‌کنند که بریتانیا بتواند به طیف گسترده‌ای از فناوری بدون خرید یک‌جای آن یا ابداع آن در داخل کشور دسترسی داشته باشد: بهبود مدل‌هایی برای پیمان‌ها؛ به اشتراک گذاشتن منابع درون دولت، در میان بخش‌های عمومی و خصوصی و نیز با دیگر کشورها؛ و استفاده از خریدها یا توافق‌های سفارشی در کنار همکاری با دیگران.

۸. به علاوه، دولت مشارکتش با دانشگاه و صنعت را در راستای حمایت از نوآوری فناورانه در بستر امنیت ملی بریتانیا، که مسئولیتی اساسی در قبال آن دارد، توسعه خواهد داد. دولت حدود ۸۵ درصد از منابع مالی توسعه و پژوهش نظامی را فراهم می‌آورد، قابلیت‌های اساسی را در دسترس قرار می‌دهد و کل گستره اکوسیستم علم و فناوری را تقویت می‌کند.

۹. از طریق راهبرد علم و فناوری ۲۰۲۰ وزارت دفاع، پژوهش‌های پر-ریسک را در اولویت قرار می‌دهیم تا از مدرن‌سازی نیروهای مسلح‌مان حمایت کنیم. طی چهار سال آتی، ما حداقل ۶/۶ میلیارد یورو از بودجه دفاعی مان را روی نسل جدید و پیشرفته توسعه و پژوهش سرمایه‌گذاری می‌کنیم تا برتری پایدار نظامی در حوزه‌هایی نظیر فضا، تسلیحات انرژی‌محور و موشک‌های پیشرفته پرسرعت را تضمین کنیم. شبکه‌ای از مراکز نوآوری وزارت دفاع درون مجموعه‌های فناوری بریتانیا و سرمایه‌گذاری روی محرک‌های دفاعی و امنیتی، پشتیبانی از این سرمایه‌گذاری در حوزه توسعه و پژوهش و هدایت آن به سمت تجهیزات پیشرفته را بهبود

می‌بخشد. راهبرد صنایع دفاعی و امنیتی از هدف مذکور حمایت می‌کند و محیط مستعدتری را برای صنایع فراهم می‌آورد که جذب سرمایه‌گذاری در راستای پشتیبانی از نوآوری و بدل کردن آن به قابلیت‌های کاربردی در حوزه امنیت ملی و فرصت‌های تجاری آتی را میسر می‌سازد.

۱۰. ما همچنین شیوه‌های چابک و مقرون‌به‌صرفه برای نوآوری که امنیت ملی‌مان را تقویت کنند را جستجو می‌کنیم. صندوق سرمایه‌گذاری راهبردی امنیت ملی، شاخه سرمایه‌گذاری بنگاهی دولت برای فناوری‌های پیشرفته‌ای است که کاربرد دوگانه دارند و از سرمایه‌گذاری بلندمدت حمایت می‌کند تا بکارگیری قابلیت‌های جدید در حوزه‌هایی نظیر پردازش صوت و تصویر، تحلیل رفتاری محاسباتی و فناوری‌های تعیین‌هویت را تسریع کند. و از طریق برنامه تبادل نوآوری و فناوری امنیت ملی، رویکردی هماهنگ و سیستماتیک را در قبال توسعه فناوری اتخاذ می‌کنیم، از جمله به واسطه ایجاد یک شبکه درون-دولتی از فضاهای هم‌افزایی به منظور گردآوری تخصص‌ها و تأسیسات تخصصی شرکای دولت، بخش خصوصی و جامعه‌های دانشگاهی برتر در حوزه علم و فناوری. این رویکرد از توسعه مداوم فناوری مؤثر و کاربردی در حوزه‌هایی که برای امنیت ملی اهمیت اساسی دارند، از جمله علم داده، هوش مصنوعی و امنیت حفاظتی حمایت می‌کند.

چارچوبی برای قدرت علم و فناوری: مالکیت-همکاری-دسترسی

تقویت قدرت علم و فناوری بریتانیا مستلزم اتخاذ رویکردی بلندمدت برای ایجاد و استفاده از قابلیت‌ها در مهم‌ترین عرصه‌های آتی است. بریتانیا تلاش می‌کند تا نقشی اساسی را در حوزه فناوری‌های حیاتی و نوظهور در مواردی که چشم‌اندازی واقع‌گرایانه برای دستیابی به مزیت راهبردی وجود دارد، ایفا کند. یک چارچوب جدید مالکیت-همکاری-دسترسی، راهنمای رویکرد ما خواهد بود:

- **مالکیت:** در جایی که بریتانیا از برتری و مالکیت پیشرفت‌های جدید برخوردار است، از کشف تا ساخت و تولید انبوه و تجاری‌سازی. این بخش همواره شامل عناصری از همکاری و دسترسی خواهد بود.
- **همکاری:** در جایی که بریتانیا بتواند کمک‌های منحصر به فردی ارائه دهد تا امکان همکاری ما با دیگران در راستای دستیابی به اهداف‌مان را میسر سازد.
- **دسترسی:** در جایی که بریتانیا در صدد خرید علم و فناوری حیاتی از دیگران از طریق سفارش‌ها، توافقات و روابط است.

نقش دولت در ضمن ارائه این چارچوب عبارتست از یک عامل توانمندساز بخش خصوصی و کل گستره جامعه علم و فناوری، از جمله به عنوان یک کاربر و یک خریدار فناوری. اقدامات دولت می‌تواند شامل موارد زیر باشد: برای «مالکیت» - تأمین مالی بهتر، قانون‌گذاری و ارائه مشوق برای دانشگاه و کسب و کارها، از حوزه پژوهش گرفته تا تجاری‌سازی؛ برای «همکاری» - شناسایی شرکای راهبردی و ایجاد بازار و شروط قانونی برای همکاری بین‌المللی؛ و برای «دسترسی» - طرح‌هایی برای سرمایه‌گذاری در شرکت‌های علم و فناوری.

مطالعه موردی: محاسبه کوآنتومی به عنوان نمونه‌ای از فناوری‌های کوآنتومی

محاسبه کوآنتومی می‌تواند امکان تغییری اساسی در قدرت محاسباتی را میسر سازد، که کاربردهای گسترده‌ای در سراسر بخش‌های کلیدی دارد از جمله در بخش‌های داروسازی، بهداشت، لجستیک، فناوری اطلاعات، انرژی، مواد شیمیایی و امور مالی. بریتانیا در جایگاهی مناسب برای بدل‌شدن به یک رهبر جهانی در حوزه انقلاب کوآنتومی قرار دارد. پژوهشگران و تأسیسات تراز-اول ما بریتانیا را قادر ساخته‌اند تا به درکی عمیق از علم کوآنتوم دست یابد و ما از یک اکوسیستم متنوع و رو به رشد از شرکت‌هایی که قادر به رقابت در این بازار جهانی نوظهور هستند برخورداریم. سیستم‌های کوآنتومی جدید نیازمند توسعه قطعات بسیار کوچک‌تر و قوی‌تر هستند نظیر لیزرهای تخصصی، تجهیزات خلأ، سیستم‌های کنترل الکترونیکی و ردیابی فوتون؛ بریتانیا در همه این حوزه‌ها از قابلیت صنعتی چشمگیری برخوردار است. از طریق مرکز ملی محاسبه کوآنتومی و برنامه ملی فناوری‌های کوآنتومی، دولت از شکل‌گیری یک بخش محاسبه کوآنتومی پایدار در بریتانیا حمایت می‌کند - از طریق تأمین مالی، انعقاد قرارداد برای نمونه‌های آزمایشی، برنامه‌های اکتشافی و آموزشی، اقدام در راستای تقویت یک محیط کسب و کاری مستعد و حمایت از پیوندها با جامعه رو به رشد بین‌المللی.

مطالعه موردی: مهندسی زیست‌شناسی. مهندسی زیست‌شناسی به معنای کاربرست اصول مهندسی به منظور طراحی و بازطراحی سیستم‌های زیست‌شناسی، بهره‌برداری از پیشرفت‌ها در حوزه‌هایی نظیر ژنوم‌شناسی و ویرایش ژن قدرتمند پردازشی و یادگیری ماشین، است. این شاخه، پتانسیل آن را دارد تا موجد پیشرفت‌های چشمگیر در طیفی از حوزه‌های شود، مثلاً حوزه دفاعی و امنیتی، محیط زیست و اقتصاد.

بریتانیا در این بخش که سریعاً رو به تکامل است از جایگاه قدرتمندی برخوردار است، اما باید تجاری‌سازی را تسریع کند - دولت از طریق سازوکارهایی جهت کمک به توسعه و پژوهش، مهندسی و ساخت و تولید انبوه در بریتانیا تحت برنامه ملی مهندسی زیست‌شناسی، از تجاری‌سازی حمایت خواهد کرد.

مطالعه موردی: هوش مصنوعی. بریتانیا به لطف رشد پژوهش‌های داخلی، یک عرصه سالم برای استارت‌آپ‌ها و پیشینه نوآوری در محاسبه، توانسته زودتر از بقیه به جایگاهی برتر در حوزه هوش مصنوعی دست یابد. ما از طریق اداره هوش مصنوعی و با همکاری شورای هوش مصنوعی بریتانیا و از طریق مشارکت حدود یک میلیارد یورویی بین دولت، صنعت و دانشگاه، سیاست هوش مصنوعی خود را به پیش برده‌ایم. این سیاست، جایگاه بریتانیا را به عنوان یک رهبر جهانی در حوزه فناوری‌های هوش مصنوعی در حال توسعه از طریق اقدامات زیر تقویت می‌کند: بهبود عرضه استعداد‌های هوش مصنوعی و تقویت مهارت‌های سطح-بالا، از جمله از طریق عضویت‌های هوش مصنوعی تورینگ؛ افزایش سرمایه‌گذاری روی پژوهش و نوآوری در حوزه هوش مصنوعی؛ حمایت از بکارگیری مؤثر و اخلاقی فناوری‌های داده و هوش مصنوعی؛ و شناسایی فرصت‌های بین‌المللی برای همکاری در حوزه توسعه و پژوهش هوش مصنوعی، اخلاقیات و قانون‌مند ساختن این حوزه. سرمایه‌گذاری‌های ما در سراسر بخش‌های دفاعی و امنیتی رو به افزایش است و قابلیت‌های هوش مصنوعی در حوزه خودکارسازی، امنیت سایبری، لجستیک و اطلاعات به سرعت در حال توسعه است. ما در حال بررسی نیازهای حوزه‌های هوش مصنوعی خود طی دهه آتی هستیم تا تضمین کنیم که بریتانیا جایگاه برترش در عرصه رقابت بین‌المللی فزاینده را حفظ کند.

۱-۲. قدرت سایبری دموکراتیک و مسئول

۱۱. قدرت سایبری عبارتست از توانایی حفظ و ارتقای منافع ملی در و از طریق فضای سایبری: تشخیص منافع که فضای سایبری برای شهروندان و اقتصادمان به ارمغان می‌آورد، همکاری با شرکا در راستای ایجاد فضای سایبری‌ای که بازتاب ارزش‌های مان باشد و استفاده از قابلیت‌های سایبری به منظور تأثیرگذاری بر رویدادها در جهان واقعی. مانند گستره بزرگ‌تر قدرت علم و فناوری، قدرت سایبری نیز منوط به آن است که دولت یک تلاش همه‌جانبه صورت دهد و امکان مشارکت صنعت و دانشگاه را میسر سازد. به علاوه، باید در این راستا با شهروندان تعامل شود، که واجد نقشی اساسی در امنیت سایبری ملی ما هستند.

۱۲. در عصر دیجیتال، قدرت سایبری بریتانیا یک اهرم بیش از پیش مهم برای محقق ساختن اهداف ملی مان خواهد بود. قدرت سایبری از امنیت ملی و استقامت زیرساخت‌های ملی حیاتی‌مان محافظت می‌کند. این قدرت پشتیبان رشد اقتصادی است و کسب و کارها و افراد را قادر می‌سازد تا با امنیت به جهان دیجیتالی گذار کنند، بارآوری را تقویت می‌کند و محرک نوآوری‌هایی می‌شود که باعث ایجاد مشاغل حرفه‌ای جدیدتر می‌شوند. به علاوه، قدرت سایبری راه‌های جدیدی ایجاد می‌کند برای پیگیری و حفظ منافعمان و ما را قادر می‌سازد تا

دشمنان مان در فضای سایبری و واقعی را شناسایی و با آنها مقابله کنیم و بر محیط جهانی تأثیر بگذاریم تا یک آینده دیجیتالی امن و سودمند بر همگان تضمین شود.

۱۳. از سال ۲۰۱۱، دولت یک راهبرد ملی جاه طلبانه و برنامه پایدار سرمایه گذاری را دنبال کرده که بریتانیا را در جایگاه یک رهبر جهانی در فضای سایبری قرار داده و دیگران نیز از ما الگوبرداری می کنند. ما قابلیت های سایبری پیشرفته را توسعه داده ایم، از جمله از طریق تأسیس مرکز امنیت سایبری ملی و نیروی سایبری ملی. این سرمایه گذاری علاوه بر ساختن قابلیت های مورد نیاز برای امنیت ملی، از توسعه یک اکوسیستم سایبری گسترده حمایت کرده است، از جمله بخش امنیت سایبری نوپا، با بیش از ۱ هزار و ۲۰۰ شرکت و ۴۳ هزار شغل حرفه ای در سراسر بریتانیا.

۱۴. ما باید به نوآوری و سرمایه گذاری ادامه دهیم تا برتری رقابتی بریتانیا را به عنوان یک قدرت سایبری دموکراتیک و مسئول حفظ کنیم و گسترش دهیم. فناوری تغییر می کند و همین طور نحوه استفاده افراد و از سازمان ها از آن. هم پیمانان و دشمنان ما نیز روی قابلیت های شان سرمایه گذاری می کنند و دشمنان همواره راه هایی برای بهره برداری از فناوری در راستای اهداف شان پیدا می کنند.

۱۵. امنیت سایبری مبنای قدرت سایبری است و تا به امروز در در کانون توجه راهبرد ما بوده است. با این وجود، برای تحکیم برتری رقابتی مان، اکنون باید یک راهبرد سایبری جامع اتخاذ کنیم، یک رویکرد «تماماً سایبری» را طراحی کنیم که طیف کامل قابلیت های مان در آن مد نظر قرار گیرد و ایجاد مزیت در فناوری های سایبری حیاتی و نیز اقدام بین المللی به منظور تأثیرگذاری بر آینده فضای سایبری را بیش از پیش برجسته سازد. برای نظارت بر این رویکرد، یک گروه وزارتی کوچک تشکیل داده ایم تا تصمیم گیری سایبری در بدنه دولت را یکپارچه سازد.

۱۶. دولت راهبرد سایبری جدید بریتانیا را در سال ۲۰۲۱ منتشر خواهد کرد. بنا به این راهبرد، اقدامات زیر برای ما در اولویت قرار می گیرند:

- تقویت اکوسیستم سایبری بریتانیا، توانمند ساختن یک رویکرد جامع در قبال فضای سایبری و تعمیق مشارکت بین دولت، دانشگاه و صنعت. ما رویکرد منجمد تری در قبال مهارت ها، استخدام، توسعه و پژوهش، کاربست و نوآوری در سراسر حوزه سایبری دفاعی و تهاجمی اتخاذ خواهیم کرد: سرمایه گذاری روی یک سیستم یکپارچه تعلیم و آموزش به منظور پرورش استعداد های متنوع؛ حمایت

از یک پایگاه پژوهشی در بریتانیا که بتواند با هم‌پیمانان و دشمنان رقابت کند و نیز یک پایگاه صنعتی که کالاها و خدمات نوآورانه و اثرگذار در حوزه امنیت سایبری را عرضه کند که به امنیت همه افراد در فضای سایبری کمک کنند؛ و توسعه ضوابط و سیاست‌هایی که مشوق یک اکوسیستم امنیت سایبری تراز-جهانی باشند.

- ایجاد استقامت و رونق در فضای دیجیتالی بریتانیا، به طوری که شهروندان در فضای آنلاین احساس امنیت کنند و اطمینان داشته باشند که از داده‌های‌شان محافظت می‌شود. ما امکان دگرگونی دیجیتالی اقتصاد بریتانیا را میسر می‌سازیم، امنیت سایبری‌مان را تقویت می‌کنیم و تضمین می‌کنیم که مردم، کسب و کارها و سازمان‌های‌مان بتوانند فناوری‌های جدید را بکار گیرند و بتوانند با حملات سایبری مقابله کنند. ما به سرمایه‌گذاری روی مرکز امنیت سایبری ملی ادامه می‌دهیم، به نقاط آسیب‌پذیری حیاتی در بخش عمومی و زیرساخت‌های ملی حیاتی‌مان رسیدگی می‌کنیم، از جمله زیرساخت‌های داده و دیجیتال و تضمین می‌کنیم که از درس‌های حاصل از حملات سایبری بهره‌برداری شود.
- به دست گرفتن ابتکار عمل در حوزه فناوری‌های حیاتی برای قدرت سایبری، نظیر ریزپردازنده‌ها، طراحی سیستم‌های امن، فناوری‌های کوآنتومی و شکل‌های جدید انتقال داده‌ها. ما از پایگاه صنعتی رو به رشدمان حمایت می‌کنیم و درون چارچوب مالکیت-همکاری-دسترسی کار می‌کنیم تا در حوزه فناوری‌های حیاتی به مزیت دست یابیم، فرصت‌های اقتصادی را دنبال کنیم و، در موارد مقتضی، خطرات وابستگی به منابع عرضه غیر-هم‌پیمانان را برطرف کنیم. ما سیاست فناوری‌های پیشرفته، چارچوب‌های قانونی و حقوقی را ایجاد کنیم تا امکان بکارگیری فناوری‌های دیجیتالی نوظهور را میسر سازیم - برای مثال در شهرهای کوچک. به علاوه، با دیگران همکاری می‌کنیم تا تضمین شود که قواعد و استانداردهای حاکم بر فناوری‌های دیجیتالی مبتنی بر ارزش‌های دموکراتیک باشند.
- تقویت یک فضای سایبری باز، آزاد، آرام و امن، همان‌طور که در بخش ۲-۳ توصیف شد و همکاری با دیگر دولت‌ها و صنایع و بهره‌برداری از رهبری فکری بریتانیا در حوزه امنیت سایبری. به علاوه، پیمان‌های بین‌المللی‌مان را تعمیق می‌بخشیم و گسترش می‌دهیم تا امنیت، رونق و ارزش‌های مشترک‌مان را از طریق استقامت سایبری بیشتر و اقدام مشترک به منظور پایبندی به هنجارهای بین‌المللی و مسئول نگاه داشتن دشمنان برای تخطی‌های‌شان، تضمین کنیم.
- شناسایی دشمنان و مقابله با آن‌ها. ما سیستم‌های بی‌نقصی را می‌سازیم که با همکاری بخش صنعتی بتوانند تهدیدهای سایبری را به سرعت شناسایی کنند. به علاوه، به نحوی منسجم‌تر و خلاقانه‌تر از طیف

کامل اهرم‌های فشار بریتانیا - ابزارهای دیپلماتیک، نظامی، اطلاعاتی، اقتصادی، قانونی و ارتباطات راهبردی مان و نیروی سایبری ملی مان - استفاده خواهیم کرد تا هزینه‌هایی را به دشمنان تحمیل کنیم، امکان آسیب‌زدن به منافع بریتانیا را از آن‌ها سلب کنیم و انجام عملیات در بریتانیا را برای دشمنان دشوارتر سازیم. این روند شامل مقابله با فعالیت مخرب در فضای سایبری و اقدامات آنلاین با اثراتی در جهان واقعی خواهد بود، مثلاً در رابطه با مبارزه با گروه‌های تروریستی یا گروه‌های جرائم سازمان‌یافته و همچنین حمایت عملیات‌های نظامی. ما پاسخ قضایی به جرائم مربوط به حملات سایبری را تقویت می‌کنیم.

دگرگون‌سازی قابلیت‌های سایبری بریتانیا: نیروی سایبری ملی

نیروی سایبری بریتانیا، که در سال ۲۰۲۰ تشکیل شد، عملیات‌های سایبری تهاجمی هدفمند و مسئولانه را اجرا می‌کند تا از اولویت‌های امنیت ملی بریتانیا پشتیبانی کند و قابلیت‌های دفاعی و اطلاعاتی را به صورت یکپارچه به خدمت بگیرد.

نیروی سایبری پرسنل فرماندهی ارتباطات دولتی و وزارت دفاع و نیز سرویس اطلاعاتی مخفی و آزمایشگاه علم و فناوری دفاعی را برای اولین بار ذیل یک فرماندهی واحد گرد هم می‌آورد. همراه با تخصص عملیاتی وزارت دفاع، آزمایشگاه علم و فناوری دفاعی و قابلیت‌های فنی و اطلاعات جهانی فرماندهی ارتباطات دولتی، سرویس اطلاعات مخفی تخصصش در استخدام و هدایت مأموران و نیز توانایی منحصر به فردش برای ارائه فناوری عملیاتی ویژه را فراهم می‌آورد.

نمونه‌هایی از عملیات‌های سایبری در ترکیب با قابلیت‌های دیپلماتیک، اقتصادی، سیاسی و نظامی می‌توانند شامل موارد زیر باشند:

- نفوذ به یک گوشی موبایل به منظور قطع ارتباطات یک تروریست با همکارانش.
- کمک به جلوگیری از بکارگیری فضای سایبری به عنوان پلتفرمی جهانی برای جرائم جدی، از جمله کلاهبرداری و سوءاستفاده جنسی از کودکان.
- حفاظت از امنیت هواپیماهای نظامی بریتانیا در برابر سیستم‌های تسلیحاتی.

بریتانیا مصمم است که از قابلیت‌های سایبری‌اش به طریقی مسئولانه و همراستا با قانون بریتانیا و قانون بین‌المللی استفاده کند. عملیات‌های سایبری گذشته و آینده مطابق قانون بوده و خواهند بود، از جمله قانون سرویس‌های

اطلاعاتی (۱۹۹۴) و قانون قدرت‌های بازرسی (۲۱۰۶). این رویکرد تضمین می‌کند که عملیات‌های سایبری بریتانیا، برخلاف عملیات‌های برخی از دشمنانمان، مسئولانه، هدفمند و متناسب باشند.

سازمان اطلاعاتی
بریتانیا

۲. شکل دادن به نظم بین‌المللی باز آینده

۱. باز بودن بریتانیا نسبت به جریان تجارت، سرمایه، داده‌ها، ایده‌ها و استعدادها امری ضروری برای رشد و شکوفایی ما در درازمدت است. این تبادل بین‌المللی، همزمان با بازسازی پس از کووید-۱۹ و تلاش برای همسان‌سازی سراسر کشور، در ایجاد رقابت سالم، نوآوری و رشد بهره‌وری حیاتی خواهد بود. توانایی رشد و شکوفایی جوامع و اقتصادهای باز مانند بریتانیا از این طریق، به عملکرد مؤثر نظم بین‌المللی وابسته است - یعنی قوانین، مقررات و هنجارهایی که برای مدیریت همکاری و رقابت بین‌المللی مورد استفاده قرار می‌گیرند و مؤسساتی که کشورها را قادر می‌سازند تا برای حل مشکلات مشترک گرد هم آیند.

۲. در محیط به هم پیوسته، چندقطبی و مناقشه‌برانگیزتری که در دهه آینده با آن روبرو خواهیم بود، بریتانیا باید **در شکل دادن به نظم بین‌المللی باز آینده نقش فعال‌تری** داشته باشد. باید با استفاده از قدرت فراخوان خود و همکاری با دیگران، از مناسب بودن این نظم برای قرن ۲۱ و تاب‌آوری بیشتر آن در برابر شوک‌های کوتاه‌مدت و چالش‌های درازمدت اطمینان حاصل کنیم. ما همچنین باید برای بازیابی روحیه همکاری بین‌المللی بیشتر مبتنی بر گفتگو و سازش و در عین حال، ایستادن پای ارزش‌های خود، تلاش کنیم.

۳. نظم بین‌المللی از سیستم‌های چندگانه مؤسسات، قوانین، مقررات و هنجارهای بین‌المللی تشکیل می‌شود. ما باید رویکرد خود را متناسب با فرصت‌ها و چالش‌های پیش‌روی خود در هر یک از آنها اتخاذ کنیم: در اقتصاد جهانی به‌طور فزاینده دیجیتال و حوزه‌های جدیدتر فضای سایبری و فضایی که در این فصل به آنها پرداخته می‌شود و در سیستم‌های امنیتی و اکولوژیکی که در فصل‌های ۳ و ۴ آمده است.

۴. بریتانیا عمیقاً به چندجانبه‌گرایی متعهد است. ما عضویت خود را در نهادهای متعدد جهانی، که سازمان ملل متحد مهم‌ترین آنهاست، با ارزش می‌دانیم. ما باید ضمن تقویت این مؤسسات، از جمله سازمان تجارت جهانی و سازمان بهداشت جهانی که برای عملکرد آینده نظم بین‌المللی حیاتی هستند، تعامل خود را با مؤسساتی که اهمیت روزافزونی پیدا می‌کنند، از جمله مؤسسات حاکم بر استانداردهای فناوری عمیق‌تر کنیم. با فعال‌تر شدن در دیگر نقاط جهان، با نهادهای موجود مانند آسه‌آن در منطقه هند-آرام همکاری خواهیم کرد. و در انتخاب سمت‌های ارشد در نهادهای بین‌المللی که منافع و ارزش‌های ما در آنها مستقیماً در معرض خطر قرار

دارد، فعال خواهیم بود. به این منظور، نامزدهای قدرتمندی را معرفی خواهیم کرد که نماینده تنوع واقعی جوامع ما در سراسر انگلیس، اسکاتلند، ولز و ایرلند شمالی باشند.

۵. به عنوان یک نیروی خیر در جهان، **هدف اول ما حمایت از جوامع باز و دفاع از حقوق بشر است.** نظم بین‌الملل تنها به اندازه کشورهای تشکیل‌دهنده آن قدرتمند، مقاوم و مشروع است. بنابراین ما از جوامع باز حمایت خواهیم کرد- ویژگی این جوامع، حکمرانی مؤثر و تاب‌آوری در داخل است و بر اساس شفافیت، حکمرانی مطلوب و بازارهای آزاد با کشورهای دیگر همکاری می‌کنند.

۶. **دومین هدف ما شکل دادن به یک اقتصاد جهانی باز و مقاوم است،** اقتصادی که همزمان با بازسازی پس از کووید-۱۹، اعتماد به تجارت آزاد و منصفانه را بازگرداند. به این منظور، ما باید ضمن رفع محرک‌های ازهم‌گسیختگی، اقتصاد جهانی آینده را بسازیم- اقتصادی که دیجیتالی و پایدار است. اقتصاد بریتانیا باید در این چشم‌انداز، به عنوان یک مرکز جهانی ارائه خدمات دیجیتال و داده برای همه شهروندان، رقابتی‌تر باشد.

۷. **هدف سوم ما شکل دادن به نظم بین‌المللی، همزمان با توسعه مرزهای آینده است-** در حوزه‌های فضای سایبری و فضایی، که امکان فعالیت‌های اقتصادی، اجتماعی و نظامی در آنها به سرعت در حال گسترش است و قوانین و هنجارهای موجود به سختی تلاش می‌کنند با این سرعت همگام شوند. ما باید ضمن مخالفت با کنترل بیش‌ازحد دولت‌ها، از پاسخگویی و نظارت مؤثر برای محافظت از ارزش‌های دموکراتیک اطمینان حاصل کرده و در این زمینه فعال‌تر باشیم.

دستور کار ما به عنوان نیروی خیر: قدرت ترکیبی دیپلماسی و توسعه

رهبری دیپلماتیک در جهانی در حال تغییر

دیپلماسی مؤثر ابزاری حیاتی در توانایی بریتانیا برای ارائه خدمات به شهروندان انگلیسی در جهان است. از طریق تلاش‌های ما برای ایجاد روابط و درک متقابل با هم‌پیمانان، شرکا و کشورهای دیگر است که می‌توانیم تغییر توازن و توزیع قدرت را به بهترین وجه راهبری کنیم.

ما باید برای شکل دادن به نظم بین‌المللی باز آینده، ضمن تقویت و احیای دیپلماسی خود، سیاستمداری خود را

برای دوره‌ای جدید سازگار کنیم. برای این منظور، باید روی نقاط قوت موجود خود مصمم باقی بمانیم. شبکه دیپلماتیک ما شامل ۲۸۱ پست در ۱۷۸ کشور و سرزمین، همچنان به ایجاد روابط و مهارت برای حمایت از اهداف ملی ما ادامه خواهد داد و به این ترتیب، ضمن نمایندگی کل بریتانیا، از طریق خدمات کنسولی ما از مردم بریتانیا در خارج از کشور حمایت خواهد کرد. دیپلمات‌ها و کارشناسان حقوقی ما، سهم قابل توجه خود در قلب مؤسسات چندجانبه را حفظ خواهند کرد. و بریتانیا در مسائل پراهمیت برای امنیت و رفاه مشترک ما، نقش مهم فراخوانی را ایفا خواهد کرد.

ما همچنین با نوآوری، از تجهیز دیپلماسی خود در برابر چالش‌های پیش‌رو اطمینان حاصل خواهیم کرد. ما هم‌اکنون نیز با ترکیب تخصص خود در زمینه توسعه و دامنه نفوذ شبکه دیپلماتیک خود در جهان تغییر چشمگیری ایجاد کرده‌ایم - این موضوع توانایی ما در دستیابی به تغییرات درازمدت در سراسر جهان از طریق دستور کار ما به عنوان نیروی خیر را فوق‌العاده افزایش می‌دهد. ما این کار را از طریق تأکید بیشتر بر روی موارد زیر ادامه خواهیم داد:

- دیپلماسی نظارتی: گرد هم آوردن دولت‌ها، نهادهای استاندارد و صنعت برای تأثیرگذاری بر مقررات، هنجارها و استانداردها - به ویژه در حوزه‌هایی مانند فضا، فضای سایبری، فناوری‌های نوظهور و داده‌ها که به سرعت در حال پیشرفت هستند. ما با طیف گسترده‌ای از شرکا - شامل شرکت‌های فعال در حوزه فناوری، نهادهای مستقل حوزه استاندارد، جامعه مدنی و دانشگاه‌ها - در شمار فزاینده‌ای از مؤسسات بین‌المللی تخصصی همکاری خواهیم کرد.
- دیپلماسی S&T [علم و فناوری]: تقویت روابط ما در سراسر جهان و حمایت از مزیت استراتژیک بریتانیا از طریق S&T، مبتنی بر شبکه علوم و نوآوری ما در بیش از ۴۰ کشور و مراکز تحقیق و نوآوری در آفریقا، خاورمیانه و هند.
- دیپلماسی سایبری: این یکی از عناصر مهم قدرت سایبری ما محسوب می‌شود، با شبکه مأمورانی که در شش قاره گسترده شده است. ما علاوه بر برنامه‌های ظرفیت‌سازی امنیت سایبری، گفتگوهای بین دولتی با ۲۰ کشور را آغاز کرده‌ایم. از این طریق، زمینه افزایش همکاری ائتلاف بین‌المللی با ما برای تقویت یک فضای سایبری آزاد، باز، صلح‌آمیز و ایمن و همچنین برای پاسخگویی به فعالیت‌های اینترنتی مخرب سایبری که دولت‌ها را هدف قرار می‌دهند و جلوگیری از آنها، ادامه خواهد یافت.
- دیپلماسی امنیت ملی: تقویت بازدارندگی ما با اتخاذ رویکردی فعال‌تر در زمینه انتساب تهدیدهای

دولتی و هماهنگی برای استفاده از تحریم‌ها با هدف پاسخگو کردن بازیگران دولتی و غیردولتی به خاطر رفتارهای غیر قابل پذیرش - به علاوه تلاش بیشتر برای مقابله با تهدیدهای دولتی، تروریسم و جنایت در خارج از کشور، پیش از آنکه این جرائم به بریتانیا برسند. این کار با فعالیت سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی پشتیبانی خواهد شد.

- حل اختلاف: به عنوان بخشی از یک رویکرد مؤثرتر و متمرکزتر برای حل و فصل درگیری‌ها و بی‌ثباتی از طریق پیشگیری.
- دیپلماسی حقوقی: حمایت از جوامع باز از طریق ظرفیت‌سازی و اصلاحات قضایی و همچنین ترویج خدمات حقوقی بریتانیا، به طوری که اطمینان حاصل شود که اصول و ارزش‌هایی که نظام داخلی ما بر پایه آنها ساخته شده، همچنان به عنوان استاندارد جهانی باقی می‌مانند.
- توسعه و دیپلماسی داده-محور: استفاده از اطلاعات و تحلیل‌ها از سراسر جهان برای هدفگیری مؤثرتر مداخلات دیپلماتیک خود در خارج از کشور و آگاهی از گستره کامل سیاست داخلی.

کمک‌های رسمی توسعه‌ای بریتانیا: افزایش تأثیر ما به عنوان نیروی خیر

بریتانیا به عنوان یکی از پیشگامان توسعه در جهان، به مبارزه جهانی علیه فقر، دستیابی به اهداف توسعه پایدار [SDGs] تا سال ۲۰۳۰ و حفظ بالاترین استانداردها در زمینه شواهد و شفافیت برای تمام سرمایه‌گذاری‌های خود متعهد است.

ما به عنوان یکی از بزرگترین تأمین‌کنندگان کمک‌های رسمی توسعه‌ای (ODA) در دنیا - بسیار بالاتر از میانگین سازمان همکاری و توسعه اقتصادی (OECD) - فعالیت‌های کمکی خود را بر حوزه‌هایی متمرکز خواهیم کرد که برای بریتانیا با تمرکز جهانی حائز اهمیت باشند و می‌توانیم در آنها بیشترین تأثیر تغییردهنده را در ازمدت داشته باشیم. ما تعهد خود به آفریقا را با تمرکز ویژه بر شرق آفریقا و شرکای مهمی مانند نیجریه حفظ خواهیم کرد و در عین حال، اقدامات توسعه‌ای در منطقه هند-آرام را افزایش خواهیم داد.

ما رویکرد خود را در یک استراتژی توسعه بین‌المللی جدید تبیین خواهیم کرد تا از همسویی دقیق کمک‌های بریتانیا از سال ۲۰۲۲ به بعد، با اهداف این چارچوب استراتژیک اطمینان حاصل شود. این استراتژی بر اساس اولویت‌های استراتژیک ما برای ODA در سال‌های ۲۰۲۱-۲۲ خواهد بود: اقلیم و تنوع زیستی؛ امنیت بهداشت

جهانی؛ جوامع باز و حل درگیری‌ها؛ تحصیل دختران؛ آمادگی و واکنش بشردوستانه، به ویژه امنیت غذایی و پیشگیری از قحطی؛ علم و فناوری؛ و تجارت و توسعه اقتصادی. همچنین رقابت‌پذیری پیشنهاد تجارت و توسعه ما به کشورهای در حال توسعه مورد توجه قرار خواهد گرفت.

ما از همسویی همه کمک‌های رسمی توسعه‌ای بریتانیا با توافقنامه پاریس اطمینان حاصل خواهیم کرد و این، نشانگر تعهد ما به مقابله با تغییرات آب‌وهوایی و اثرات آن به عنوان عامل بی‌ثباتی و فقر آینده است. ما با حفظ رویکرد لیبرالی برای توسعه اقتصادی، فرصت‌های بیشتری برای همه و با الگوبرداری از جوامع باز ایجاد خواهیم کرد. ما ضمن همکاری با شرکای خود برای سازگاری پیشنهادات، دیپلماسی و کمک خود را به‌طور مؤثرتری با تجارت ترکیب خواهیم کرد. با توانمند شدن دولت‌ها در تأمین مالی اولویت‌های توسعه‌ای خود، ما به تدریج به سمت ارائه تخصص بریتانیا به جای اهدای اعتبارات و استفاده از انواع مدل‌های تأمین مالی برای مقابله با چالش‌های منطقه‌ای، در جهت منافع مشترک خود حرکت خواهیم کرد.

بریتانیا ضمن تداوم حمایت از حقوق بین‌الملل بشردوستانه و دسترسی بشردوستانه، در مقاطع بحرانی کمک‌های اصولی بشردوستانه ارائه خواهد کرد. ما ظرفیت خود را برای پاسخگویی به رخدادهای پیش‌بینی نشده، تأمین مالی برنامه‌های دوجانبه و چندجانبه در مناطق حساس به لحاظ مسائل بشردوستانه و هدایت یک کارزار جهانی برای محافظت از ۲۰ میلیون نفر در برابر قحطی فاجعه‌بار حفظ خواهیم کرد. برای کمک به این امر، ما به دنبال اصلاح و تقویت نظام بشردوستانه بین‌المللی و ترویج استفاده از فناوری دیجیتال برای پشتیبانی سریع‌تر و کم‌هزینه‌تر از آسیب‌دیدگان بحران‌ها خواهیم بود.

برنامه برون‌مرزی One HMG

ما از پاسخگویی کامل سفرا و مأموران عالی‌رتبه خود در برابر اهداف میان‌دولتی و نه فقط فعالیت‌های اداره امور خارجه، کشورهای مشترک‌المنافع و توسعه بریتانیا (FCDO)، اطمینان حاصل خواهیم کرد. همچنین از نمایندگی بهتر وزارت خارجه در سراسر بریتانیا اطمینان خواهیم یافت، از جمله با افزایش ۵۰ درصدی کارکنان خود در ایست کیلبراید.

۲,۱ یک نیروی خیر؛ حمایت از جوامع باز و دفاع از حقوق بشر

۸. جوامع باز عناصر اساسی تشکیل‌دهنده نظم پایدار بین‌المللی محسوب می‌شوند و الگوی حاکمیت فراگیر، پاسخگو و شفاف هستند. با این حال، آنها- و آزادی‌های فردی که این جوامع بر پایه آنها ساخته شده‌اند- در جهان فیزیکی و آنلاین تحت فشار فزاینده‌ای قرار دارند. از اواسط دهه اول قرن بیست و یکم، با شدیدتر و رایج‌تر شدن استبداد در سراسر جهان، آزادی در جهان به‌طور کلی کاهش یافته است.

۹. تلاش‌های ما برای معکوس کردن این روند کاهشی آزادی جهانی، باید از داخل آغاز شود و در همکاری با جوامع باز، برای تقویت حاکمیت و تاب‌آوری داخلی خود، توافق روی برنامه‌های مشترک برای اقدامات آتی و مقابله سریع و چابک با چالش‌هایی که امنیت و رفاه شهروندانمان را تضعیف می‌کنند تلاش کنیم. انجام این کار، علاوه بر اینکه برای مراقبت از سلامت دموکراسی خود ما در بلندمدت مهم است، برای حفظ قدرت نرم ما- یعنی توانایی ما در جذب و تأثیرگذاری بر دیگران- نیز اهمیت زیادی دارد (کادر متن بعدی این بخش را ببینید). همین ضرورت است که باعث شده دستور کار ما در جی ۷، با همکاری اعضای دیگر این گروه و از طریق ارتباط با استرالیا، هند و کره جنوبی، بازسازی بهتر پس از همه‌گیری کووید-۱۹ باشد.

۱۰. همچنین بریتانیا در قالب بخشی از دستور کار خود به عنوان نیروی خیر، برای محافظت از ارزش‌های دموکراتیک با هم‌پیمانان، شرکای هم‌فکر و جامعه مدنی سراسر جهان همکاری خواهد کرد. این در بسیاری از موارد، شامل همکاری دوجانبه با کشورها برای تقویت حاکمیت داخلی آنها و ایجاد تاب‌آوری در آنها در برابر تهدیدات و خطرات است. به این منظور، ما اقدامات خود را عمدتاً در همسایگی گسترده خود در اروپا، شرق آفریقا و منطقه هند-آرام متمرکز خواهیم کرد. به این ترتیب که رویکردی متناسب با نیازهای محلی اتخاذ کرده و بر همین اساس، دیپلماسی، توسعه، تجارت، امنیت و دیگر ابزارهای خود را ترکیب خواهیم کرد. اقدامات اولویت‌دار ما عبارتند از:

- **دفاع از حقوق بشر فراگیر**، از جمله با همکاری جامعه مدنی و مدافعان حقوق بشر محلی. ما در کنار اقدامات سنتی دو جانبه و چندجانبه خود، از جمله در سازمان ملل و شورای اروپا، از رژیم مستقل تحریم‌های خود برای بازخواست از کسانی که در نقض جدی حقوق بشر و سوءرفتارها شرکت دارند، استفاده خواهیم کرد.

- **ترویج برابری جنسیتی**، همکاری با سازمان‌های حقوق زنان برای مقابله با تبعیض، خشونت و نابرابری که مانع از پیشرفت زنان می‌شود. ما با استفاده از کمک‌های مالی و دیپلماسی خود، هدف فرستادن ۴۰ میلیون دختر به مدرسه تا سال ۲۰۲۵ را، در کشورهای کم‌درآمد و با درآمد متوسط پیگیری خواهیم کرد؛ برنامه‌ای که با نشست مشارکت جهانی برای آموزش در سال ۲۰۲۱ آغاز می‌شود. ما همچنین توانمندسازی اقتصادی زنان را در سازمان تجارت جهانی، گروه جی ۷، سازمان همکاری و توسعه اقتصادی، سازمان ملل و بانک جهانی و در قراردادهای تجارت آزاد (FTA) ترویج خواهیم کرد.

- **ترویج حاکمیت مؤثر و شفاف، مؤسسات دموکراتیک قدرتمند و حاکمیت قانون**. بریتانیا از طریق بنیاد دموکراسی وست‌مینستر و دیگر مؤسسات، از فرآیندها و نهادهای سیاسی قوی، شفاف و پاسخگو در خارج از کشور، از جمله پارلمان‌ها و احزاب سیاسی پشتیبانی خواهد کرد. این کار، با قابلیت جدید بریتانیا در حمایت از نظارت انتخاباتی و فعالیت در جهت قوی‌تر کردن اقدامات چندجانبه موجود تقویت خواهد شد. ما همچنین، ضمن وضع یک رژیم جدید تحریم‌های جهانی علیه فساد (کادر متن را ببینید)، اقدامات خود برای مقابله با تأمین مالی غیرقانونی را احیا خواهیم کرد.

سیاست تحریم‌های مستقل بریتانیا

در ژوئیه سال ۲۰۲۰، بریتانیا اولین رژیم تحریم‌های مستقل خود را وضع کرد: رژیم جهانی تحریم‌های حقوق بشر (به سبک مگنیتسکی). این ابزار قدرتمند جدیدی برای بریتانیا است که از طریق آن می‌تواند با بلوکه کردن هدفمند دارایی‌ها و ممنوعیت سفر، کسانی را که در موارد جدی نقض حقوق بشر یا سوءرفتار مشارکت دارند بازخواست کند.

ما از رژیم‌های تحریم خود به عنوان بخشی از یک رویکرد یکپارچه برای ترویج ارزش‌ها و منافع خود و مبارزه با تهدیدهای دولتی، تروریسم، حملات سایبری و بکارگیری و گسترش سلاح‌های شیمیایی استفاده خواهیم کرد. خروج ما از اتحادیه اروپا به این معنی است که می‌توانیم در مواردی که منافعمان ایجاب می‌کند، سریع‌تر از کانال‌های چندجانبه اقدام کنیم و در عین حال، هماهنگی نزدیک خود با طیف وسیعی از شرکای هم‌فکر را نیز ادامه دهیم. ما قبلاً چابکی تحریم‌های مستقل خود را نشان داده‌ایم. در سپتامبر ۲۰۲۰، ما اولین کشور اروپایی بودیم که تحریم‌ها علیه رهبر بلاروس و چند مقام دیگر را به دلیل تقلب در انتخابات و خشونت علیه معترضان

در سال ۲۰۲۱، بریتانیا دومین رژیم جهانی تحریم علیه فساد را راهاندازی خواهد کرد و در نتیجه آن، از اختیارات لازم برای جلوگیری از ورود آزادانه افراد مرتبط با فساد به بریتانیا یا انتقال پول از طریق سیستم مالی خود برخوردار خواهیم بود. این رژیم تحریم، مکمل ابزارهای موجود ضد فساد، از جمله اختیارات سازمان‌های مجری قانون خواهد بود و به ما این امکان را می‌دهد تا با هم‌پیمانان خود مانند آمریکا و کانادا که رژیم‌های مشابهی دارند، همکاری کنیم.

- **ترویج آزادی دین یا اعتقادات (FoRB)** در خارج از کشور، پیشبرد توصیه‌های مربوط به بازبینی مستقل اسقف ترورو در سال ۲۰۱۹ و افزایش آگاهی از موارد نگرانی خاص - از جمله از طریق همکاری با اتحادیه بین‌المللی آزادی مذهبی یا اعتقادات. ما در سال ۲۰۲۲، میزبان یک همایش بین‌المللی در سطح وزیران خواهیم بود تا در مورد مراحل پیشبرد آزادی دین یا اعتقادات برای همه به توافق برسیم.
- **دفاع از آزادی مطبوعات و رسانه‌ها**، از جمله از طریق تعهدات خود به صندوق جهانی دفاع از رسانه‌ها که ما و کانادا به‌طور مشترک راه‌اندازی کرده‌ایم. ما در کنار تلاش‌های خود برای مبارزه با سانسور اینترنت و رسانه‌های دیجیتال، اقدامات حفاظتی مناسب در برابر آسیب‌های آنلاین را نیز ترویج خواهیم کرد. ما با خشونت آنلاین، به ویژه در مواردی که علیه زنان و دختران باشد، مقابله خواهیم کرد و به رسانه‌های مستقل در کشورهای در حال توسعه کمک خواهیم کرد تا مدل‌های تجاری جدید و مقاومی را برای عصر دیجیتال ایجاد کنند. سرویس جهانی بی‌بی‌سی نیز با فعالیت مستقل خود، از آزادی رسانه‌ها حمایت خواهد کرد.
- **پایان دادن به رویه دستگیری، بازداشت یا مجازات خودسرانه اتباع خارجی** برای اعمال فشار بر دولت‌های دیگر. ما از ابتکار کانادا برای پایان دادن به بازداشت خودسرانه اتباع خارجی - از جمله افراد با تابعیت دوگانه - بدون طی مراحل قانونی و حمایت‌های قانونی دادرسی عادلانه، حمایت خواهیم کرد. این رویه نقض تعهدات حقوق بشری، مغایر با قوانین بین‌المللی و تضعیف‌کننده روابط بین‌المللی است و بر اتباع خارجی که به خارج از کشور سفر کرده یا در آنجا کار و زندگی می‌کنند، تأثیر منفی دارد.

یک ابرقدرت در زمینه قدرت نرم

قدرت نرم بریتانیا ریشه در هویت ما به عنوان یک کشور دارد؛ ارزش‌ها و روش زندگی ما و پویایی و تنوع اتحاد ما. این، اساس هویت بین‌المللی ما به عنوان کشوری باز، قابل اعتماد و نوآور است. همین به ایجاد برداشت‌های مثبت از بریتانیا، پیوندهای محکم بین مردم و آشنایی با ارزش‌های ما از طریق تبادل فرهنگی و گردشگری کمک می‌کند. همچنین توانایی ما در جذب کسب‌وکارهای بین‌المللی، همکاری‌های تحقیقاتی و دانشجویان - و در نهایت، تأثیرگذاری بر تغییر در جهان - را افزایش می‌دهد.

تا به امروز، بریتانیا در زمینه شاخص‌های سنجش قدرت نرم، همواره در میان سه کشور برتر قرار داشته است. در سال ۲۰۲۰، بریتانیا در نظرسنجی شورای بریتانیا / Ipsos MORI به عنوان جذاب‌ترین کشور برای جوانان در همه کشورهای جی ۲۰ در صدر قرار گرفت. این عملکرد قوی با مدل حاکمیت دموکراتیک، نظام‌های حقوقی و میراث قانون عرفی، سلطنت، آموزش در کلاس جهانی، مؤسسات علمی و تحقیقاتی و نهادهای تنظیم استاندارد، صنایع خلاق و فرهنگی، بخش گردشگری، بخش ورزشی، جوامع بزرگ و متنوع مهاجران و کمک به توسعه بین‌المللی پشتیبانی می‌شود.

منشأ عمده قدرت نرم بریتانیا، فراتر از مالکیت دولت است - به عبارتی، استقلال از جهت‌گیری دولت که برای نفوذ آن ضرورت دارد. دولت می‌تواند از سرمایه‌های خود مانند شبکه دیپلماتیک، کمک‌های مالی و نیروهای مسلح برای کمک به ایجاد حسن‌نیت نسبت به بریتانیا استفاده کند - به عنوان مثال، از طریق کمک به امدادسانی در بلایای طبیعی یا از طریق فعالیت‌های بین‌المللی ما برای محافظت از میراث فرهنگی در صحنه‌های درگیری. در غیر این صورت، نقش اصلی دولت عبارت است از: ایجاد محیطی سازنده و توانمندساز که سازمان‌ها، سرمایه‌ها و شبکه‌های مستقل در هر بخش از بریتانیا بتوانند در آن رشد کنند؛ کمک به آنها در ایجاد روابط بین‌الملل سودمند متقابل؛ و در صورت امکان، استفاده از محصول تولیدی آنها به عنوان کالاهای جهانی - مثلاً استفاده از تحقیقات علمی و فناوری در جهت ارائه راهکارهایی برای چالش‌های جهانی.

البته، چشم‌انداز قدرت نرم در حال تغییر است. کسانی که ارزش‌های جوامع آزاد و دموکراتیک را به چالش می‌کشند، این کار را به‌طور فزاینده‌ای از طریق فرهنگ انجام می‌دهند. رقبای ساختاری مانند روسیه و چین، سرمایه‌گذاری هنگفتی در زمینه قدرت‌نمایی فرهنگی در جهان و عملیات اطلاعاتی انجام می‌دهند. هم‌پیمانان ما

نیز رویکردی استراتژیک تر در پیش گرفته‌اند. روابط فرهنگی، یکی از سه رکن اصلی سیاست خارجی آلمان و بخش مهمی از سیاست خارجی فرانسه را تشکیل می‌دهد. برداشت ما از کشورهای دیگر- و در نتیجه قدرت نرم آنها- نیز به‌طور فزاینده‌ای در فضای دیجیتال شکل می‌گیرد؛ فضایی که توسط افراد و بازیگران غیردولتی هدایت می‌شود، از جمله از طریق دروغ‌پراکنی.

چنین تحرکاتی نشان می‌دهد که نقاط قوت قدرت نرم بریتانیا را نمی‌توان مسلم دانست. قدرت نرم به عنوان بخشی حیاتی سیاست خارجی ما، نیازمند سرمایه‌گذاری جدی است، به‌طوری که امکان رشد سرمایه‌های داخلی و فعالیت‌های بین‌المللی ما در بلندمدت فراهم شود. بنابراین ما به حمایت از بخش‌های خلاق و فرهنگی بریتانیا ادامه خواهیم داد، از جمله از طریق: سرمایه‌گذاری ۱۵۰ میلیون پوندی طبق قرارداد بخش صنایع خلاق؛ افزایش سرمایه‌گذاری در زمینه تحقیق و توسعه در سراسر بخش‌های اقتصادی به ۲,۴ درصد تولید ناخالص داخلی تا سال ۲۰۲۷؛ و تأمین بودجه سالیانه ۱,۷ میلیارد پوندی برای ۴۵ نهاد مستقل که از تعالی فرهنگی و ورزشی بریتانیا حمایت می‌کنند.

نقاط قوت قدرت نرم انگلستان

رسانه و فرهنگ

بی‌بی‌سی معتبرترین بنگاه سخن‌پراکنی در سراسر جهان است. سرویس جهانی بی‌بی‌سی هر هفته برای ۴۶۸ میلیون نفر به ۴۲ زبان برنامه پخش می‌کند.

بریتانیا از صنایع خلاق و فرهنگی بانشاطی برخوردار است. از هر هشت آلبوم موسیقی که در سراسر جهان به فروش می‌رسد، یک آلبوم توسط هنرمندان بریتانیایی تهیه می‌شود. یک چهارم فروش سینماها در جهان، مربوط به فیلم‌های ساخته‌شده در بریتانیا است.

موزه‌ها و گالری‌های ما هر ساله بیش از ۵۰۰ میلیون نفر را در داخل و خارج از کشور به خود جلب می‌کنند. طی سال‌های ۲۰۲۱ و ۲۰۲۲، ما بیش از ۲۸۴ میلیون پوند در گالری‌ها و موزه‌های مورد حمایت دولت سرمایه‌گذاری خواهیم کرد. در سال ۲۰۲۲، جشنواره بریتانیا- با گرد هم آوردن دانش، فناوری، مهندسی، هنر و ریاضیات در ده اقدام تعاملی عمومی بزرگ مقیاس- خلاقیت و نوآوری بریتانیا را برای جهان به نمایش خواهد گذاشت.

۳۲ سایت ثبت‌شده در میراث جهانی یونسکو در سراسر انگلستان و سرزمین‌های فرادریایی ما قرار دارند که

بازدید کنندگان را از سراسر جهان به خود جذب می کنند.

آموزش

در سال ۲۰۱۹، تقریباً ۵۰۰ هزار دانشجوی خارج از کشور، تحصیل در انگلستان را انتخاب کردند و این انگلیس را به دومین مقصد مورد علاقه دانشجویان تبدیل کرد. از هر ۴ کشور در سراسر جهان، بیش از یک کشور دارای یک رئیس دولت یا حکومت است که در انگلیس تحصیل کرده باشد. شورای بریتانیا به ۱۰۰ میلیون نفر در بیش از ۱۰۰ کشور دسترسی دارد. ۳ طرح بورس تحصیلی دولتی برای نسل بعدی رهبران جهان در دسترس قرار دارد: بورسیه‌های کشورهای مشترک المنافع، مارشال و چوینگینگ.

ورزش

پس از بازی‌های المپیک و پارالمپیک لندن در سال ۲۰۱۲، بریتانیا بیش از ۱۰۰ رویداد ورزشی مهم بین‌المللی را برگزار کرده است. ما در سال ۲۰۲۱ میزبان مشترک مسابقات فوتبال مردان اروپا و در سال ۲۰۲۲ میزبان مسابقات فوتبال زنان اروپا و بازی‌های کشورهای مشترک المنافع خواهیم بود. مسابقات لیگ برتر انگلستان در ۱۸۸ کشور دنیا پخش می‌شود و پذیرای استعدادهای بین‌المللی بیش از ۱۰۰ کشور است. مسابقات تنیس ویمبلدون با بیش از نیم میلیون بازدیدکننده در هر سال، مخاطبانی در سراسر جهان دارد.

پیوندهای بین مردم

مردم ما با سراسر جهان پیوند دارند: ۹,۵ میلیون نفر از ساکنان بریتانیا در خارج از کشور متولد شده‌اند و بیش از ۵ میلیون شهروند بریتانیا در خارج از کشور زندگی می‌کنند. در سال ۲۰۱۹، بیش از ۴۰ میلیون گردشگر خارجی وارد بریتانیا شده‌اند. از این طریق، ۲۸,۴ میلیارد پوند به اقتصاد انگلیس کمک کرده و ارزش‌های ما را ترویج داده‌اند. کارزار #loveisgreat ما ضمن محترم شمردن برابری و تنوع، آگاهی از بریتانیا به عنوان مقصدی مطلوب برای گردشگران بین‌المللی در گروه دگرباشان جنسی (LGBTQ+) را افزایش می‌دهد.

۲,۲ اقتصاد جهانی باز و مقاوم

۱۱. حفظ اقتصاد جهانی باز- و مزایای حاصل از آن- برای هدف ما در جهت **تثبیت بریتانیا به عنوان یک مرکز جهانی ارائه خدمات دیجیتال و داده** امری حیاتی است و زمینه رفاه درازمدت شهروندان را فراهم می‌کند. این اقتصاد، از نقاط قوت بریتانیا در حوزه خدمات و دیجیتال بهره خواهد برد و با قابلیت‌های ما به عنوان یک قدرت جهانی در زمینه دانش و فناوری پشتیبانی می‌شود. همچنین در بسیاری از روندهای اقتصاد جهانی مانند رشد طبقه متوسط جهانی و محوریت داده‌ها در تولید ناخالص داخلی جهان نقش خواهد داشت. البته، اقتصاد باز جهانی با چالش‌های مهمی روبروست؛ چالش‌هایی که مؤسسات بین‌المللی و «مقررات» حاکم بر آنها را به شدت تحت فشار قرار می‌دهند و کووید-۱۹ نیز به عاملی تشدیدکننده تبدیل شده است.

۱۲. اکنون ما این فرصت را داریم که با همکاری هم‌پیمانان و شرکای خود، در جهت بهبود اقتصاد و تجدید اجماع در حمایت از تجارت آزاد و سرمایه‌گذاری، **بازسازی بهتری پس از کووید-۱۹ داشته باشیم**. البته این روند با اعتماد مجدد به نظام اقتصادی بین‌المللی، برای تحقق حکمرانی مؤثر و ایجاد ثبات تقویت می‌شود.

۱۳. رویکرد ما مبتنی بر موفقیت‌های دیرین ما در ارائه مزایا به رقابت‌پذیری اقتصادی و مصرف‌کنندگان بریتانیا است: یکپارچه شدن ما در نظام اقتصادی و مالی جهان، دسترسی به اقلام ضروری مانند لوازم پزشکی را فراهم می‌کند؛ به شرکت‌های بریتانیایی امکان دسترسی به بازارهای نوآوری و به سرعت در حال رشد برای ارائه کالاهای و خدمات انگلیسی در سراسر جهان را می‌دهد؛ و ما را قادر می‌سازد تا برای حمایت از مشاغل و رشد داخلی، سرمایه‌ها را به داخل کشور جذب کنیم. با این وجود، بهبود از این بحران اقتصادی باید برابری بیشتری برای مردم سراسر بریتانیا فراهم کند.

اقتصاد بریتانیا

در سال ۲۰۱۹، تجارت کل ۶۲ درصد از تولید ناخالص داخلی بریتانیا را تشکیل می‌داد.

نسبت سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی به تولید ناخالص داخلی بریتانیا ۷۲ درصد است و در این زمینه از فرانسه (۳۲ درصد) و آلمان (۲۷ درصد) پیش است.

بریتانیا در حوزه خدمات مالی در جهان پیشرو است. در سال ۲۰۱۸، این بخش ۱۳۲ میلیارد پوند به اقتصاد بریتانیا کمک کرده است (یا ۶٫۹ درصد تولید ناخالص داخلی)

بخش دیجیتال در سال ۲۰۱۸، تقریباً ۱۵۰ میلیارد پوند به اقتصاد بریتانیا کمک کرده است - که این افزایشی ۳۰ درصدی را از سال ۲۰۱۰ نشان می‌دهد.

۱,۶ میلیون شغل و حدود ۲۳۲ هزار کسب‌وکار در بخش دیجیتال بریتانیا وجود دارد که بیشتر آنها را شرکت‌های کوچک و متوسط تشکیل می‌دهند.

بریتانیا در زمینه صادرات کالا و خدمات، رتبه پنجم جهان را داراست.

سرمایه‌گذاری در زمینه تحقیق و توسعه در کل اقتصاد تا سال ۲۰۲۷ به ۲,۴ درصد تولید ناخالص داخلی افزایش خواهد یافت.

۱,۱ میلیون شغل در بخش خدمات مالی سراسر بریتانیا وجود دارد (یعنی ۳,۲ درصد از مشاغل) که ۶۵ درصد آنها در خارج از لندن مستقر هستند.

در سال ۲۰۱۹، سرمایه‌گذاری در زمینه فناوری‌های دیجیتال در بریتانیا به بالاترین حد خود یعنی ۱۰,۱ میلیارد پوند رسید که ۳,۱ میلیارد پوند نسبت به سال ۲۰۱۸ افزایش نشان می‌دهد - این ۳۳ درصد کل سرمایه‌گذاری اروپا در زمینه فناوری است.

در سال ۲۰۱۸-۱۹، ۴۸۵ هزار دانشجوی بین‌المللی در بریتانیا تحصیل می‌کردند که این رقم ۲۰,۷ درصد از کل دانشجویان را تشکیل می‌داد.

۱۴. ما همچنین باید برای **افزایش تاب‌آوری اقتصاد جهانی** نسبت به شوک‌های کوتاه‌مدت و آشفتگی‌های بلندمدت، با دیگران همکاری کنیم و برای **چالش‌های ساختاری آینده آماده شویم**. این شامل ایجاد مقررات مناسب برای قرن بیست و یکم خواهد بود؛ مقرراتی که ریشه در استانداردهای بالا و ارزش‌های دموکراتیک داشته باشد و جوامع باز مانند بریتانیا را قادر سازد تا مرزهای آینده رشد اقتصادی را بهتر مهار کنند. در این صورت، از ادغام کشورهای در حال توسعه در اقتصاد جهانی نیز حمایت خواهد شد.

۱۵. **اقدامات اولویت‌دار** ما، علاوه بر تسریع انتقال به اقتصاد جهانی کربن صفر عبارتند از:

- **پرویش یک اقتصاد قوی در بریتانیا که برای همه شهروندان تحقق پیدا کند و در سطح بین‌المللی رقابت‌پذیری بیشتری داشته باشد.** ما برای ترویج رشد بهره‌وری و نوآوری، از همه اهرم‌های داخلی و برنامه‌های تجارت بین‌المللی خود استفاده خواهیم کرد (کادر متن را ببینید)، به‌طوری که پس از بازسازی از کووید-۱۹، همه مردم منتفع خواهند شد. ما از طریق برنامه رشد و

استراتژی دیجیتال، در زیرساخت‌های ملی، نوآوری و مهارت‌ها سرمایه‌گذاری خواهیم کرد و از این طریق، اولویت‌های منطقه‌ای و بخشی خود را برای هدایت سرمایه‌گذاری در بخش خصوصی نشان خواهیم داد. همچنین نیازهای کسانی که از تغییر شکل اقتصاد ما آسیب دیده‌اند- مثلاً، از طریق مشاغلی که به خاطر خودکارسازی از دست رفته‌اند یا اثرات اقتصاد سبزتر بر فقر سوخت- را پیش‌بینی کرده و به این نیازها پاسخ خواهیم داد.

• **ترویج سرمایه‌گذاری در داخل و در عین حال، به حداقل رساندن خطر بالقوه برای**

امنیت ملی کشور. ما از طریق یک استراتژی سرمایه‌گذاری به‌روز، سیاست تجاری خود و فعالیت دفتر جدید سرمایه‌گذاری، سهم سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی (FDI) در رشد اقتصادی سراسر بریتانیا را به حداکثر خواهیم رساند. در صورت لزوم و در حد تناسب، طبق مفاد لایحه امنیت ملی و سرمایه‌گذاری و تحت سرپرستی واحد جدید امنیت سرمایه‌گذاری، برای محافظت از امنیت ملی خود در معاملات سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی مداخله خواهیم کرد. بریتانیا متعهد به ایجاد یک محیط نظارتی شفاف و قابل پیش‌بینی در واکنش به مجموعه تهدیدهای پیچیده‌تر است.

• **احیای تجارت آزاد، عادلانه و شفاف با تقویت نظام تجارت جهانی و مدرن‌سازی**

مقررات بین‌المللی، به ویژه در زمینه محیط زیست، خدمات و بخش دیجیتال. کشورهای جهان- اعم از بزرگ یا کوچک، توسعه‌یافته یا در حال توسعه- باید توانایی رقابت داشته باشند. بنابراین بریتانیا با همکاری هم‌پیمانان و شرکای خود، سازمان تجارت جهانی را تقویت خواهد کرد، به طوری که مقررات و قراردادهای آن بهتر بتوانند مسائل تجاری فعلی و آینده را حل و فصل کنند. به عنوان بخشی از این همکاری، ما به دنبال برقراری مجدد یک سازوکار کاملاً کارآمد حل اختلاف خواهیم بود. همچنین، برای به چالش کشیدن کشورهایی که همواره رویه‌های غیرعادلانه و مخدوش‌کننده تجارت- مانند انتقال تحمیلی فناوری و یارانه‌ها- را، از جمله از طریق شرکت‌های دولتی پیگیری می‌کنند و کشورهایی که با سوءاستفاده از حقوق نام‌گزینی برای خود، مدعی وضعیت حقوقی کشورهای در حال توسعه می‌شوند، تلاش بیشتری خواهیم کرد.

• **رهبری جهانی در حوزه تجارت دیجیتال و حمایت از بازارهای دیجیتال پویا و**

رقابتی که برای کل جامعه بریتانیا مفید خواهد بود. هدف ما بیشینه کردن رشد اقتصادی و در عین حال، مدیریت اختلالات بالقوه ناشی از نوآوری سریع در حوزه‌های ارزش‌های دیجیتال تا تجارت الکترونیک و مدل‌های جدید کسب‌وکار که از داده‌ها درآمدزایی می‌کنند، است. بریتانیا برای پیشبرد

مذاکرات سازمان تجارت جهانی در مورد تجارت الکترونیک و گنجاندن بندهای مربوط به تجارت مدرن دیجیتال و داده‌ها در قراردادهای تجارت آزاد، از رهبری خود در حوزه تجارت دیجیتال استفاده خواهد کرد. واحد جدید بازارهای دیجیتال - به میزبانی سازمان رقابت و بازارها - و آیین‌نامه اجباری جدیدی برای شرکت‌های برتر حوزه دیجیتال، محور رژیم رقابت طلب ما برای بازارهای دیجیتال خواهد بود. ما از طریق ریاست خود در جی ۷، از فعالیت سازمان همکاری و توسعه اقتصادی برای اطمینان از پرداخت میزان مناسب مالیات توسط شرکت‌های دیجیتال در هر کشوری که در آن فعال هستند، حمایت خواهیم کرد. همچنین تلاش خواهیم کرد تا اطمینان حاصل کنیم که استانداردهای فنی دیجیتال که توسط نهادهای استاندارد بین‌المللی تنظیم شده، برای همه ارائه می‌شود.

- **ترویج تجارت سبز به عنوان بخشی از راهکار تغییرات آب‌وهوایی و از بین رفتن تنوع**

زیستی. بریتانیا در مرکز مذاکرات سازمان تجارت جهانی در زمینه تجارت و محیط زیست باقی خواهد ماند. از جمله، بررسی فرصت‌های آزادسازی کالاها و خدمات زیست محیطی، کاهش آلاینده‌های کربنی، تنظیم استانداردها و پیشرفت در جهت اقتصاد چرخشی.

- **مقابله با جرائم اقتصادی و تأمین مالی غیرقانونی، که گروه‌های جرائم سازمان یافته،**

تروریست‌ها و دیگر بازیگران مخرب را تأمین مالی می‌کنند، حکمرانی مطلوب و اعتقاد به اقتصاد ما را تضعیف می‌کنند و با نگهداری دارایی‌های فاسد در بریتانیا اعتبار جهانی ما را خدشه‌دار می‌کنند. ما طبق برنامه جرائم اقتصادی ۲۰۱۹ اقدامات زیر را انجام خواهیم داد: افزایش تعداد بازرسان مالی آموزش دیده در نیروهای پلیس خود؛ بازبینی رژیم گزارش فعالیت‌های مشکوک برای اطمینان از استفاده از اطلاعات مهم در تحقیقات مرتبط با آن؛ و تقویت مرکز ملی جرائم اقتصادی (NECC). به محض اینکه فرصتی در پارلمان فراهم شود، قانونی را نیز برای مقابله با جرائم اقتصادی، از جمله استفاده از ساختارهای شرکتی بریتانیا برای تسهیل پولشویی‌های پیچیده، معرفی خواهیم کرد. در این قانون، اصلاحات مربوط به ثبت در «خانه شرکت‌ها» و شراکت‌های محدود گنجانده شده و فهرستی از مؤسسات خارج از کشور که اموالی در بریتانیا دارند ارائه می‌شود. ما علاوه بر ترویج اقدامات در زمینه شفافیت شرکت‌ها و تسریع بازیابی دارایی‌ها از طریق ریاست در جی ۷، از روابط قوی خود با دیگر بازارهای مالی مهم مانند آمریکا استفاده خواهیم کرد تا تأثیر جمعی خود را به حداکثر برسانیم.

- **تنوع بخشیدن به موجودی کالاهای حیاتی بریتانیا، از جمله تجهیزات پزشکی و عناصر**

کمیاب خاکی، از طریق شراکت تجاری و همکاری‌های بین‌المللی. ما پس از شروع ریاست خود در

جی ۷، اقدامات زیر را انجام خواهیم داد: استفاده از استراتژی‌های بازار-محور، مانند ترویج تجارت هدفمند و کاهش موانع تجارت؛ ایجاد رویکردهای چندجانبه برای ارزیابی آسیب‌پذیری‌های زنجیره تأمین جهانی، مثلاً از طریق سازمان همکاری و توسعه اقتصادی؛ ترویج استانداردهای جهانی برای حمایت از یک اقتصاد چرخشی بزرگتر منطبق با اهداف ما برای رشد پاک؛ و ایجاد توافقاتی برای باز نگه داشتن جریان تجارت کالاهای حیاتی در مواقع بحران. ما در بریتانیا، ضمن تداوم بررسی فرصت‌های استخراج و پردازش داخلی مواد معدنی حیاتی مانند لیتیوم، به بازیابی، بازیافت و استفاده مجدد آنها در جهت ایجاد یک اقتصاد چرخشی پایدار ادامه خواهیم داد. هم‌اکنون دولت از تعدادی از پروژه‌های آزمایشی در کورنوال پشتیبانی می‌کند و این کار را به عنوان مثال از طریق صندوق «Getting Building Fund»، شراکت سازمانی محلی و کمک‌های مالی هوشمند انجام می‌دهد.

۱۶. ما برای پیگیری این اقدامات از طیف وسیعی از ابزارهای داخلی و بین‌المللی در دسترس دولت استفاده خواهیم کرد: محور قرار دادن سیاست تجاری مستقل خود در سیاست امنیت بین‌المللی و ملی بریتانیا؛ استفاده از دیپلماسی نظارتی برای شکل دادن به استانداردها و ارزش‌هایی که اساس اقتصاد جهانی آینده را تشکیل می‌دهند، تا بتوانیم رقابت بهتری داشته باشیم. برای ایجاد رویکردهای مشترک و نشان دادن مزایای همکاری در تأثیرگذاری بر بحث‌های چندجانبه، همکاری بین‌المللی - شامل همکاری‌های چندجانبه با سازمان تجارت جهانی و سازمان همکاری و توسعه اقتصادی و با جی ۷، جی ۲۰ و دیگر گروه‌ها - ضروری خواهد بود.

محوریت دادن به تجارت در بریتانیای جهانی

هدف ما به عنوان یک کشور مستقل تجاری، افزایش رونق و شکوفایی در تمام مناطق بریتانیا با سیاست تجاری ارزش-محور، برای گشودن بازارها و به‌روزرسانی مقررات تجارت بین‌المللی است. سیاست ما مبتنی بر اصول اساسی دموکراسی، حقوق بشر، کسب‌وکار آزاد و استانداردهای بالا در زمینه‌هایی مانند محیط زیست، غذا، رفاه حیوانات و داده‌ها است. نظام تعرفه‌ای جدید بریتانیا در جهان، یک رژیم تعرفه ساده‌تر و پایین‌تر از تعرفه خارجی مشترک اتحادیه اروپا است، با این وجود، تعرفه‌های برخی از بخش‌های خاص کلیدی را حفظ می‌کند. این نشانگر تعهد ما برای حمایت از رشد جهانی از طریق تجارت و عزم جدی ما برای حفظ بازار باز و رقابتی بریتانیا در جهت منافع مصرف‌کنندگان بریتانیا است.

ما برای دستیابی به اهداف ملی خود، از طیف کاملی از ابزارهای تجاری که اکنون در دسترس دولت قرار دارد، همراه با دیگر ابزارهای خود استفاده خواهیم کرد. به طور خاص، ما:

- از تجارت آزاد و عادلانه دفاع خواهیم کرد و برای مدرن‌سازی مقررات تجاری، حمایت از تجارت پایدار و اطمینان از برخورد عادلانه با همه کشورها، با همکاری شرکای هم‌فکر به سازمان تجارت جهانی جان تازه‌ای خواهیم بخشید.
- برای دستیابی به قراردادهای تجارت آزاد دوجانبه و منطقه‌ای در جهت کاهش موانع تجاری، ایجاد فرصت برای صادرکنندگان بریتانیا، حفظ استانداردهای بالا و احیای روابط با شرکای تجاری قدیمی و جدید، مذاکره خواهیم کرد. دولت در بیانیه خود متعهد به انعقاد قراردادهای تجاری تا پایان سال ۲۰۲۲ با کشورهایی شده است که ۸۰ درصد از تجارت بریتانیا را پوشش می‌دهند. ما علاوه بر توافق تجارت و همکاری که با اتحادیه اروپا، نزدیک‌ترین شریک تجاری خود امضا کرده‌ایم، با ۶۶ کشور غیراروپایی قراردادهای تجارت آزاد داریم و برای پیوستن به توافق جامع و پیشرو برای شراکت ترنس-پاسیفیک (CPTPP)، که بریتانیا را به یکی از پویاترین مناطق تجاری جهان پیوند می‌دهد، درخواست داده‌ایم.
- دسترسی به بازارها را تضمین کرده و بر قوانین، مقررات و استانداردهای شرکای تجاری خود تأثیرگذار خواهیم بود. ما این کار را از طریق سازمان‌های بین‌المللی و استفاده از گفتگوهای بین‌دولتی مانند گفتگوهای اقتصادی و مالی، بازبینی‌های مشترک تجاری، کمیته‌های مشترک اقتصادی و تجاری، توافقات پذیرش متقابل و پیمان‌های سرمایه‌گذاری دوجانبه انجام خواهیم داد.
- صادرات را ارتقا خواهیم داد و از تجارت در سراسر بریتانیا حمایت خواهیم کرد. ما از کسب و کارها با طیف وسیعی از فعالیت‌ها در سراسر بریتانیا پشتیبانی خواهیم کرد، از جمله: کارزارهای صادراتی در بخش‌های مهم برای رشد صادرات؛ برنامه‌ای شامل مأموریت‌های صادراتی به نمایشگاه‌های تجاری؛ گسترش شبکه مدیران مالی صادراتی خود در سراسر بریتانیا؛ راه‌اندازی مراکز جدید تجارت و سرمایه‌گذاری بریتانیا در ولز و ایرلند شمالی علاوه بر آنچه در اسکاتلند تأسیس شده است، برای اتصال کسب و کارها به فرصت‌های تجارت بین‌المللی؛ حمایت از طریق مشاوران تجارت بین‌المللی و برنامه فرصت‌های بالقوه بالا؛ و حمایت از شرکت‌های کوچک و متوسط برای ایجاد قابلیت‌های صادراتی خود از طریق خدمات آنلاین پیشرفته. ما همچنین برای حل و فصل فعالیت‌های دیگری که با

مختل کردن شرایط برابر در تجارت جهانی، رقابت را برای کسب و کارهای بریتانیا دشوارتر می‌کنند، با شرکای خود همکاری خواهیم کرد. این شامل، به عنوان مثال، استفاده از کمک‌های مالی مشروط برای به دست آوردن قراردادهای خارجی توسط شرکت‌های داخلی است.

- از سیاست تجاری خود برای ایجاد مشاغل محلی در تمام مناطق بریتانیا استفاده خواهیم کرد. استفاده از مزایای موجود در فرصت‌های تجارت جهانی برای حمایت از ایجاد شغل، رشد دستمزدها و همسان‌سازی اقتصاد در سراسر بریتانیا موضوعی حیاتی خواهد بود. ایجاد فرصت‌های صادراتی نیز اهمیت ویژه‌ای خواهد داشت. بر اساس برآوردها، از طریق صادرات در سال ۲۰۱۶، از حدود ۶٫۵ میلیون شغل حمایت-مستقیم یا غیرمستقیم- صورت گرفت که تقریباً سه چهارم از این مشاغل مربوط به خارج از لندن بودند.
- بریتانیا را به ابزارهای مقابله با رویه‌های ناعادلانه و مخرب و حفظ اعتماد به تجارت آزاد و منصفانه تجهیز خواهیم کرد. ما مرجع درمان‌های تجاری را به عنوان نهادی مستقل راه‌اندازی خواهیم کرد. به این ترتیب، انواع کسب و کارها در بخش‌های تولیدی بریتانیا- به ویژه فولاد و سرمایه‌یک- قادر خواهند بود تا رویه‌های تجاری ناعادلانه مانند دامپینگ [قیمت‌شکنی] و یارانه و افزایش واردات را جبران کنند. با این روش، از ثبات و قابل پیش‌بینی بودن فضا برای صادرکنندگان و سرمایه‌گذاران، به طور یکسان پشتیبانی خواهد شد.
- امکان ادغام کشورهای در حال توسعه در اقتصاد جهانی را فراهم خواهیم کرد تا شرکای تجاری و سرمایه‌گذاری قوی‌تری برای آینده داشته باشیم- به ویژه از طریق قراردادهای مشارکت اقتصادی و طرح اصلاح‌شده ترجیحات تجاری یک‌جانبه که به کاهش فقر و تقویت زنجیره‌های تأمین ما کمک خواهد کرد.

۲,۳ گسترش نظم بین‌المللی باز در مرزهای آینده

۱۷. با پیشروی هر چه بیشتر جهان به سمت عصر دیجیتال و داده-محور، کشف علمی، فناوری‌های نوظهور و توانایی بهره‌برداری از مقادیر عظیم داده‌ها مرزهای جدیدی را باز خواهد کرد و این، گسترش سریع فرصت‌ها برای فعالیت‌های اقتصادی، اجتماعی و نظامی در حوزه‌هایی مانند فضای مجازی و فضا را به همراه دارد. این مرزهای آینده، فرصت‌های چشمگیری برای شکوفایی و رفاه آینده ایجاد می‌کنند، اما در معرض رقابت شدید

قرار خواهند گرفت. در نتیجه، سؤالات مهمی در مورد تعامل بین فرصت‌های اقتصادی، امنیت و اخلاق و توازن بین نقش دولت‌ها، کسب و کارها و افراد مطرح می‌شود.

۱۸. برای استفاده بیشتر از فرصت‌های پیش‌رو، باید اطمینان حاصل کنیم که تکامل این مرزهای آینده به نوعی بازتاب‌دهنده ارزش‌ها و منافع دموکراتیک است؛ بازارهای باز و قابل اعتماد، تدابیر حفاظتی قوی برای حقوق بشر، هنجارهای رفتاری که ضمن کاهش خطر درگیری، فعالیت‌های مخرب را محدود می‌کنند و همکاری‌های بین‌المللی به نفع شهروندان و اقتصادهای خود. بریتانیا با همکاری هم‌پیمانان و شرکای خود- و ذینفعان گسترده‌تر از جمله صنعت- **نظم بازی بین‌المللی را در مرزهای آینده گسترش خواهد داد و در این روند، ضمن اطمینان از پاسخگویی و نظارت مؤثر، با کنترل بیش از حد دولتی مخالفت خواهد کرد.**

۱۹. انجام این کار، به موفقیت ما در ایجاد مزیت رقابتی در فناوری‌هایی وابسته خواهد بود که موجب توسعه مرزهای آینده می‌شوند- چه از طریق قابلیت‌های سایبری و فضایی و چه با افزایش نفوذ خود در حوزه‌هایی مانند هوش مصنوعی. بنابراین، ایجاد مزیت استراتژیک از طریق دانش و فناوری، پایه و اساس رویکرد ما را تشکیل می‌دهد.

۲۰. اقدامات ما، سه بخش اصلی فعالیت را در بر خواهد گرفت: مشارکت در توسعه استانداردهای فنی صنعت- محور؛ ایجاد چارچوب‌های نظارتی حاکم بر زیرساخت‌ها، فناوری‌ها، داده‌ها و فعالیت‌های تجاری؛ و وضع مقررات برای رفتار مسئولانه دولت‌ها و بازیگران غیردولتی، که باید درباره آن بین دولت‌ها مذاکره و توافق صورت گیرد. **اقدامات اولویت‌دار** ما برای حمایت از این اقدامات عبارتند از:

- **ترویج فضای آزاد، باز، صلح‌آمیز و امن سایبری.** ما با همکاری دولت‌های دیگر و مشارکت با صنعت اطمینان حاصل خواهیم کرد که فضای مجازی بر اساس قوانین و هنجارهایی اداره می‌شود که امنیت جمعی را بهبود می‌بخشند، ارزش‌های دموکراتیک را ترویج و از رشد اقتصادی جهان حمایت می‌کند و با گسترش اقتدارگرایی دیجیتال به مقابله می‌پردازد. بریتانیا از حاکمیت قانون در فضای مجازی حمایت خواهد کرد: با تجسم بخشیدن به رفتار مسئولانه دولتی و شکل دادن به روش‌های بهینه بین‌المللی؛ و تشویق پایبندی به مقررات، جلوگیری از حملات و بازخواست دیگر کشورها به خاطر

رفتارهای غیرمسئولانه دولتی. ما در صورت لزوم، قوانین جدیدی تهیه خواهیم کرد تا ابزارهای سایبری تهاجمی با مسئولیت پذیری و طبق قوانین بین‌المللی توسعه یافته و مورد استفاده قرار گیرند.

• **محافظت از اینترنت جهانی قابل دسترسی و تعامل پذیر برای نسل‌های آینده، تا از حق**

همگان برای اشتراک گذاری اطلاعات و برقراری ارتباط آزادانه و امن از طریق اینترنت محافظت شود. بریتانیا ضمن مخالفت با اقدامات برای قرار دادن اینترنت تحت کنترل محدودکننده دولت‌ها، پشتیبانی خود از مدل چند ذینفعی را دوچندان خواهد کرد. ما همچنین، تنوع بیشتر در نهادهای استاندارد را مورد حمایت قرار خواهیم داد.

آسیب‌های آنلاین

بریتانیا در حال اتخاذ رویکرد جدیدی برای اداره فناوری‌های دیجیتال است؛ رویکردی که منجر به رشد فراگیر و پویا در کل جامعه ما می‌شود. اولویت‌ها عبارتند از: ترویج بازارهای رقابتی پویا، ایجاد اعتماد از طریق تضمین ایمنی و امنیت آنلاین، آشکار کردن ارزش داده‌ها و محافظت از آزادی بیان در فضای آنلاین و ترویج آن.

اما اینترنت امکان انجام و تسهیل انواع فعالیت‌های مضر و مجرمانه را نیز فراهم می‌کند. ما بسیاری از جنبه‌های این فعالیت‌ها را از طریق نوعی رژیم نظارت بر آسیب‌های آنلاین، که با «لایحه ایمنی آنلاین» به قانون تبدیل می‌شود، برطرف خواهیم کرد. دولت به پیچیدگی، تنوع و پویایی اقتصاد دیجیتال اذعان دارد. ما رژیم جدیدی را متناسب و مبتنی بر ریسک آسیب و انعطاف‌پذیر، به نحوی که بتواند پاسخگوی آسیب‌های نوظهور و راهکارهای فنی باشد، طراحی کرده‌ایم.

این رژیم، با راه‌اندازی سیستم جدیدی از پاسخگویی و نظارت برای شرکت‌های حوزه فناوری - که بسیار فراتر از خودنظارتی است - ضمن حمایت از کاربران در برابر آسیب‌ها، از آزادی بیان و تکثرگرایی در اینترنت محافظت خواهد کرد. این رویکرد مستلزم آن است که همه ارائه‌دهندگان خدمات آنلاین، در پلتفرم خود سیستم‌ها و فرآیندهایی برای مقابله با محتوا و فعالیت‌های غیرقانونی داشته باشند و از کودکان در برابر محتوا و فعالیت‌های آسیب‌زا محافظت کنند. انتظار می‌رود شرکت‌ها تدابیر فوق‌العاده شدیدی را برای مقابله با استثمار جنسی کودکان و تروریسم اتخاذ کنند. بزرگ‌ترین شرکت‌ها ملزم به تهیه استانداردهایی هستند که نشان دهد مطالب قانونی قابل پذیرش در سرویس‌های آنها کدام است و شرایط و ضوابط خود را به‌طور پیوسته و شفاف

چارچوب نظارتی با حمایت دولت از سواد رسانه‌ای و رشد و نوآوری در سراسر بخش فناوری ایمنی بریتانیا تکمیل خواهد شد.

- **اطمینان از محافظت از حقوق بشر در فضای آنلاین، مانند فضای آفلاین - ترویج آزادی**
بیان در فضای آنلاین، از جمله از طریق ائتلاف آنلاین آزادی و محافظت از شهروندان در برابر آسیب‌های آنلاین، مبتنی بر رویکرد پیشرفته بریتانیا در زمینه ایمنی آنلاین (کادر متن را ببینید). ما در قالب بخشی از این رویکرد، تلاش خواهیم کرد تا از حفظ دسترسی قانونی به داده‌ها همزمان با توسعه فناوری‌ها و خدمات دیجیتال اطمینان حاصل کنیم، به طوری که سازمان‌های مجری قانون و سرویس‌های اطلاعاتی از قابلیت‌های لازم برای تحقیق درباره جدی‌ترین جرائم و در عین حال، محافظت از حق حریم خصوصی افراد برخوردار باشند.
- **اطمینان از اینکه شفافیت و پاسخگویی، از ابتدا در طراحی و بکارگیری فناوری‌های جدید گنجانده شده است.** بریتانیا با همکاری صنعت، مؤسسه استاندارد بریتانیا و کشورهای دیگر، بر استانداردهای جدید فنی تأثیرگذار خواهد بود و رویکردهای سیاست عمومی جدیدی را در زمینه فناوری ایجاد خواهد کرد که در عین تشویق نوآوری و تعامل‌پذیری، از حقوق و آزادی‌ها محافظت می‌کند. ما از طریق ریاست جی ۷، میزبان همایش فناوری‌های آینده خواهیم بود - و دولت‌ها، صنعت، دانشگاه و جامعه مدنی را گرد هم خواهیم آورد تا در مورد مجموعه اصول اساسی برای هدایت تکامل اکوسیستم فناوری بین‌المللی گفتگو کنند.
- **دفاع از جریان بین‌المللی داده‌ها،** که امکان تبادل امن، قابل اعتماد و تعامل‌پذیر در آنسوی مرزها را، در عین حفظ استانداردهای محافظت از داده‌ها، فراهم خواهد کرد. هدف استراتژی ملی داده‌های بریتانیا، مهار داده‌ها برای ایجاد رشد اقتصادی، حمایت از تحقیقات علمی، بهبود سیاست‌ها و خدمات عمومی و ایجاد جامعه‌ای عادلانه‌تر است؛ ضمن اطمینان از اینکه همه داده‌ها با مسئولیت‌پذیری و به روش‌های امن، اخلاقی و پاسخگو مورد استفاده قرار می‌گیرند. ما تلاش خواهیم کرد تا با همکاری شرکای بین‌المللی خود، برای غلبه بر موانع موجود در جریان داده‌ها و ترویج استانداردهای

بین‌المللی داده‌ها که امکان رشد و نوآوری را فراهم می‌آورند، این رویکرد را به حاکمیت جهانی داده‌ها تعمیم دهیم.

- **اطمینان از محیطی امن و پایدار در فضا** (کادر متن را ببینید). ما همچنان به تلاش‌های بین‌المللی برای ایجاد هنجارها، مقررات و اصول رفتارهای مسئولانه در فضا، کاهش خطر درگیری، مدیریت تهدیدات برای بریتانیا و هم‌پیمانان آن و اطمینان از آزادی عمل خود ادامه خواهیم داد. همچنین بریتانیا به دنبال شکل دادن به استانداردها و مقررات حاکم بر استفاده غیرنظامی از فضا، محافظت از محیط فضا و حمایت از رشد صنعت فضایی مستقل بریتانیا خواهد بود. ما علاوه بر تقویت تاب‌آوری خدمات موقعیت‌یابی، ناوبری و زمان‌بندی (PNT) که زیرساخت‌های حیاتی ملی و اقتصاد ما به آن وابسته است، از دارایی‌های فضایی برای حل مشکلات مشترک، پشتیبانی از اقدامات توسعه‌ای و پاسخ به بلایا استفاده خواهیم کرد.

یک سیاست فضایی یکپارچه؛ تبدیل بریتانیا به یک بازیگر معنادار در حوزه فضا

از سال ۲۰۱۰، فضا به یکی از بخش‌های بریتانیا با سریع‌ترین رشد و اندازه سه برابری تبدیل شده است. این بخش در حال حاضر ۴۲ هزار کارمند دارد و هر ساله معادل ۱۴٫۸ میلیارد پوند درآمد کسب می‌کند. همچنین از نقاط قوت ویژه‌ای در فناوری ماهواره‌های کوچک، ارتباطات ماهواره‌ای و فضای دوردست، رباتیک و رصد زمین برخوردار است.

با این حال، بریتانیا برای دستیابی به قابلیت‌های حیاتی مانند پرتاب ماهواره، به شدت به هم‌پیمانان خود وابسته است. هدف دولت این است که تا سال ۲۰۳۰، بریتانیا با استفاده از آمیزه‌ای از قابلیت‌های مستقل و مشارکت با هم‌پیمانان، توانایی پایش، محافظت و دفاع از منافع خود را در فضا و از طریق فضا داشته باشد.

برای تحقق این هدف، شورای ملی فضا اولین استراتژی ملی فضایی بریتانیا را در سال ۲۰۲۱ تدوین خواهد کرد. این استراتژی، رویکردی یکپارچه را در کل سیاست‌های فضایی نظامی و غیرنظامی اتخاذ خواهد کرد که ما بر اساس آن:

- تا تابستان ۲۰۲۱ یک فرماندهی فضایی جدید ایجاد خواهیم کرد تا برخورداری نیروهای مسلح از قابلیت‌های پیشرفته برای پیشبرد منافع بریتانیا در زمین و فضا تضمین شده؛ همکاری ما با هم‌پیمانان

- افزایش یافته و از توانایی ما برای رقابت با دشمنان خود اطمینان حاصل شود.
- قابلیت پرتاب تجاری از بریتانیا ایجاد خواهیم کرد- پرتاب ماهواره‌های بریتانیا از اسکاتلند تا سال ۲۰۲۲، بخشی از برنامه آژانس فضایی بریتانیا برای فعال کردن بازار خدمات پروازهای فضایی در سراسر بریتانیا است. این باعث می‌شود ما به لحاظ آنچه بریتانیا می‌خواهد به فضا بفرستد و زمان آن، از استقلال و انعطاف‌پذیری استراتژیک بیشتری برخوردار شویم.
 - دیگر قابلیت‌های مهم فضایی را برای کاربردهای نظامی و غیرنظامی توسعه خواهیم داد، از جمله «آگاهی از دامنه فضا»، که از حسگرهای یکپارچه فضایی و زمینی برای ردیابی زباله‌های فضایی، بررسی حوادث فضایی و شناسایی، پیش‌بینی و انتساب فعالیت‌های خصمانه استفاده می‌کند.
 - از بخش فضایی بریتانیا برای تحقق بخشیدن به مزایای اقتصادی این بازار جدید و پویا حمایت خواهیم کرد و نفوذ بریتانیا در حوزه فضایی را گسترش خواهیم داد. دولت در قالب بخشی از پروژه ایجاد مزیت استراتژیک بریتانیا از طریق دانش و فناوری، محیطی توانمندساز برای صنعت فضایی روبه‌رشد بریتانیا- که در حال توسعه فناوری‌های فضایی و زمینی است- فراهم خواهد کرد. ما طرحی «مادام‌العمر» را، شامل تحقیق و توسعه تا تأمین مالی و عملیات ماهواره، برنامه‌های داده‌های قابلیت پرتاب و خدمات «پایان عمر» ارائه خواهیم داد. بخش دفاعی نیز بیش از گذشته، فعالیت‌های علمی مرتبط با فضا، تحقیق و توسعه و نمایش‌های مفهومی عملیاتی انجام خواهد داد.
 - از طریق کنترل قدرتمند صادرات، از گسترش فناوری‌هایی که برای فضا تهدیدکننده هستند، مانند فناوری‌های موشک بالستیک، جلوگیری خواهیم کرد (بخش ۳,۳,۳ را ببینید).
 - همکاری بین‌المللی بریتانیا در رابطه با اهداف فضایی خود افزایش خواهیم داد. ما در نظر داریم مشارکت خود در برنامه دیدبانی «کوپرنیک زمین» اتحادیه اروپا را ادامه دهیم و همکاری خود با ناتو و از طریق طرح عملیات فضایی ترکیبی (CSpO) را تعمیق خواهیم کرد. ما همچنین همکاری خود را با سازمان‌هایی مانند ناسا و آژانس‌های فضایی اروپا، کانادا، استرالیا و ژاپن توسعه خواهیم داد.

بریتانیا در جهان؛ کشوری اروپایی با منافع جهانی

در میان کشورهای اروپایی، بریتانیا دارای منافع، شراکت‌ها و قابلیت‌های منحصر بفرد جهانی است. ما به عنوان یکی از پنج عضو دائمی شورای امنیت سازمان ملل و با نفوذ عمده در سازمان‌هایی مانند جی ۷، جی ۲۰ و اتحادیه کشورهای مشترک‌المنافع، یک چشم‌انداز جهانی و نیز مسئولیت‌های جهانی داریم. الگوهای تجارت و سرمایه‌گذاری ما به همان اندازه که اروپایی هستند، جهانی نیز هستند و سیاست بین‌المللی ما این واقعیت را نشان می‌دهد. هدف ما این است که برای بهره‌مندی از بازارهای نوظهور، تغییرات اقتصاد جهانی و پیشرفت جهان در زمینه دانش و فناوری در موضع مناسبی باشیم و سهم خود از مسئولیت تأمین ثبات و امنیت در سطح جهان و نیز منطقه یورو-آتلانتیک را به عهده بگیریم. این، راهنمای ما برای اولویت‌بندی اقدامات دیپلماتیک خود، از جمله گرایش به منطقه هند-آرام خواهد بود.

ایالات متحده همچنان به عنوان مهم‌ترین متحد و شریک استراتژیک بریتانیا باقی خواهد ماند. این رابطه در اصل انسانی است؛ جریان افراد و ایده‌ها بین کشورهای ما، تاریخ مشترک ما و زبان مشترک. تقریباً یک میلیون شهروند بریتانیا و آمریکا، روزانه در کشورهای یکدیگر زندگی و کار می‌کنند. رابطه ما بر اساس ارزش‌های مشترک دو کشور نیز هست - اعتقاد مشترک به دموکراسی، حاکمیت قانون و آزادی‌های اساسی. در نتیجه این مبانی، ما در سطح بی‌سابقه‌ای همکاری داریم. شراکت آمریکا و بریتانیا در انواع حوزه‌های دفاعی، اطلاعاتی، قدرت سایبری، مبارزه با تروریسم و هسته‌ای، امنیت ما را تضمین کرده و جان انسان‌ها را نجات می‌دهد. ما همچنان به تعمیق روابط خود ادامه خواهیم داد، از جمله از طریق ناوگروه تهاجمی، همکاری مشترک در زمینه فناوری‌های نوظهور و همکاری در زمینه بازدارندگی هسته‌ای آینده خود. آمریکا بزرگ‌ترین شریک تجاری دوجانبه بریتانیا محسوب می‌شود. حجم این تجارت، بیش از ۲۳۰ میلیارد پوند است، تقریباً ۲۰ درصد از صادرات بریتانیا را تشکیل می‌دهد و بزرگ‌ترین منبع سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی در سال ۲۰۱۹ است. ما به دنبال توسعه بیشتر این شراکت از طریق قراردادهای تجارت آزاد هستیم. این به هر دو کشور کمک خواهد کرد تا ضمن بهبود اقتصادی پس از همه‌گیری کووید-۱۹، به آرمان مشترک خود برای همسان‌سازی کمک کرده و سطح جدیدی از همکاری را برای قراردادهای تجاری آینده در حوزه تجارت دیجیتال، حمایت از مالکیت معنوی و تسریع اقدامات برای اقتصاد کم‌کربن تعیین کنند. ما همچنین به دنبال همکاری نزدیک‌تر در زمینه مقابله با تأمین مالی غیرقانونی خواهیم بود.

همسایگان و هم‌پیمانان **اروپایی** ما همچنان شرکای حیاتی باقی خواهند ماند. بریتانیا بزرگترین کمک‌کننده اروپایی به امنیت منطقه یورو-آتلانتیک تا سال ۲۰۳۰ خواهد بود. ما برای دفاع از ارزش‌های مشترک، مقابله با تهدیدات مشترک و ایجاد تاب‌آوری در همسایگی خود، با شرکای خود همکاری خواهیم کرد. همچنین، پیوندهای مردمی و فرهنگی خود را حفظ خواهیم کرد و به دنبال فرصت‌هایی برای همکاری خواهیم بود، از جمله در زمینه توسعه فناوری سبز و بهبود سبز پس از همه‌گیری کووید-۱۹.

ما نقش مهم اتحادیه اروپا برای صلح و شکوفایی اروپا را به رسمیت می‌شناسیم و روش‌های جدید همکاری با آن در زمینه چالش‌های مشترک را خواهیم یافت. توافق تجارت و همکاری ما زمینه‌ای برای محافظت از منافع اقتصادی اساسی دو طرف و همکاری در صورت نیاز است، اما در عین حال این امکان را نیز می‌دهد تا هر جا که منافع ما ایجاب کند، رویکردهای اقتصادی و سیاسی متفاوتی را دنبال کنیم.

ما شراکت امنیتی و دفاعی عمیق و درازمدتی با **فرانسه** داریم که با پیمان‌های لنکستر هاوس تقویت شده و نمونه آن، نیروی اعزامی مشترک ترکیبی (CJEF) ماست. ما به همکاری با یکدیگر در زمینه مقابله با تروریسم و تهدیدات دولتی و حفظ امنیت بین‌المللی ادامه خواهیم داد. مدیریت روابط اقتصادی ما به شکلی مشارکتی و سازنده، به ویژه اداره مرز مشترک ما در ارتباط با تجارت و امنیت، برای اطمینان از مثبت باقی ماندن روابط کلی دو کشور حائز اهمیت خواهد بود. هدف ما، ارتقاء این شراکت و مبنای قرار دادن پیمان‌های لنکستر هاوس در نشست بریتانیا و فرانسه در سال ۲۰۲۱ است.

آلمان یکی از هم‌پیمانان اصلی ماست که با آن، به عنوان اعضای E3 و به صورت دوجانبه، روابط اقتصادی عمیق و شراکتی رو به رشد در زمینه سیاست خارجی داریم. ما برای دفاع از همسایگی و ارزش‌های خود به همکاری ادامه خواهیم داد، از جمله از طریق اعلامیه مشترک سیاست خارجی که امیدواریم در سال ۲۰۲۱ به امضا برسد. ما در سال‌های آینده، به دنبال تقویت این رابطه، از جمله همکاری در زمینه مسائل مهمی مانند تغییرات آب‌وهوایی، خواهیم بود.

ما نسبت به شراکت دوجانبه قوی با **ایرلند** متعهد هستیم؛ کشوری که با آن، از یک منطقه مشترک سفر برخورداریم. ما در حفظ توافق ۱۹۹۸ بلفاست با تمام اجزای آن، مسئولیت مشترک و منافع مشترک اساسی داریم.

این توافق شامل سه بخش است: حاکمیت داخلی ایرلند شمالی، همکاری شمال-جنوب و روابط شرقی-غربی. ما تلاش خواهیم کرد تا با همکاری سازنده ایرلند، اطمینان حاصل کنیم که توافق ۲۰۱۹ خروج از اتحادیه اروپا به گونه‌ای اجرا می‌شود که از این توافق [بلفاست] و دستاوردهای آن در زمینه فرآیند صلح که به سختی به دست آمده، از جمله رفاه و ثبات در ایرلند شمالی محافظت کند. به علاوه، ما روابط خود را از طریق افزایش ارتباط، رشد پاک و همکاری بین‌المللی بیش از پیش توسعه خواهیم داد.

دیگر شرکای اروپایی، چه در داخل و چه در خارج از اتحادیه اروپا، همچنان برای رویکرد ما ضروری خواهند بود. ما و **ایتالیا** در حال حاضر، با توجه به ریاست دوره‌ای خود به ترتیب در جی ۷ و جی ۲۰ و همچنین COP26 در سال ۲۰۲۱، از مشارکت فوق‌العاده نزدیکی برخورداریم. **لهستان** شریک بسیار مهمی برای امنیت اروپا به شمار می‌رود و ما تاریخ مشترک عمیقی با این کشور داریم. به همین ترتیب، ما با شرکای اروپایی دیگر، از جمله **اسپانیا**، **پرتغال**، **هلند**، **دانمارک**، **نروژ**، **سوئد**، **سوئیس** و **ترکیه** در زمینه مجموعه متمرکزی از منافع که می‌توان در آنها اهداف مشترکی مانند ارزش‌ها، تجارت آزاد و تعهد به ترنس-آتلانتیک پیدا کرد، همکاری می‌کنیم. ما با همه هم‌پیمانان خود-به‌طور دوجانبه و از طریق ناتو و نیروی اعزامی مشترک- در حمایت از اهداف مشترک همکاری می‌کنیم تا بتوانیم به چالش‌های مشترک دفاعی و امنیتی پاسخ دهیم. ما به توسعه سیستم نبرد هوایی آینده (FCAS) خود با ایتالیا و سوئد نیز ادامه خواهیم داد.

بریتانیا برای مردم، فرهنگ و تاریخ **روسیه** احترام قائل است. با این وجود، تا زمان بهبود روابط با دولت این کشور، ما فعالانه از انواع تهدیدات ناشی از روسیه جلوگیری و در مقابل آن دفاع خواهیم کرد. ما از طریق ناتو و با ترکیب دارایی‌های نظامی، دیپلماتیک و اطلاعاتی خود به نفع امنیت جمعی، از واکنش متحد غرب اطمینان حاصل خواهیم کرد. ما ضمن حمایت از مقررات و هنجارهای بین‌المللی، روسیه را با همکاری شرکای بین‌المللی خود، به خاطر نقض این قوانین بازخواست خواهیم کرد، کاری که پس از حمله سالزبری انجام دادیم. همچنین از کشورهای دیگر در **همسایگی اروپای شرقی** و فراتر از آن حمایت خواهیم کرد تا نسبت به تهدیدهای دولتی تاب‌آوری ایجاد کنند. **اوکراین** از جمله این کشورهاست و ما همچنان به ظرفیت‌سازی نیروهای مسلح در این کشور ادامه خواهیم داد.

بریتانیا به سرمایه‌گذاری عمیق خود در زمینه شراکت با **استرالیا، کانادا و نیوزیلند** ادامه خواهد داد. این شراکت‌ها بر اساس تاریخ مشترک، ارزش‌ها و ارتباطات بین مردم، از جمله به عنوان اعضای اتحادیه کشورهای مشترک‌المنافع است. ما همچنان به همکاری دوجانبه با هر سه کشور، در زمینه‌های سیاست خارجی و مسائل امنیتی، اطلاعاتی، اجرای قانون و دفاعی ادامه می‌دهیم. همچنین از طریق مشارکت منحصربفرد و بسیار ارزشمند **Five Eyes**، با این کشورها به همراه آمریکا همکاری می‌کنیم. ما همکاری خود در اتحادیه Five Eyes را، از جمله در واکنش به همه‌گیری افزایش داده‌ایم و تلاش خواهیم کرد همکاری در زمینه طیف وسیعی از مسائل سیاستی را بیش از پیش تقویت کنیم. ما طبق سیاست تجاری مستقل خود، به دنبال قراردادهای تجارت آزاد اختصاصی با هر یک از شرکا هستیم.

بریتانیا یکی از ۵۴ عضو اتحادیه کشورهای **مشترک‌المنافع** است، یک اتحادیه بین‌المللی داوطلبانه که به حاکمیت دموکراتیک ارج می‌نهد و جمعیتی ۲,۴ میلیارد نفری را در بر می‌گیرد- که ۶۰ درصد از آنها زیر سی سال سن دارند. کشورهای مشترک‌المنافع، نهاد مهمی در حمایت از نظم بین‌المللی باز و مقاوم است و کشورهایی را گرد هم آورده که منافع ملی آنها در ترویج دموکراسی، حفظ آزادی‌های فردی، ایجاد توسعه پایدار و فراهم کردن امکان تجارت برون‌مرزی کالاها و خدمات برای کمک به رشد اقتصادی است.

در دهه پیش‌رو، بریتانیا تعامل خود در منطقه **هند-آرام** را تعمیق خواهد کرد (بخش بعدی را ببینید) و از هر کشور دیگر اروپایی، حضور پررنگ‌تر و پایدارتری در این منطقه خواهد داشت. این منطقه در حال حاضر برای اقتصاد و امنیت ما حیاتی است؛ نقطه‌ای کانونی برای مذاکره در مورد قوانین، مقررات و هنجارهای بین‌المللی محسوب می‌شود؛ و طی دهه آینده برای رشد و شکوفایی بریتانیا از اهمیت بیشتری برخوردار خواهد شد. **ژاپن** یکی از نزدیکترین شرکای استراتژیک ما، از جمله در زمینه امنیت است و ما متعهد به تعمیق این شراکت هستیم. ما برای تقویت روابط خود با **کره جنوبی** و دیگر قدرت‌های منطقه‌ای مانند **اندونزی، ویتنام، مالزی و سنگاپور** تلاش خواهیم کرد. ما همچنان به عنوان یک شریک غیرمنطقه‌ای، بیشترین فعالیت را در زمینه خلع سلاح هسته‌ای **کره شمالی** و اعمال تحریم‌ها خواهیم داشت. ما از پیوندهای تاریخی نزدیکی با **پاکستان** برخورداریم و همچنان به توسعه یک رابطه قدرتمند و مدرن مبتنی بر امنیت، ثبات و رشد ادامه خواهیم داد. ما همچنان به عنوان بخشی از یک ائتلاف گسترده‌تر، به حمایت از ثبات در **افغانستان** ادامه خواهیم داد.

بریتانیا و هند در حال حاضر از روابطی قدرتمند برخوردارند، اما طی ده سال آینده، ما تلاش خواهیم کرد تا در همکاری‌های خود در طیف کاملی از منافع مشترک دو کشور تحول ایجاد کنیم. هند به عنوان بزرگ‌ترین دموکراسی در جهان، یک بازیگر بین‌المللی با اهمیت روزافزون است. ما به عنوان اعضای کشورهای مشترک‌المنافع، پیوندهای فرهنگی قدرتمندی داریم. ۱٫۵ میلیون تبعه بریتانیا هندی تبار هستند و ما از همکاری گسترده در بخش آموزش بهره‌مند هستیم. تجارت بین بریتانیا و هند بین سالهای ۲۰۰۷ تا ۲۰۱۹ بیش از دو برابر شده است، روابط سرمایه‌گذاری ما به بیش از نیم میلیون شغل در اقتصاد یکدیگر کمک می‌کند و بریتانیا دومین شریک تحقیقاتی بزرگ هند محسوب می‌شود. توانایی انعقاد قراردادهای تجاری خاص خود، امکان توسعه بیشتر روابط اقتصادی را - از جمله با افزایش جریان سرمایه‌گذاری دوجانبه - برای ما فراهم می‌کند.

چشم‌انداز ما عبارت است از، تجارت و سرمایه‌گذاری با انگیزه‌تر که ریشه در دانش و فناوری دارد و به همسان‌سازی اقتصاد در بریتانیا و هند به یک اندازه کمک می‌کند؛ همکاری‌های دفاعی پیشرفته که مبتنی بر گفتگوهای شش ماه یکبار وزیران دفاع، منطقه اقیانوس هند را امن‌تر خواهد کرد؛ و رهبری بریتانیا و هند برای مقابله با چالش‌های جهانی مانند تغییرات آب‌وهوایی، انرژی پاک و بهداشت جهانی. ما با آغاز «شراکت تجاری پیشرفته» خود با هند به عنوان نقشه راه یک توافق تجاری جامع بالقوه، گام مهمی در جهت تحقق این چشم‌انداز در سال ۲۰۲۱ بر خواهیم داشت. این روابط، با شبکه دیپلماتیک ما که بزرگ‌ترین در نوع خود در تمام جهان است و بیش از ۸۰۰ کارمند در یازده پست دارد، پشتیبانی می‌شود.

رشد روزافزون رتبه بین‌المللی چین تاکنون مهم‌ترین عامل ژئوپلیتیک در جهان امروز بوده که پیامدهای مهمی برای ارزش‌ها و منافع بریتانیا و ساختار و شکل نظم بین‌الملل داشته است. این واقعیت که چین کشوری استبدادی با ارزشهای متفاوت با ماست، چالش‌هایی را برای بریتانیا و هم‌پیمانان ما مطرح می‌کند. چین در دهه آینده، بیش از هر کشور دیگری در رشد جهانی سهم خواهد بود و برای اقتصاد جهانی مزایایی خواهد داشت. چین و بریتانیا هر دو از تجارت و سرمایه‌گذاری دوجانبه بهره‌مند می‌شوند، اما چین بزرگ‌ترین تهدید دولتی را نیز برای امنیت اقتصادی بریتانیا مطرح می‌کند.

ما برای این رابطه، به یک چارچوب دیپلماتیک قوی نیاز خواهیم داشت؛ چارچوبی که امکان مدیریت اختلافات، دفاع از ارزش‌های خود و حفظ فضای همکاری در مواردی که منافع همسو وجود دارد را فراهم سازد. چین به‌طور

فزاینده، به شریک مهمی برای مقابله با چالش‌های جهانی مانند آمادگی در برابر همه‌گیری، تنوع زیستی و تغییرات آب‌وهوایی تبدیل شده است. ما همچنان به دنبال یک رابطه اقتصادی مثبت، از جمله پیوندهای تجاری عمیق‌تر و سرمایه‌گذاری بیشتر چین در بریتانیا، خواهیم بود. در عین حال، ما محافظت از زیرساخت‌های حیاتی ملی، مؤسسات و فناوری‌های حساس خود را افزایش خواهیم داد و تاب‌آوری زنجیره‌های تأمین حیاتی خود را تقویت خواهیم کرد تا بتوانیم با اطمینان تعامل کنیم. البته ما برای دفاع از ارزش‌ها و منافع خود، در صورت تهدید آنها یا در صورت نقض توافقات موجود توسط چین، تردید نخواهیم کرد. بریتانیا به اقدامات چین در هنگ‌کنگ، با ایجاد یک مسیر مهاجرت جدید برای اتباع بریتانیا (برون‌مرزی) و اعضای خانواده و وابستگان واجد شرایط آنها و به اقدامات چین در زمینه نقض حقوق بشر در سین‌کیانگ، از طریق تدابیری برای اطمینان از عدم مشارکت سازمان‌های بریتانیایی یا منتفع شدن آنها از این اقدامات، پاسخ داده است.

آفریقا متنوع‌ترین قاره جهان به شمار می‌رود که گرایش‌های هم‌سنگ چشمگیری را در خود جای داده است. ما با **اتحادیه آفریقا** در زمینه‌های آب‌وهوا و تنوع زیستی، امنیت بهداشت جهانی، تجارت آزاد، مدیریت بحران، پیشگیری از درگیری و میانجیگری، برنامه زنان، صلح و امنیت و ترویج حکمرانی مطلوب و حقوق بشر مشارکت خواهیم کرد. ما بر اساس موفقیت نشست سرمایه‌گذاری آفریقا در سال ۲۰۲۰، تعامل اقتصادی بریتانیا با آفریقا را احیا خواهیم کرد و این کار را از طریق تعمیق و توسعه شراکت‌های متقابل و همکاری برای ایجاد اقتصادهای مقاوم و مولد و جوامع باز با بهبود پیشنهادات توسعه‌ای، سرمایه‌گذاری و تأمین مالی، واکنش بشردوستانه مؤثرتر، افزایش تاب‌آوری آب‌وهوایی و کاهش تهدیدات امنیتی انجام خواهیم داد.

ما به ویژه با مشارکت **آفریقای جنوبی، نیجریه، کنیا، اتیوپی و غنا** برای پیشبرد اهداف مشترک خود برای رشد و شکوفایی، ارزش‌های دموکراتیک و منافع امنیتی همکاری خواهیم کرد. آفریقای جنوبی و نیجریه، قدرت‌های منطقه‌ای با نفوذ جهانی در مجامع بین‌المللی هستند و ما با آنها، از ارزش‌ها و منافع تجاری و توسعه‌ای مشترکی برخورداریم. این دو کشور در مجموع، ۴۶ درصد از تولید ناخالص داخلی منطقه جنوب صحرای آفریقا و ۶۰ درصد تجارت این منطقه با بریتانیا را به خود اختصاص می‌دهند.

بریتانیا نگرانی‌های امنیتی و ضدتروریستی مشترک قابل توجهی با اتیوپی و کنیا در منطقه شاخ آفریقا دارد. ما در زمینه ثبات این منطقه سرمایه‌گذاری بیشتری خواهیم کرد و در صورت امکان، در جهت همکاری‌های دفاعی

نزدیک‌تر با کنیا و اتیوپی پیش خواهیم رفت. همچنین، بر اساس روابط عمیق و تاریخی خود با کنیا، شراکت استراتژیک بریتانیا با این کشور را محقق خواهیم کرد.

بریتانیا همچنان به حمایت خود از حل و فصل درگیری‌ها و اقدامات برای برقراری ثبات در **سومالی** و **سودان** ادامه خواهد داد و برای اطمینان از آزادی کشتیرانی در خلیج عدن و امنیت دریایی در اقیانوس هند تلاش خواهد کرد. ما به حمایت خود از عملیات حفظ صلح سازمان ملل و آفریقا ادامه خواهیم داد- از جمله از طریق افزایش تعهد به مأموریت جایگزین مأموریت اتحادیه آفریقا در سومالی (AMISOM)- برای حل و فصل نگرانی‌های مشترک امنیتی و محافظت از آسیب‌پذیرترین ملت‌ها. ما نیروهای بریتانیا را برای مأموریت چندبعدی سازمان ملل برای برقراری ثبات یکپارچه در **مالی** (MINUSMA) اعزام کرده و به نیروهای آفریقایی که در مأموریت‌های سازمان ملل مشارکت دارند، آموزش می‌دهیم.

بریتانیا از روابط دوجانبه قوی و تاریخی در منطقه **خاورمیانه و شمال آفریقا**- مانند **اردن** و **عمان**- برخوردار است؛ روابطی که برای رشد و امنیت بریتانیا حیاتی هستند. ما به دنبال تعمیق این پیوندها خواهیم بود تا به یکی از شرکای عمده تجاری و سرمایه‌گذاری این منطقه تبدیل شده و از اهداف آب‌وهوایی خود پشتیبانی کنیم. ما به منظور محافظت از منافع خود، پیشنهاد امنیتی یکپارچه‌تری برای این منطقه ارائه خواهیم کرد تا بتوانیم ضمن مقابله با محرک‌های بالادستی تروریسم، ظرفیت‌ها و قابلیت‌های امنیتی آن را برای تضمین ثبات پایدار در منطقه، با همکاری شرکای خود ارتقا داده و مدرن‌سازی کنیم. نیروهای مسلح ما همچنان در ائتلاف جهانی علیه داعش در **عراق** و **سوریه** مشارکت خواهند داشت. ما همچنین با استفاده از همکاری‌های امنیتی نزدیک خود، از جمله با **اسرائیل** و **عربستان سعودی**، از منافع خود در منطقه بهتر محافظت خواهیم کرد.

ما تلاش‌های خود برای ارتقاء تاب‌آوری اقتصادی، اجتماعی و زیست محیطی بیشتر، از جمله در کشورهای مهم و کلیدی مانند **مصر**، را افزایش خواهیم داد. ما با همکاری شرکای خود، جوامع باز، فراگیر و مقاوم‌تری خواهیم ساخت و به ویژه، از مشارکت زنان و آموزش دختران حمایت خواهیم کرد. ما به دنبال افزایش تجارت و سرمایه‌گذاری با شرکای خود در خلیج فارس خواهیم بود تا از برنامه همسان‌سازی اقتصاد در بریتانیا پشتیبانی شود. ما همکاری در حوزه‌هایی مانند علوم زیستی و فناوری‌های سبز را با عربستان سعودی، **امارات متحده عربی** و اسرائیل تقویت خواهیم کرد و از همکاری با عراق و **مراکش** در زمینه‌های رشد پایدار و تغییرات آب‌وهوایی

پشتیبانی به عمل خواهیم آورد. همچنین همکاری با امارات، شریک نزدیک خود را برای مقابله با جریان‌های مالی غیرقانونی جهانی افزایش خواهیم داد.

ما- به عنوان یک اولویت- به همکاری با شرکای خود برای ازسرگیری اقدامات دیپلماتیک در جهت جلوگیری از تولید سلاح هسته‌ای توسط **ایران** و همچنین بازخواست آن به خاطر فعالیت‌های بی‌ثبات‌کننده خود در منطقه، از جمله تلاش برای آشتی مجدد در منطقه، ادامه خواهیم داد. بریتانیا به همکاری در جهت دستیابی به راه‌حل‌های سیاسی پایدار در **یمن** و **لیبی** ادامه خواهد داد. به همین ترتیب، ما ضمن اقدام برای حل و فصل پیامدهای انسانی، اقتصادی و منطقه‌ای جنگ سوریه، برای دستیابی به یک راه‌حل سیاسی پایدار، از جمله از طریق حمایت خود از اردن و **لبنان**، تلاش خواهیم کرد.

در **آمریکای لاتین** و **کارائیب**، بریتانیا به توسعه مجموعه‌ای قدرتمند از شراکت‌ها مبتنی بر ارزش‌های مشترک دموکراتیک، رشد فراگیر و مقاوم، تجارت آزاد و منافع متقابل در مقابله با جرائم جدی و سازمان‌یافته و فساد ادامه خواهد داد. همچنین این منطقه با دارا بودن دست‌کم ۲۳ درصد از جنگل‌های گرمسیری جهان، ۳۰ درصد از ذخایر آب شیرین جهان و ۲۵ درصد از زمین‌های قابل کشت جهان، یک شریک مهم و حیاتی برای مقابله با تغییرات آب‌وهوایی و بازگرداندن تنوع زیستی است.

ما ضمن تعمیق روابط خود با **برزیل** و **مکزیک**، شراکت‌ها در زمینه تجارت، نوآوری، آب‌وهوا، امنیت و توسعه را تقویت کرده و همچنین با **آرژانتین**، **شیلی** و **کلمبیا** برای حمایت از منافع خود همکاری خواهیم کرد. ما همچنان به دفاع از حق حاکمیت بریتانیا در جزایر فالکلند، جزایر جورجیای جنوبی و ساندویچ جنوبی ادامه خواهیم داد و اطمینان حاصل خواهیم کرد که از منافع ۳۵۰۰ نفری که در آنجا زندگی می‌کنند، طبق اصل حق تعیین سرنوشت محافظت می‌شود.

تا سال ۲۰۲۱، ۶۰ سال از اجرایی شدن پیمان جنوبگان (قطب جنوب) گذشته است. بریتانیا اولین کشوری بود که این پیمان را امضا کرد؛ پیمانی که برای محافظت از **قطب جنوب** به عنوان قاره‌ای برای همکاری علمی صلح‌آمیز است. بریتانیا با استفاده از پیشرفته‌ترین کشتی جدید تحقیقات قطبی موسوم به RRS Sir David Attenborough و از طریق سرمایه‌گذاری بیشتر در ایستگاه‌ها و قابلیت‌های علمی خود در قطب جنوب، به حفظ و تقویت سیستم پیمان

قطب جنوب ادامه خواهد داد و رهبری خود در زمینه مطالعه پیامدهای جهانی تغییرات آب‌وهوایی در قطب جنوب را حفظ خواهد کرد.

بریتانیا نزدیکترین همسایه به منطقه **قطب شمال** است. ما از طریق نقش خود به عنوان ناظر دولتی در شورای قطب شمال، به حفظ مشارکت بالا و تنش کم در این منطقه کمک خواهیم کرد. همچنین، با تمرکز بر درک پیامدهای تغییرات آب‌وهوایی، سهم قابل توجهی در مطالعه قطب شمال خواهیم داشت. ما متعهد هستیم که با توجه به افزایش دسترسی به این منطقه و منابع آن، با همکاری شرکای خود از مدیریت امن، پایدار و مسئولانه آن اطمینان حاصل کنیم.

گرایش به منطقه هند-آرام؛ یک چارچوب

منطقه هند-آرام برای بریتانیا اهمیت دارد؛ این منطقه برای اقتصاد، امنیت و اهداف جهانی ما برای حمایت از جوامع باز حیاتی است. دست کم ۱,۷ میلیون شهروند بریتانیا در سراسر این منطقه زندگی می‌کنند و روابط تجاری ما همچنان رو به رشد است. در دهه‌های آینده، این منطقه برای بسیاری از چالش‌های مهم جهانی - از آب‌وهوا و تنوع زیستی گرفته تا امنیت دریایی و رقابت ژئوپلیتیک مرتبط با قوانین و هنجارها - آزمونی دشوار خواهد بود.

بریتانیا به دلایل زیر باید تعامل عمیق‌تری در این منطقه داشته باشد:

- **برای فرصت‌های اقتصادی** - منطقه هند-آرام موتور رشد جهان است. این منطقه خاستگاه نیمی از مردم جهان؛ ۴۰ درصد تولید ناخالص داخلی جهانی؛ اقتصادهایی با سریع‌ترین رشد؛ صف مقدم توافقات تجاری جدید جهان؛ رهبری و بکارگیری نوآوری‌ها و استانداردهای دیجیتال و فناوریانه؛ سرمایه‌گذاری قدرتمند در زمینه انرژی‌های تجدیدپذیر و فناوری‌های سبز و حیاتی برای اهداف ما در زمینه سرمایه‌گذاری و زنجیره تأمین مقاوم است. منطقه هند-آرام در حال حاضر ۱۷,۵ درصد از تجارت جهانی بریتانیا و ۱۰ درصد از سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی ما را به خود اختصاص می‌دهد و ما برای تقویت بیشتر این میزان تلاش خواهیم کرد، از جمله از طریق قراردادهای تجاری جدید، گفتگوها و شراکت‌های عمیق‌تر در زمینه علوم، فناوری و داده‌ها.
- **برای امنیت خود** - این منطقه در کانون رقابت‌های ژئوپلیتیک شدیدشونده واقع شده و چندین حساسیت بالقوه دارد؛ از مناقشات ارضی حل‌نشده؛ تا گسترش سلاح‌های هسته‌ای و اشتباهات محاسباتی؛ تا تغییرات آب‌وهوایی و تهدیدات غیردولتی ناشی از تروریسم و جرائم جدی و سازمان‌یافته. منطقه هند-آرام در خط مقدم چالش‌های امنیتی جدید، از جمله در فضای سایبری نیز قرار گرفته است. بیشتر تجارت بریتانیا با آسیا به کشتیرانی وابسته است که مسیر آن از انواع گلوگاه‌های منطقه هند-آرام می‌گذرد. بنابراین حفظ آزادی دریانوردی برای منافع ملی بریتانیا ضرورت دارد. ما در حال حاضر، همکاری نزدیکی با شرکای منطقه‌ای داریم و از طریق تعامل مداوم نیروهای مسلح و ظرفیت‌سازی امنیتی گسترده‌تر، کارهای بیشتری نیز انجام خواهیم داد.

- **برای ارزش‌های خود** - به منظور ترویج جوامع باز و حمایت از قوانین و هنجارهای بین‌المللی که زیربنای تجارت آزاد، امنیت و ثبات را تشکیل می‌دهند، ما باید شراکت‌های خود را تعمیق کرده و گسترش دهیم. ما همچنان نسبت به توسعه این منطقه که خاستگاه یک سوم فقیرترین مردم جهان است، متعهد هستیم. ما با شرکای هم‌فکر دوجانبه و چندجانبه خود، در زمینه اولویت‌های جهانی مانند آموزش دختران و مقابله با تغییرات آب‌وهوایی همکاری نزدیکی خواهیم داشت.

هدف ما: ما با گسترده‌ترین و یکپارچه‌ترین حضور، شریک اروپایی منطقه هند-آرام خواهیم بود - با تعهدی بلندمدت و شراکت‌های نزدیک‌تر و عمیق‌تر دوجانبه و چندجانبه.

نقش ما: ما در مواردی که در بهترین موقعیت قرار داشته باشیم، رهبری خواهیم کرد و در صورت لزوم برای پیگیری اهداف خود، با دیگران نیز شراکت و از آنها حمایت خواهیم کرد. این رویکرد شامل حفظ و حمایت از شراکت‌های دوجانبه و چندجانبه در منطقه، مانند ترتیبات دفاعی پنج قدرت (FPDA) و همکاری با سازمان‌هایی مانند آسه‌آن و مجمع جزایر اقیانوس آرام است. ما همچنین به دنبال راه‌هایی برای همکاری نزدیکتر با شرکای اروپایی، از جمله فرانسه و آلمان خواهیم بود. ما شریک تجاری باز و لیبرالی خواهیم بود، با اطمینان و صداقت تجارت خواهیم کرد و تخصص و تعامل عمیق خود را در زمینه مسائل صلح و امنیت بین‌المللی بکار خواهیم گرفت.

اقدامات ما: این هدف از طریق تعامل اولویت‌بندی شده در تمام بخش‌های دولت، با تمرکز بر ۹ حوزه محقق خواهد شد:

- انعقاد و اجرای قراردادهای تجاری دوجانبه جدید با استرالیا و نیوزیلند و توافق در خصوص شراکت تجاری پیشرفته با هند به عنوان سرآغاز یک توافق تجاری جامع، به علاوه گفتگوها و بازمینی‌های جدید تجاری با شرکای سراسر منطقه.
- پیوستن به توافق جامع و پیشرو برای شراکت ترنس-پاسیفیک، به منظور تضمین افزایش فرصت‌های تجاری و سرمایه‌گذاری و تنوع بخشیدن به پیوندهای تجاری و زنجیره‌های تأمین و نهادینه کردن تجارت آزاد و یکپارچه‌سازی.
- تقویت تاب‌آوری زنجیره تأمین کالاهای اساسی و مواد اولیه، از جمله لوازم پزشکی.

- تبدیل شدن به شریک مذاکره‌ای آسه‌آن برای همکاری در زمینه چالش‌های جهانی، حمایت از نقش مهم آسه‌آن در ثبات و رونق منطقه و فراهم کردن امکان توسعه پایدار در جنوب شرقی آسیا.
 - تقویت همکاری‌های دفاعی و امنیتی از جمله در زمینه امنیت دریایی، استفاده از پایگاه‌های نظامی برون‌مرزی و مشارکت موجود در منطقه هند-آرام، افزایش تعامل و رزمایش با شرکای FPDA و افزایش تعامل با گروه‌های امنیتی منطقه.
 - همکاری و ظرفیت‌سازی در زمینه امنیت سایبری.
 - مقابله با تغییرات آب‌وهوایی، استفاده از فعالیت‌های سازگاری و تعدیل برای حمایت از انتقال به رشد پاک، مقاوم و پایدار در منطقه هند-آرام از طریق اعمال نفوذ در کشورهای مهم و در حال رشد انتشاردهنده [گازهای گلخانه‌ای] و آسیب‌پذیرترین کشورها، که مستقیماً با استراتژی گسترده COP26 ما ارتباط دارند.
 - برنامه بریتانیا به عنوان نیروی خیر، ترویج جوامع آزاد و محافظت از کالاهای عمومی از طریق پیشگیری از درگیری، حاکمیت قوی قانون، احترام به حقوق بشر و آزادی‌های رسانه‌ای، آموزش دختران و واکنش بشردوستانه. ما همچنین به تعمیق پیوندهای بین مردم، از جمله از طریق فصول فرهنگی دو جانبه با ژاپن، استرالیا و هند ادامه خواهیم داد.
 - استفاده استراتژیک‌تر از کمک‌های رسمی توسعه‌ای بریتانیا در حمایت از بسیاری از این اهداف. ما به حمایت از کشورهای شریک منطقه برای مقابله با فقر شدید ادامه خواهیم داد. در مواردی که کشورها می‌توانند بودجه توسعه خود را تأمین کنند، ما به تدریج از ارائه کمک‌های مالی به سمت تأمین تخصص و سرمایه‌های بازگشت‌پذیر بریتانیا برای حل چالش‌های منطقه‌ای در جهت منافع متقابل خود پیش خواهیم رفت. این کمک‌ها، شامل حمایت از زیرساخت‌های باکیفیت خواهد بود.
- تعمیق همکاری در زمینه دانش و فناوری با شرکای سراسر منطقه، در شراکت کلی ما با منطقه هند-آرام محوریت خواهد داشت و موفقیت آینده ما را در همه این حوزه‌ها پشتیبانی می‌کند.
- حضور ما:** بریتانیا در حال حاضر با شبکه‌ای متشکل از ۵۲ پست، که چهار مورد از آنها در سال ۲۰۱۸ شروع به کار کرده‌اند، سرمایه‌گذاری چشمگیری در این منطقه کرده است. مدیرکل جدید FCDO، مسئول منطقه هند-آرام، در سال ۲۰۲۰ و سفیر اختصاصی آسه‌آن در سال ۲۰۱۹ منصوب شد. ما از سال ۲۰۱۸، کمیسیونرهای تجاری منطقه‌ای

مستقر در سنگاپور، بمبئی و شانگهای داشته‌ایم. به علاوه، طی سال ۲۰۲۰ به قراردادهای تجاری جدیدی با ژاپن، سنگاپور و ویتنام دست یافتیم. ما از طریق عملیات کپیون، حضور دریایی بلندمدتی در خلیج فارس و اقیانوس هند داریم. بازدیدهای دریایی و دیپلماسی دفاعی در منطقه گسترده هند-آرام، در سال ۲۰۱۹ افزایش پیدا کرد.

دیپلماتی دریایی

۳. تقویت امنیتی و دفاعی در داخل و خارج از کشور

۱. بریتانیا تنها در صورتی می‌تواند مزایای باز بودن خود را به حداکثر برساند که در داخل **قدرت و امنیت** داشته باشد- یعنی ضمن اطمینان از ایمنی شهروندان از آسیب‌ها، از دموکراسی، اقتصاد و زیرساخت‌های ملی حیاتی که زندگی روزمره به آنها وابسته است محافظت شود. برای یک نظم بین‌المللی که در آن جوامع و اقتصادهای باز مانند بریتانیا بتوانند به رشد و شکوفایی برسند و در جهت دستیابی به اهداف مشترک، عاری از زورگویی و مداخله، همکاری کنند نیز امنیت ضرورت دارد.

۲. ما در واکنش به بدتر شدن فضای امنیتی جهان، از طریق سازگار شدن با رقابت سیستمیک و طیف گسترده‌تری از تهدیدات دولتی و غیردولتی ناشی از فناوری، **رویکردی قوی‌تر** اتخاذ خواهیم کرد. برای این منظور، ما باید توانایی خود را در **شناسایی و مختل کردن تهدیدهای جهان فیزیکی و فضای سایبری، دفاع در برابر آنها و جلوگیری از آنها** بهبود ببخشیم. این تهدیدها ممکن است دولتی و در حدی بالاتر یا پایین‌تر از آستانه جنگ سنتی، چالش‌های امنیتی فراملی مانند تروریسم و جرائم جدی و سازمان‌یافته (SOC)، یا ترکیبی از اینها باشند. ما نشان خواهیم داد که در صورت هدف قرار گرفتن شهروندان و منافع خود، از قابلیت و تمایل لازم برای پاسخگویی برخورداریم و در صورت لزوم از قدرت نظامی استفاده خواهیم کرد.

۳. به همین ترتیب، باید بپذیریم که در جهانی که هر روز درهم تنیده‌تر می‌شود و تمایز بین امنیت داخلی و بین‌المللی در آن به‌طور فزاینده‌ای مبهم شده، نمی‌توانیم همه تهدیدها را مختل کرده یا از آنها جلوگیری کنیم. بنابراین ما باید **دستیابی به تأثیرات موردنظر را برای بازیگران مخرب- اعم از دولتی و غیردولتی- دشوارتر و پرهزینه‌تر کنیم**. این راهکار شامل **کاهش آسیب‌پذیری‌های خود و بهبود تاب‌آوری** در برابر تهدیدهای مداوم است. همچنین باید فرصت‌های دیگران برای سوءاستفاده از درگیری‌ها و بی‌ثباتی‌ها در جهت منافع خود را به حداقل برسانیم و برای تقویت حاکمیت و ساختار بین‌المللی که به حفظ صلح کمک می‌کند، اقدام کنیم.

۴. در این اقدام، **همکاری با هم‌پیمانان و شرکای هم‌فکر مهم و اساسی خواهد بود**. ما به عنوان یکی از پنج عضو دائم شورای امنیت سازمان ملل، مسئولیت کمک به امنیت بین‌المللی را داریم. به عنوان یک قدرت اروپایی با دامنه نفوذ جهانی نیز در موقعیت خوبی قرار داریم تا این کار را از طریق **رویکرد امنیتی گسترده و**

یکپارچه‌ای که انواع چالش‌های مشترک امنیتی و رفاهی ما را حل و فصل می‌کند، انجام دهیم. ما حضور و حمایت خود را متناسب با کشور و منطقه مورد نظر تنظیم خواهیم کرد؛ همچنان به تمرکز عمده اقدامات امنیتی خود در منطقه یورو-آتلانتیک ادامه خواهیم داد و در آفریقا- به ویژه در شرق آفریقا و برای شرکای مهم واقع در غرب آفریقا مانند نیجریه- و در خاورمیانه اقدامات حمایتی خواهیم داشت. همچنین بیش از گذشته بر منطقه هند-آرام تأکید خواهیم کرد و این، نشانگر اهمیت آن در بسیاری از چالش‌های فوری جهانی در دهه آینده، مانند امنیت دریایی و رقابت مرتبط با قوانین، مقررات و هنجارها است.

۵. **هدف اول ما مقابله با تهدیدهای دولتی در داخل و خارج از کشور است.** ما باید توانایی خود- و توانایی هم‌پیمانان و شرکای خود- در شناسایی، درک، انتساب و واکنش به انواع تهدیدهای دولتی پیش‌رو را بهبود ببخشیم؛ با تقسیم ریسک و یکپارچه کردن قابلیت‌ها از طریق امنیت جمعی، استفاده از نیروهای مسلح خود برای مختل‌سازی و بازدارندگی از طریق تعامل مداوم در خارج از کشور و ایجاد ظرفیت جمعی برای مقابله با تهدیدات دولتی در جهان فیزیکی و فضای سایبری.

۶. **هدف دوم ما مقابله با درگیری و بی‌ثباتی است.** ما برای حل و فصل عوامل درازمدت آنها، کاستن از وقوع و شدت درگیری‌ها و به حداقل رساندن فرصت‌های بازیگران دولتی و غیردولتی برای مذاکره مجدد در مورد توازن قدرت و تضعیف امنیت بین‌المللی تلاش خواهیم کرد.

۷. **هدف سوم ما افزایش امنیت داخلی بریتانیا از طریق مقابله با چالش‌های امنیتی فراملی و پرداختن به انواع تهدیدها برای امنیت داخلی و خارجی کشور است که به‌طور فزاینده‌ای هم‌پوشانی پیدا کرده‌اند.** این تهدیدها شامل افراطی‌گری و تروریسم، جرائم جدی و سازمان‌یافته و گسترش قابلیت‌های سلاح‌های شیمیایی، بیولوژیک، رادیولوژیک و هسته‌ای (CBRN) و فناوری‌های پیشرفته نظامی است.

۳,۱ مقابله با تهدیدهای دولتی؛ دفاع، ایجاد اختلال و بازدارندگی

۸. **تهدیدهای دولتی علیه بریتانیا- و هم‌پیمانان آن- با تشدید رقابت‌های سیستمیک، در حال افزایش و تنوع است.** دولت‌ها در نحوه پیشبرد اهداف خود و تمایل خود برای تضعیف اهداف ما، جسارت

روزافرونی پیدا کرده‌اند. با اینکه اقدامات آنها اغلب به درگیری آشکار نمی‌انجامد، اما می‌تواند امنیت، اقتصاد باز، دموکراسی و انسجام اجتماعی ما را مورد تهدید قرار داده و در آن مداخله کند- و این خطر تشدید اوضاع و وقوع جنگ را به همراه دارد. تهدیدهای دولتی بی‌وقفه هستند و در اشکال زیادی بروز می‌کنند، از جمله جاسوسی، مداخله سیاسی، خرابکاری، ترور و مسموم کردن، دخالت در انتخابات، دروغ‌پراکنی، تبلیغات، عملیات سایبری و سرقت مالکیت معنوی. این ابزارهای زورگویی و مداخله می‌توانند به صورت «ترکیبی» و در ترکیب با روش‌های قدرت سخت سنتی تر نیز مورد استفاده قرار گیرند.

۹. رقابت قدرت‌های بزرگ و فرصت‌طلبی کشورهایی مانند روسیه، ایران و کره شمالی از عوامل مهم وخیم شدن فضای امنیتی و تضعیف نظم بین‌المللی است. اما تحرکات مربوط به رقابت سیستمیک پیچیده‌تر است و بریتانیا با تهدیدهایی از جانب طیف گسترده‌تری از دولت‌ها روبروست. بازیگران غیردولتی نیز در این رقابت شرکت دارند. آنها برای هدف قرار دادن شهروندان ما و سوءاستفاده از باز بودن ما در جهت منافع خود، اغلب از روش‌های مشابهی مانند حملات سایبری و دروغ‌پراکنی استفاده می‌کنند. و دولت‌ها برای دستیابی به اهداف خود به‌طور فزاینده‌ای با بازیگران غیردولتی همکاری دارند، از جمله از آنها در درگیری‌ها به عنوان گروه‌های وابسته استفاده می‌کنند. این به آنها قابلیت انکار می‌دهد و مرز بین تهدیدهای دولتی و انواع دیگر تهدیدهای امنیتی، مانند تروریسم و جرائم جدی و سازمان‌یافته را از بین می‌برد.

۱۰. بریتانیا باید توانایی خود در **شناسایی، درک، انتساب و اقدام** در پاسخ به تجاوزات مربوط به انواع تهدیدهای دولتی را- خواه در فضای فیزیکی یا سایبری و با ماهیت نظامی یا غیرنظامی- بهبود ببخشد. ما باید با همکاری هم‌پیمانان و شرکای هم‌فکر خود نیز همین کار را انجام دهیم، چرا که در کنار هم تاب‌آوری بیشتری داریم و پاسخ جمعی ما از مجموع پاسخ‌های جداگانه شدیدتر خواهد بود. این به ما امکان می‌دهد تا با پاسخ دادن در حوزه و زمان دلخواه خود، تنش را مدیریت کنیم. همچنین منجر به تقویت جوامع و اقتصادهای باز، امنیت بین‌المللی و نظم بین‌المللی خواهد شد.

۱۱. این یعنی **دیگر نمی‌توان پاسخ به تهدیدهای دولتی را به عنوان یک برنامه «امنیت ملی» یا «دفاعی» محدود تلقی کرد.** ما باید مؤلفه‌های فعالیت خود در این چارچوب استراتژیک در داخل و خارج از کشور و همه ابزارهای موجود دولت را در قالب یک پاسخ یکپارچه، گرد هم آوریم.

۳,۱,۱ دفاع از بریتانیا و مردم آن، در داخل و خارج از کشور

۱۲. اولین مسئولیت دولت، دفاع از بریتانیا و شهروندان آن است. این شامل مسئولیت ما برای تضمین امنیت چهارده سرزمین فرادریایی (OTs) و جزایر وابسته به تاج و تخت بریتانیا از جمله قلمرو جززی، قلمرو گرنزی و جزیره من است. ما همچنین نسبت به پنج میلیون تبعه بریتانیایی مقیم خارج از کشور و اتباع بریتانیا که به خارج از کشور سفر می‌کنند، مسئولیت داریم. **اقدامات اولویت‌دار** ما در انجام این مسئولیت‌ها عبارتند از:

- **تأمین امنیت سرزمین بریتانیا در برابر تهاجمات فیزیکی.** نیروی دریایی سلطنتی همچنان در آب‌های سرزمینی بریتانیا و منطقه اقتصادی انحصاری فعال خواهد بود، از جمله از طریق سرمایه‌گذاری در زمینه قابلیت‌های جدید برای محافظت از زیرساخت‌های حیاتی ملی در زیر دریا. نیروی هوایی سلطنتی (RAF) نیز همچنان به ارائه هشدار واکنش سریع ۲۴ ساعته برای دفاع از حریم هوایی بریتانیا ادامه خواهد داد و هواپیماهای جدید گشت دریایی پوسایدون ما از پایگاه سلطنتی لاسیموث در اسکاتلند، در اقیانوس اطلس شمالی گشت‌زنی خواهند کرد.
- **حمایت از سرزمین‌های فرادریایی و جزایر وابسته به تاج و تخت بریتانیا در بازدارندگی و دفاع در برابر تهدیدهای دولتی و غیردولتی.** نیروهای مسلح همچنان به بازدارندگی و مبارزه با تهاجمات در آب‌های سرزمینی جبل الطارق تحت حاکمیت بریتانیا ادامه خواهند داد. سرمایه‌گذاری قابل توجه در مناطق پایگاهی خودمختار در قبرس، توانایی ما را برای کمک به امنیت مدیترانه شرقی، همراه با هم‌پیمانان، تضمین خواهد کرد. همچنین، نیروهای مسلح حضور دائمی خود را در جزایر فالکلند، جزیره اسنشن و قلمرو بریتانیا در اقیانوس هند حفظ خواهند کرد و با حضور دریایی دائمی در اقیانوس اطلس و کارائیب، ضمن کمک به عملیات مبارزه با قاچاق کالا، در فصل طوفان‌های سالانه کمک‌های بشردوستانه و امدادسانی انجام خواهند داد. ما حق تعیین سرنوشت را برای مردم سرزمین‌های فرادریایی ارتقا خواهیم داد و به دفاع و نمایندگی بین‌المللی سه جزیره وابسته به تاج و تخت بریتانیا ادامه می‌دهیم. ما تعهدات بریتانیا در پیمان جنوبگان، از جمله پیرامون قلمرو قطب جنوب بریتانیا را حفظ خواهیم کرد.

- **افزایش پشتیبانی و کمک به اتباع بریتانیا در خارج از کشور**، با ارائه گزینه‌های گسترده‌تری از خدمات دیجیتال برای کمک کنسولی. نیروهای مسلح آمادگی خود را برای تخلیه اتباع بریتانیا- در صورت لزوم- که گرفتار حوادث خارج از کشور شده‌اند حفظ خواهند کرد.

۳,۱,۲ دفاع و بازدارندگی از طریق امنیت جمعی

۱۳. شبکه اتحادها و شراکت‌های نظامی بریتانیا برای توانایی ما در بازدارندگی و دفاع در برابر دشمنان دولتی محوریت دارد. همچنین این شبکه، نمایشی قدرتمند از تعهد جمعی به همکاری آزاد ملت‌های مستقل و تمایل به تقسیم مسئولیت در حفظ نظم باز بین‌المللی است.

۱۴. ناتو بنیان امنیت جمعی در منطقه یورو-آتلانتیک را تشکیل می‌دهد و تعهد ما به بند ۵ پیمان آتلانتیک شمالی همچنان قدرتمندترین بازدارنده برای بریتانیا محسوب می‌شود. در دوران تحولات سریع در زمینه فناوری و دکترین کشورها، این اتحاد باید برای پرداختن به انواع تهدیدات مجهز باشد. سلاح‌های تهاجمی دقیق بلندبرد، سلاح‌های سایبری و تسلیحاتی که با هدف اختلال در زیرساخت‌های فضایی ساخته شده‌اند، از جمله این تهدیدات به شمار می‌روند. همچنین فعالیت‌های مخرب، با هدف آزمودن مرز بین صلح و جنگ و اراده ما برای واکنش را نیز شامل می‌شوند. روسیه شدیدترین تهدید در منطقه است و ما با همکاری هم‌پیمانان ناتو و ترکیبی از اقدامات نظامی، اطلاعاتی و دیپلماتیک، از پاسخ متحد غرب به آن اطمینان حاصل خواهیم کرد. برای دستیابی به این هدف، ما به حمایت از همکاری عملی نزدیک‌تر بین ناتو و اتحادیه اروپا ادامه خواهیم داد. ما در مورد مسائل امنیتی و دفاعی، در صورتی که منافع بریتانیا ایجاب کند، به عنوان شرکای مستقل با اتحادیه اروپا همکاری خواهیم کرد.

۱۵. برای تقویت امنیت جمعی با هم‌پیمانان در سراسر جهان- به ویژه در یورو-آتلانتیک و با تأکید جدید بر منطقه هند-آرام- اولویت اقدامات ما عبارتند از:

- **تأکید مجدد بر تعهد خود به رهبری در ناتو**، با پشتیبانی از سازگاری آن با تهدیدهای بالاتر و پایین‌تر از حد آستانه جنگ تحت قوانین بین‌المللی. ما طی چهار سال آینده بودجه دفاعی خود را بیش از ۲۴ میلیارد پوند افزایش خواهیم داد و با توجه به بودجه فعلی که ۲,۲ درصد از تولید

ناخالص داخلی است، همچنان بزرگترین بودجه دفاعی اروپا در میان کشورهای ناتو را خواهیم داشت. ما اقدامات زیر را ادامه خواهیم داد: اختصاص طیف کاملی از نیروها- از بازدارندگی هسته‌ای گرفته تا قابلیت‌های سایبری تهاجمی- به اتحاد ناتو؛ مشارکت عمده در حضور پیشرفته روبه‌جلو و نیروی واکنش ناتو؛ و اطمینان از اینکه ما در اجرای مفهوم جدید بازدارندگی و دفاع ناتو پیشرو هستیم. ما همچنان به عنوان عضوی با قابلیت ارتباط و هماهنگی مؤثر نیروهای ناتو عمل خواهیم کرد، ضمن اینکه برای تسهیل واکنش سریع، تجهیزات بیشتری از بریتانیا در آلمان مستقر خواهیم کرد. ما با فعالیت خود در سراسر منطقه یورو-آتلانتیک و با تمرکز بر شمال و جنوب اروپا، از امنیت جمعی دریای سیاه تا High North، منطقه بالتیک، منطقه بالکان و مدیترانه حمایت خواهیم کرد.

- **بهبود تعامل پذیری با هم‌پیمانان خود در یورو-آتلانتیک.** ما روابط دو جانبه- به ویژه، اما نه فقط، با هم‌پیمانان کلیدی خود یعنی ایالات متحده، فرانسه (از طریق پیمان‌های لنکستر هاوس و CJEF) و آلمان- و همچنین گروه‌های چندجانبه مانند نیروی اعزامی مشترک متشکل از بریتانیا، دانمارک، استونی، فنلاند، لتونی، لیتوانی، هلند، نروژ و سوئد، را تقویت خواهیم کرد.

- **مدرن‌سازی نیروهای مسلح بریتانیا،** با حفظ طیف کاملی از قابلیت‌ها- که در مقاله فرماندهی دفاعی آمده است. ما توسعه و تلفیق فناوری‌های جدید- از جمله فناوری‌های موردنیاز برای جنگ‌های نزدیک به هم‌تا و پیشرفته- و «ستون فقرات دیجیتال» را در اولویت قرار خواهیم داد تا امکان عملیات‌های چندحوزه‌ای و تعامل پذیری با هم‌پیمانان و شرکا فراهم شود. در یورو-آتلانتیک، بریتانیا یکی از دو متحد ناتو خواهد بود که از سلاح‌های هسته‌ای، سایبری تهاجمی، تهاجمی دقیق و هواپیماهای تهاجمی نسل پنجم استفاده خواهد کرد. ما همچنین برای دفاع موشکی، آگاهی و تاب‌آوری فضایی (از جمله از طریق یک فرماندهی فضایی جدید) و تاب‌آوری CBRN مشارکت خواهیم کرد. نسل جدیدی از کشتی‌های جنگی، از نقش تاریخی ما در بازنگه داشتن اقیانوس اطلس شمالی پشتیبانی خواهند کرد. نیروهای هوای و آبی خاکی ما با قابلیت تحرک بسیار بالای خود قادر خواهند بود متحدان را ظرف مدت کوتاهی تقویت کنند. نیروی زمینی ما جامع‌ترین مدرن‌سازی خود طی دو دهه اخیر را تجربه خواهد کرد. به این ترتیب، با دیگر حوزه‌ها بهتر تلفیق خواهد شد، توانایی بهتری برای مداخله سریع و مؤثر در فواصل زیاد خواهد داشت، در برابر تهدیدات الکترونیک، هوایی و پهپادها بهتر محافظت خواهد شد و توانایی بهتری برای درگیری با دشمن

در مسافت بالا خواهد داشت. نیروهای ویژه ما آماده عملیات در سخت‌ترین محیط‌ها و در برابر پیچیده‌ترین دشمنان خواهند بود. ما با همکاری شرکای بین‌المللی از جمله ایتالیا و سوئد و با استفاده از فناوری‌های پیشرفته بخش دفاعی و فراتر از آن، همچنان به توسعه FCAS به عنوان جایگزینی برای جت‌های سریع تایفون خود ادامه خواهیم داد.

- **بهبود توانایی خود در مدیریت و تنش‌زدایی از بحران‌های چندحوزه‌ای**، که نشانگر شدت فزاینده رقابت از سوی دشمنان بالقوه ما و طیف پیچیده‌تر مسیرها برای تشدید تنش، از جمله به سمت تهدید هسته‌ای است. بریتانیا به منظور آزمودن تاب‌آوری و توانایی خود برای راهبری بحران‌ها، مجموعه‌ای از رزمایش‌های ملی در سطح استراتژیک برگزار خواهد کرد. ما فعالانه از رزمایش‌های مشابه توسط ناتو و اتحادیه اروپا-ناتو پشتیبانی خواهیم کرد.
- **حفظ تعهد خود به امنیت جمعی فراتر از یورو-آتلانتیک**، با تقویت روابط و تفاهم. به ویژه، با توجه به اهمیت روزافزون منطقه هند-آرام، ما تعهد خود به FPDA را تقویت خواهیم کرد و حضور دریایی خود در این منطقه را برای حمایت از هنجارها و قوانین در آن افزایش خواهیم داد. در سال ۲۰۲۱، ناو هواپیمابر ملکه الیزابت ضمن هدایت یک ناوگروه چندملیتی جهانی، به مدیترانه، خاورمیانه و منطقه هند-آرام سفر خواهد کرد.

مدرن‌سازی دفاعی برای عصر رقابت

برای پاسخ به رشد رقابت‌های دولتی زیر آستانه جنگ تحت قوانین بین‌المللی، ما باید وضعیت بازدارندگی خود را به‌روزرسانی کنیم. همانطور که در مفهوم عملیات یکپارچه ۲۰۲۰ آمده، این به معنای توانایی حرکت پیوسته بین «عملیات» و «جنگ» است. این رویکرد مستلزم ساختار نیروهای خواهد بود که اساساً از طریق «درگیری مداوم» زیر آستانه جنگ بازدارندگی ایجاد می‌کند و در عین حال، در صورت لزوم همچنان برای جنگ آماده است. [در این وضعیت] همه فعالیت‌ها، از جمله فعالیت‌هایی که قبلاً عادی تلقی می‌شده، پتانسیل مهار یا بازدارندگی در برابر دشمنان را دارد.

در عمل، درگیری مداوم به معنای استقرار تعداد بیشتری از نیروهای ما در آنسوی مرزها و برای مدت طولانی‌تر است، هم به همراه ناتو و هم در کنار شبکه گسترده‌تری از هم‌پیمانان و شرکا. حضور جهانی

گسترده‌تر باعث بهبود شناخت ما از رویدادها خواهد شد، به تشخیص زودهنگام مشکلات و مقابله با آنها کمک خواهد کرد و مبنایی برای پاسخ قاطعانه‌تر ما به تهدیدات خواهد بود. نیروهای مسلح ما آماده نبرد در جنگ‌های بزرگ خواهند بود، اما به عنوان یک نیروی مبارز انعطاف‌پذیر فعالیت خواهند کرد.

ما برای ایجاد بنیانی مستحکم‌تر در خارج از کشور، در مراکز استراتژیکی که به نیروهای ما امکان دسترسی، نفوذ و دریافت اطلاعات می‌دهند سرمایه‌گذاری خواهیم کرد. علاوه بر سرمایه‌گذاری در تأسیسات و زیرساخت‌های خود در قبرس، جبل الطارق و آلمان، ما در عمان، سنگاپور و کنیا نیز امکانات خود را بهبود خواهیم بخشید. همچنین حدود ۶۰ میلیون پوند برای گسترش و بهبود شبکه جهانی ستاد دفاع بریتانیا سرمایه‌گذاری خواهیم کرد و آن را تقریباً به اندازه یک سوم افزایش خواهیم داد.

ما بر اساس استراتژی علم و فناوری ۲۰۲۰ وزارت دفاع، به شناسایی، تأمین مالی، توسعه و بکارگیری فناوری‌ها و قابلیت‌های جدید سریع‌تر از دشمنان بالقوه خود، اولویت بیشتری خواهیم داد. در این صورت، نیروهای ما این امکان را خواهند داشت تا در دامنه بیشتری سرنوشت‌ساز باشند، با هم‌پیمانان بهتر یکپارچه شوند و کارآمدتر و مقرون‌بصرفه‌تر باشند و به این ترتیب، روند پلتفورم‌های کمتر و به‌طور فزاینده پرهزینه‌تر را معکوس کنند. فایده دیگر آن نیز، فعال شدن پایگاه ملی دانش و فناوری در صنعت و دانشگاه خواهد بود. ما طی چهار سال آینده دست‌کم ۶٫۶ میلیارد پوند در زمینه تحقیق و توسعه در حوزه‌های فضایی، سایبری، فناوری‌های کوانتومی، زیست‌شناسی مهندسی، جنگ‌افزارهای انرژی هدایت‌شده و موشک‌های پرسرعت پیشرفته سرمایه‌گذاری خواهیم کرد. سرمایه‌گذاری در زمینه چالش‌های شتاب‌دهنده دفاعی و امنیتی و همچنین شبکه‌ای از مراکز نوآوری وزارت دفاع در خوشه‌های مهم فناوری بریتانیا، «پشت سر گذاشتن» این فرآیند تحقیق و توسعه و تبدیل آن به تجهیزات پیشرفته را بهبود خواهد بخشید. ما همچنین ضمن انتشار استراتژی هوش مصنوعی دفاعی، برای تسریع در بکارگیری این فناوری در انواع قابلیت‌ها و فعالیت‌های خود، روی یک مرکز جدید سرمایه‌گذاری خواهیم کرد.

سرانجام، ما یک استراتژی دفاعی و امنیتی صنعتی را، همسو با برنامه دولت برای رشد به اجرا خواهیم گذاشت. این رویکردی استراتژیک‌تر برای پایگاه اصلی صنعت ما، از ساخت کشتی در اسکاتلند و خودروهای زرهی در ولز گرفته تا تولید هواپیما در انگلیس و ماهواره در ایرلند شمالی، خواهد بود. ما از طریق سرمایه‌گذاری در

زمینه تجهیزات و فناوری‌های اولویت‌دار برای برآوردن نیازهای امنیتی ملی، نوآوری را به‌طور مؤثرتری به فرصت‌های تجاری تبدیل خواهیم کرد و از رشد و رونق در حوزه گسترده‌تر اقتصاد حمایت به عمل خواهیم آورد. ما سیاست «رقابت پیش‌فرض» سال ۲۰۱۲ را کنار خواهیم گذاشت و در صورتی که امنیت ملی و دلایل عملیاتی ایجاب کند، قابلیت صنعتی بریتانیا را در اولویت قرار خواهیم داد. ما همچنین رویکرد خود در زمینه مالکیت، صادرات و همکاری بین‌المللی، از جمله استفاده گسترده‌تر از توافقات بین دولت‌ها را اصلاح و احیا خواهیم کرد.

۳,۱,۳ مقابله با تهدیدهای دولتی برای دموکراسی، جامعه و اقتصاد ما

۱۶. اقدامات گسترده‌تر برای مقابله با تهدیدات دولتی، امنیت جمعی ما را تقویت خواهد کرد. ما تلاش خواهیم کرد از طریق چشم‌انداز مجازات- به عبارتی با شناسایی، انتساب و پاسخ متناسب؛ و با گرفتن فرصت اقدام از آنها، از طریق کاهش آسیب‌پذیری‌ها و بهبود تاب‌آوری خود- دولت‌ها را از اقدامات تهاجمی بازداریم. این در بریتانیا، مستلزم کنار هم قرار دادن فعالیت‌های مربوط به برنامه دفاع از دموکراسی- برنامه‌ای در سطح کل دولت برای محافظت از مؤسسات و مقامات منتخب در برابر تهدید و ارعاب، مداخله و جاسوسی- و اقدامات برای محافظت از امنیت اقتصادی، تقویت امنیت سایبری بریتانیا، تقویت ارتباطات امنیت ملی و ایجاد تاب‌آوری ملی خواهد بود.

۱۷. تجربه حمله سالزبری در سال ۲۰۱۸، ارزش پاسخ جمعی در برابر تجاوز را نشان داد. به همین ترتیب، برخی تهدیدات مانند حملات سایبری و دروغ‌پراکنی به راحتی از مرزها عبور می‌کنند و نیازمند اقدام بین‌المللی هستند. بنابراین، ما باید با همکاری هم‌پیمانان و شرکای هم‌فکر، رویکرد آنها نسبت به تهدیدات دولتی را نیز تقویت کنیم. این مستلزم تعمیق روابط امنیتی ما در منطقه گسترده‌تر یورو-آتلانتیک، آفریقا و خاورمیانه و با تأکید بیشتر بر منطقه هند-آرام خواهد بود. ما از طریق حمایت خود از ظرفیت‌سازی دیگران، درک مشترکی از تهدیدات امنیتی مطرح، از جمله از طریق اشتراک‌گذاری اطلاعات، ایجاد خواهیم کرد؛ آموزش و رزمایش‌های مشترک را در دستور کار قرار خواهیم داد؛ و در زمینه تدوین سیاست‌ها، قانون‌گذاری و چارچوب‌های نظارتی، کمک و تخصص ارائه خواهیم کرد.

- **اتخاذ یک رویکرد فراگیر در دولت برای محافظت از دموکراسی در بریتانیا، با حمایت از سیستم دموکراتیکی که عادلانه، امن و شفاف است.** هدف ما طبق برنامه دفاع از دموکراسی، اطمینان از سلامت فرآیندهای دموکراتیک بریتانیا و حفظ اعتماد عمومی به آنهاست. ما در حال افزایش قابلیت‌های دولت برای اطمینان از تحقق امن رویدادهای دموکراتیک هستیم. این شامل فعالیت ساختارهای عملیاتی مانند واحد انتخابات- که سازوکار نظارت و واکنش را فراهم می‌کند- و واحد دولتی فراگیر ضد دروغ‌پراکنی است. برنامه کاری ما شامل ارائه هویت رأی‌دهنده در مراکز رأی‌گیری؛ بهبود شفافیت مبارزات سیاسی آنلاین با یک برنامه اثرات دیجیتال؛ و معرفی یک مجازات انتخاباتی جدید برای مقابله با سوءاستفاده خواهد بود. ما همچنین تلاش‌های خود با شرکای بین‌المللی برای دفاع از دموکراسی و حمایت از ارزش‌های مشترک را- از جمله از طریق ریاست جی ۷- افزایش خواهیم داد (بخش ۲,۱ را ببینید)
- **تقویت رویکرد سراسری دولت برای مقابله با تهدیدات دولتی.** ما برای رفع موانع موجود در برابر محافظت از امنیت ملی، قوانین، سیاست‌ها و رویه‌ها را اصلاح خواهیم کرد. به این ترتیب، اطمینان حاصل خواهد شد که سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی و پلیس ضمن برخورداری از قدرت مناسب برای مبارزه با همه تهدیدات مطرح، می‌توانند از حقوق قانونی افراد به‌طور مناسبی محافظت کنند. هر زمان که وقت پارلمان اجازه دهد، ما قانون مقابله با تهدیدات دولتی را ارائه خواهیم کرد. این قانون جرائم موجود را- برای مقابله مؤثرتر با تهدید جاسوسی- اصلاح خواهد کرد و با جرم‌انگاری دیگر فعالیت‌های آسیب‌زا که با هدایت دولت‌ها یا به نمایندگی از آنها انجام می‌شوند- جرائم جدیدی تعریف می‌کند. همچنین قانون مذکور، نوعی از طرح ثبت نمایندگی خارجی بریتانیا را معرفی می‌کند. در مواردی که این قانون با کنوانسیون سوئل درگیر می‌شود، ما تلاش خواهیم کرد رضایت قانونی را جلب کنیم و همچنین دیدگاه‌های دولت‌های تفویضی را نیز در نظر گرفته و با آنها همکاری خواهیم کرد.
- **اطمینان از امنیت آینده شبکه مخابراتی بریتانیا،** به عنوان مبنای زیرساخت‌های حیاتی ملی امن و ایمن. طبق بندهای لایحه (امنیت) مخابرات، که با استراتژی متنوع‌سازی زنجیره تأمین 5G پشتیبانی می‌شود،

ما ریسک‌های عرضه‌کنندگان پریسک را مدیریت کرده و کاهش خواهیم داد؛ چارچوب امنیتی جدید و قدرتمندی برای مخابرات ارائه خواهیم کرد تا از ایمنی و تاب‌آوری شبکه‌های خود نسبت به چالش‌های آینده اطمینان حاصل کنیم؛ و با شرکای خود، از جمله Five Eyes، به منظور ایجاد یک پایگاه تأمین متنوع‌تر و رقابتی‌تر برای شبکه‌های مخابراتی همکاری خواهیم کرد.

- **تقویت ظرفیت امنیت سایبری و همکاری با شرکای همفکر.** برنامه‌های دوجانبه ظرفیت‌سازی ما

مبتنی بر رهبری فکری و تخصص بریتانیا در زمینه امنیت سایبری، در دولت و بخش خصوصی خواهد بود. این برنامه‌ها تاب‌آوری سیاسی شرکا در برابر تهدیدهای دولتی و دیگر تهدیدهای مستمر پیشرفته در فضای سایبری را افزایش خواهند داد؛ در زیرساخت‌های برون‌مرزی تاب‌آوری ایجاد خواهند کرد؛ اطلاعات در مورد تهدیدات و خطرات زنجیره تأمین را به اشتراک خواهند گذاشت؛ و ظرفیت شرکای مجری قانون سایبری را افزایش خواهند داد. ما به گسترش همکاری خود با Five Eyes در زمینه سیاست امنیت سایبری و تقویت پلتفرم‌های منطقه‌ای و چندجانبه برای ظرفیت‌سازی ادامه خواهیم داد.

- **افزایش اقدامات برای مقابله با دروغ‌پراکنی در داخل و خارج از کشور.** ما از طریق یک

چارچوب جدید نظارتی، طبق لایحه ایمنی آنلاین و نوعی استراتژی سواد رسانه‌ای، تاب‌آوری اجتماعی بریتانیا نسبت به همه اشکال دروغ‌پراکنی را افزایش خواهیم داد. سرمایه‌گذاری در زمینه‌های تخصص علوم رفتاری دولت، افق‌پویی و ارتباطات استراتژیک نیز به ما کمک خواهد کرد تا واکنش خود به کارزارهای دروغ‌پراکنی را بهبود ببخشیم. علاوه بر برنامه‌های دوجانبه ظرفیت‌سازی برای شرکای دارای اولویت در خارج از کشور، برنامه مقابله با دروغ‌پراکنی و توسعه رسانه‌ای نیز طرح‌هایی را برای شناخت و افشای تهدید دروغ‌پراکنی و همچنین حمایت از رسانه‌های مستقل، به ویژه در کشورهای نزدیک روسیه، تأمین مالی خواهد کرد. ما همچنین همکاری‌های بین‌المللی را از طریق گروه‌های چندجانبه‌ای مانند جی ۷ تقویت خواهیم کرد.

- **استفاده از نیروهای مسلح برای تشخیص، شناخت و جلوگیری از تهدیدهای دولتی زیر**

آستانه جنگ از طریق درگیری مداوم برون‌مرزی (کادر متن دفاع را ببینید). بریتانیا تعداد بیشتری از نیروهای مسلح خود را به دفعات بیشتر و برای مدت طولانی‌تر در خارج از کشور مستقر خواهد کرد تا در کنار هم‌بیمانان و شرکای ما در تمام مناطق دارای اولویت به آموزش، رزمایش و عملیات پردازند. ما با

همکاری دوجانبه با شرکا و در حمایت از مأموریت‌های ناتو، برای دیگران به منظور جلوگیری و دفاع در برابر تهدیدات دولتی ظرفیت‌سازی خواهیم کرد؛ برای مقابله با چالش‌های غیردولتی، کشورها را حمایت و هدایت کرده و در صورت لزوم، به آنها کمک خواهیم کرد؛ و شبکه روابط خود را تقویت خواهیم کرد.

- **محوریت دادن به دیپلماسی در اقدامات بین‌المللی برای مقابله با تهدیدات دولتی، با ایجاد**

ائتلاف‌های بین‌المللی برای انتساب و پاسخ به تهدیدهای دولتی، از جمله از طریق تحریم‌ها. ما همچنین از سازمان‌های چندجانبه‌ای که هنجارهای بین‌المللی در زمینه امنیت را حفظ می‌کنند، مانند ناتو، سازمان امنیت و همکاری اروپا (OSCE) و شورای اروپا، پشتیبانی دیپلماتیک و تخصصی خواهیم کرد. این شامل حمایت قوی از مأموریت پایش ویژه سازمان امنیت و همکاری اروپا در اوکراین و انتساب فعالیت‌های خصمانه و بی‌ثبات‌کننده روسیه توسط شورای اروپا است.

بازدارنده هسته‌ای

بازدارنده هسته‌ای مستقل بریتانیا بیش از ۶۰ سال از شدیدترین تهدیدها علیه امنیت ملی و سبک زندگی ما جلوگیری به عمل آورده و به تضمین امنیت ما و هم‌پیمانان ما کمک کرده است. ما قبلاً خطراتی از جانب دولت‌های بزرگ مسلح به سلاح هسته‌ای، دولت‌های هسته‌ای نوظهور و تروریسم هسته‌ای مورد حمایت دولت‌ها برای بریتانیا شناسایی کرده‌ایم. این خطرات از بین نرفته است. اکنون برخی دولت‌ها در حال افزایش و متنوع‌سازی قابل توجه زرادخانه‌های هسته‌ای خود هستند. آنها روی فناوری‌های جدید هسته‌ای سرمایه‌گذاری کرده و سامانه‌های هسته‌ای جدید «جنگی» توسعه می‌دهند؛ سامانه‌هایی که در تلاش برای زورگویی به دیگران، در استراتژی و دکترین نظامی و همچنین سخنان سیاسی آنها تلفیق می‌شوند. افزایش رقابت جهانی، چالش‌های مطرح برای نظم بین‌المللی و گسترش فناوری‌های بالقوه مختل‌کننده، همه تهدیدی برای ثبات استراتژیک محسوب می‌شوند. بریتانیا باید اطمینان حاصل کند که دشمنان بالقوه هرگز نمی‌توانند از قابلیت‌های خود برای تهدید ما یا هم‌پیمانان ما در ناتو استفاده کنند. همچنین نمی‌توانیم به آنها این اجازه را بدهیم که تصمیم‌گیری ما را در بحران‌ها محدود کرده و یا از تروریسم هسته‌ای حمایت مالی کنند.

بازدارندگی هسته‌ای حداقلی، مطمئن و معتبر بریتانیا

هدف اساسی تسلیحات هسته‌ای ما، حفظ صلح، جلوگیری از زورگویی و ممانعت از تجاوز است. یک بازدارنده هسته‌ای حداقلی، معتبر و مستقل که برای دفاع از ناتو اختصاص داده شده، به منظور تضمین امنیت ما و هم‌پیمانان ما ضروری است. دولت در سال ۲۰۱۰، از قصد خود برای کاهش سقف ذخایر کلی کلاهک‌های هسته‌ای بریتانیا از حداکثر ۲۲۵ به حداکثر ۱۸۰ تا اواسط دهه سوم قرن حاضر خبر داد. اما با توجه به تحولات فضای امنیتی، از جمله توسعه انواع تهدیدهای مرتبط با فناوری و دکترین، این دیگر امکان‌پذیر نیست و بریتانیا به سمت ذخایر کلی تسلیحات هسته‌ای با حداکثر ۲۶۰ کلاهک پیش خواهد رفت.

برای اطمینان از اینکه بازدارندگی بریتانیا نسبت به اقدامات پیشگیرانه دشمنان بالقوه آسیب‌پذیر نیست، ما چهار زیردریایی خود را حفظ خواهیم کرد تا دست کم یکی از آنها همیشه در وضعیت گشت بازدارنده مداوم در دریا باشد. زیردریایی‌های در حال گشت‌زنی ما چندین روز برای شلیک مهلت دارند و از سال ۱۹۹۴، ما هیچ دولتی را با موشک‌های خود هدف قرار نمی‌دهیم. ما همچنان به حفظ حداقل قدرت تخریب مورد نیاز متعهد هستیم تا بتوانیم معتبر و مؤثر ماندن بازدارندگی هسته‌ای بریتانیا در برابر انواع تهدیدات هسته‌ای دولتی از هر جهت را تضمین کنیم.

ما همچنان وضعیت هسته‌ای خود را با توجه به محیط امنیتی بین‌المللی و اقدامات دشمنان بالقوه، تحت بازبینی دائمی قرار خواهیم داد. همچنین قابلیت‌های لازم برای تحمیل هزینه به دشمنان را حفظ خواهیم کرد تا در صورت تهدید امنیت ما یا هم‌پیمانان ما، هزینه آن برای آنها به مراتب بیش از مزایایی باشد که امیدوارند به دست آورند.

سیاست تسلیحات هسته‌ای بریتانیا

سلاح‌های هسته‌ای بریتانیا به لحاظ عملیاتی مستقل هستند و فقط نخست‌وزیر می‌تواند اجازه استفاده از آنها را صادر کند. این رویکرد، حفظ کنترل سیاسی در همه زمان‌ها را تضمین می‌کند. ما استفاده از سلاح‌های هسته‌ای خود را فقط در سخت‌ترین شرایط برای دفاع از خود و دفاع از هم‌پیمانان خود در ناتو مورد توجه قرار خواهیم داد.

گرچه در عزم و اراده و توانایی ما برای انجام این کار در صورت لزوم تردیدی وجود ندارد، اما در مورد زمان دقیق، چگونگی و مقیاسی که برای استفاده خود از سلاح هسته‌ای در نظر داریم، عمداً ابهام خواهیم داشت. با توجه به فضای متغیر در حوزه امنیت و فناوری، ما این سیاست دیرین ابهام عمده را طولانی‌تر خواهیم کرد و دیگر رقم ذخایر عملیاتی، کلاهک‌های مستقر یا موشک‌های مستقر خود اعلام علنی نخواهیم کرد. این ابهام، علاوه بر

پیچیده‌تر کردن محاسبات متجاوزان بالقوه، خطر استفاده عمدی از سلاح هسته‌ای توسط کشورهای که به دنبال مزیت حمله اول هستند را کاهش می‌دهد و به ثبات استراتژیک کمک می‌کند.

بریتانیا از سلاح هسته‌ای علیه هیچ کشور غیرهسته‌ای عضو پیمان منع گسترش سلاح‌های هسته‌ای (NPT) ۱۹۶۸ استفاده یا تهدید به استفاده نخواهد کرد. این تضمین، برای هیچ یک از دولت‌هایی که مرتکب نقض جدی تعهدات عدم اشاعه می‌شوند، قابل اعمال نیست. البته، در صورتی که تهدید سلاح‌های کشتار جمعی آینده، مانند قابلیت‌های شیمیایی و بیولوژیک یا فناوری‌های نوظهوری که می‌توانند تأثیر مشابهی داشته باشند، ضرورتی ایجاب کند، حق بازبینی در این تضمین را برای خود محفوظ می‌دانیم.

همکاری با ناتو، ایالات متحده و فرانسه

ناتو می‌داند که هرگونه بکارگیری سلاح هسته‌ای علیه ناتو، اساساً ماهیت درگیری‌ها را تغییر خواهد داد. بنابراین، تا زمانی که سلاح‌های هسته‌ای وجود داشته باشند، ناتو یک اتحاد هسته‌ای باقی خواهد ماند. بریتانیا از سال ۱۹۶۲، توانایی هسته‌ای خود برای دفاع از این اتحاد را اعلام کرده است. ما با محافظت از امنیت اروپا و یورو-آتلانتیک، همچنان به این کار ادامه خواهیم داد. ما ضمن همکاری با هم‌پیمانان اطمینان حاصل خواهیم کرد که قابلیت‌های بازدارنده هسته‌ای ناتو همچنان امن، ایمن و مؤثر است، با چالش‌های نوظهور از جمله تهدیدهای هسته‌ای روبه‌رشد و متنوعی که ممکن است برای این اتحاد مطرح باشد سازگاری دارد و به امنیت تفکیک‌ناپذیر اتحاد کمک می‌کند.

همکاری هسته‌ای همچنان عنصر مهمی در روابط بین ایالات متحده و بریتانیا محسوب می‌شود و تقویت امنیت ترنس-آتلانتیک را به دنبال دارد. ما به همکاری نزدیک با ایالات متحده در زمینه هسته‌ای، از جمله سیاست بازدارندگی هسته‌ای ادامه خواهیم داد. توافق دفاع متقابل ۱۹۵۸ (MDA) نقشی محوری در اهداف مشترک امنیت هسته‌ای ما داشته و ما به تمدید آن در سال ۲۰۲۴ متعهد هستیم. فرانسه و بریتانیا، تنها قدرت‌های هسته‌ای اروپا، از سال ۱۹۹۵ اعلام کرده‌اند که نمی‌توانند تحت هیچ شرایطی تصور کنند که تهدید منافع حیاتی یکی، به معنای تهدید منافع حیاتی دیگری نباشد. ما به همکاری روزمره و بی‌سابقه خود در زمینه مسائل هسته‌ای، از جمله همکاری تحت پیمان Teutates سال ۲۰۱۰، ادامه خواهیم داد.

قابلیت‌های آینده ما

بازدارنده هسته‌ای مستقل ما نه تنها برای امروز، بلکه برای آینده نزدیک نیز مهم خواهد بود. به همین دلایل است که ما متعهد شده‌ایم نیروهای هسته‌ای خود را با برنامه «هر دو نسل یکبار» مدرن‌سازی کنیم. این سرمایه‌گذاری در مورد امنیت آینده بریتانیا و هم‌پیمانان آن، نشان می‌دهد که تعهدات هسته‌ای بریتانیا کاهش نیافته است.

پارلمان به تجدید بازدارندگی هسته‌ای و جایگزینی زیردریایی‌های کلاس Vanguard با چهار زیردریایی جدید کلاس Dreadnought رأی داده است. برای این برنامه بودجه کافی تخصیص یافته است و اولین نمونه از این کلاس در اوایل سال‌های ۲۰۳۰ وارد چرخه خدمت می‌شود.

برای اطمینان از بازدارندگی مؤثر در سراسر مأموریت کلاس Dreadnought، ما کلاهک هسته‌ای موجود خود را جایگزین خواهیم کرد. ما با همکاری مؤسسه سلاح‌های اتمی، تیم‌های بسیار ماهر، امکانات و قابلیت‌های موردنیاز برای تحقق این هدف را ایجاد خواهیم کرد و در عین حال، کلاهک فعلی را تا زمان خارج کردن از رده حفظ می‌کنیم. ما برای اطمینان از سازگاری کلاهک خود با سامانه سلاح استراتژیک Trident، به همکاری نزدیک با ایالات متحده ادامه خواهیم داد و این همکاری با توافق دفاع متقابل و قرارداد فروش پلاریس ۱۹۶۳ پشتیبانی می‌شود.

تحقق مدرن‌سازی بازدارنده، منوط به تصویب و نظارت بر این برنامه مهم دولت خواهد بود. ما از طریق گزارش سالانه به پارلمان، همچنان آخرین اخبار و اطلاعات را ارائه خواهیم کرد. ما برای استفاده بهینه از تشکیلات هسته‌ای دفاعی در آینده، با بخش‌های دفاعی و هسته‌ای غیرنظامی همکاری خواهیم کرد. در این صورت اطمینان خواهیم داشت که بریتانیا تا زمانی که لازم باشد، از یک بازدارنده هسته‌ای حداقلی، معتبر و مستقل برخوردار است.

کنترل تسلیحات، خلع سلاح و منع گسترش سلاح‌های هسته‌ای؛ تعهد ما به معاهدات بین‌المللی

ما همچنان به هدف بلندمدت جهانی بدون سلاح هسته‌ای متعهد هستیم. ما با در نظر گرفتن فضای امنیتی غالب، برای حفظ و تقویت کنترل مؤثر تسلیحات، خلع سلاح و تدابیر منع گسترش سلاح‌های هسته‌ای به تلاش‌های خود ادامه

می‌دهیم. ما قویاً به اجرای کامل NPT در تمام جنبه‌های آن، از جمله خلع سلاح هسته‌ای، منع گسترش سلاح‌های هسته‌ای و استفاده صلح‌آمیز از انرژی هسته‌ای متعهد هستیم؛ هیچ مسیر معتبر جایگزینی برای خلع سلاح هسته‌ای وجود ندارد. بریتانیا رویکرد ثابت و پیشگامی در زمینه خلع سلاح هسته‌ای اتخاذ کرده است. بریتانیا در میان کشورهای دارنده سلاح هسته‌ای که NPT به رسمیت شناخته، کوچک‌ترین ذخایر تسلیحاتی را دارد. در بین این کشورها، ما تنها کشوری هستیم که فقط یک سامانه سلاح هسته‌ای فعال داریم. ما همچنان به تلاش‌های خود برای برداشتن گام‌های اساسی در جهت خلع سلاح چندجانبه ادامه خواهیم داد. از جمله آنها، اجرایی شدن پیمان جامع منع آزمایش هسته‌ای و مذاکرات موفق در زمینه پیمان منع تولید مواد شکافت‌پذیر در کنفرانس خلع سلاح است. ما به ایفای نقش بین‌المللی برجسته خود در زمینه راستی‌آزمایی خلع سلاح هسته‌ای ادامه خواهیم داد. این گامی اساسی برای خلع سلاح هسته‌ای، تحت کنترل دقیق و مؤثر بین‌المللی است.

بریتانیا به فعالیت‌های بین‌المللی خود برای کاهش خطر درگیری هسته‌ای و افزایش اعتماد و امنیت متقابل ادامه خواهد داد. ما از کاهش خطر استراتژیک دفاع خواهیم کرد و به منظور افزایش تفاهم و کاهش خطر برداشت‌های اشتباه یا محاسبات اشتباه، به دنبال برقراری گفتگو در میان کشورهای دارنده سلاح هسته‌ای و بین کشورهای دارنده سلاح هسته‌ای و کشورهای غیرهسته‌ای خواهیم بود. بریتانیا مسئولیت‌های خود را به عنوان یک کشور دارنده سلاح هسته‌ای جدی می‌گیرد و به تشویق کشورهای دیگر برای در پیش گرفتن همین روش، ادامه خواهد داد.

۳،۲ درگیری و بی‌ثباتی

۱۹. جلوگیری از همه‌درگیری‌ها از طریق بازدارندگی و ایجاد تاب‌آوری در برابر تهدیدات امنیتی، امکان‌پذیر نخواهد بود. درگیری و بی‌ثباتی همچنان آزمونی مهم برای امنیت و تاب‌آوری جهان خواهد بود و مشخصه آن، دولت‌های ضعیف یا درمانده، فقر شدید و رونق چالش‌های امنیتی فراملی است. مداخلات خارجی در درگیری‌ها نیز روبه‌افزایش است، چرا که کشورها به دنبال مذاکره مجدد درباره توازن قدرت و مبارزه با قوانین و هنجارهای بین‌المللی هستند.

۲۰. بریتانیا برای کاهش وفور و شدت درگیری و بی‌ثباتی، کاستن از درد و رنج و به حداقل رساندن فرصت‌های بازیگران دولتی و غیردولتی برای تضعیف امنیت بین‌المللی، تلاش خواهد کرد. اقدامات دوجانبه ما بر زمینه‌های دارای اولویتی متمرکز خواهد بود که در آن، تهدید فزاینده و توانایی ما برای تأثیرگذاری همبسته است. ما همچنین

به حمایت از اقدامات جهانی ادامه خواهیم داد، از جمله از طریق حمایت از حقوق بشردوستانه بین‌المللی؛ کمک به قابلیت‌هایی خاص در شراکت با هم‌پیمانان و سازمان‌های چندجانبه؛ فعالیت در سازمان ملل و با آن؛ و کمک مالی و نظامی به مأموریت‌های حفظ صلح سازمان ملل. **اولویت اقدامات** ما عبارتند از:

- **ایجاد رویکردی یکپارچه‌تر نسبت به فعالیت دولت در زمینه درگیری و بی‌ثباتی**، با تأکید بیشتر بر برطرف کردن عوامل درگیری (مانند نارضایتی‌ها، حاشیه‌نشینی سیاسی و اقتصادهای مجرمانه)، جلوگیری از ظلم و تقویت تاب‌آوری کشورهای آسیب‌پذیر نسبت به دخالت‌های خارجی. ما با بکارگیری انواع قابلیت‌های دولت، با اهداف سیاسی و نظریه‌های تغییر کاملاً مشخص، بر رویکردهای سیاسی برای حل و فصل درگیری‌ها متمرکز خواهیم شد. این ضمن افزایش اثرگذاری ما، خطر «مأموریت خزنده» یا آسیب‌های ناخواسته را نیز کاهش می‌دهد.
- **ایجاد یک مرکز جدید درگیری جدید** در FCDO. این مرکز بر مبنای تخصص همه بخش‌های دولت و فراتر از آن، یک برنامه درگیری استراتژیک تهیه و هدایت خواهد کرد. به این ترتیب، با استفاده از گستره قابلیت‌های درگیری و ثبات و با همکاری شرکا، اثرگذاری بریتانیا در جلوگیری، مدیریت و حل درگیری‌ها در مناطق دارای اولویت افزایش خواهد یافت.
- **ایجاد قدرت و پویایی در اقدامات برای جلوگیری از خشونت جنسی در درگیری‌ها**. ما به‌طور خاص، ضمن همکاری با دیگران به منظور تقویت عدالت برای بازماندگان خشونت جنسی مرتبط با درگیری‌ها، از بازماندگان و کودکانی که در اثر خشونت جنسی مرتبط با درگیری متولد شده‌اند حمایت خواهیم کرد. در این روند، ما همچنان به اصل «آسیب نرسان» پایبند خواهیم بود و رویکردی با محوریت بازماندگان اتخاذ خواهیم کرد.
- **تقویت تمرکز صندوق دولتی درگیری، ثبات و امنیت**. ما منابع این صندوق را بر اساس ارتباط اساسی بین ثبات، تاب‌آوری و امنیت اولویت‌بندی خواهیم کرد و با دولت‌ها و جامعه مدنی در مناطقی که بیشترین اولویت را برای بریتانیا دارند همکاری خواهیم داشت. این فعالیت با بودجه ۸۷۴ میلیون پوندی برای سال‌های ۲۰۲۱-۲۲ پشتیبانی خواهد شد.

۳,۳ چالش‌های امنیت داخلی و امنیت فراملی

۲۱. تهدیدهای امنیتی فراملی مانند تروریسم، جرائم جدی و سازمان‌یافته و گسترش CBRN و فناوری‌های پیشرفته نظامی، همچنان تهدیدی مستقیم برای شهروندان، منافع و ارزش‌های بریتانیا مطرح می‌کنند، خواه منشأ آنها بریتانیا باشد یا خارج از مرزها. با توجه به تحول این تهدیدها و هم‌پوشانی فزاینده آنها، ما ضمن حفظ تعهد خود به امنیت داخل، از تجارب قابل توجه خود استفاده کرده و اقدامات داخلی و در سطح بین‌الملل را به هم پیوند خواهیم زد.

۳,۳,۱ مقابله با افراطی‌گری و تروریسم

۲۲. تروریسم همچنان تهدید بزرگی برای شهروندان بریتانیا و منافع ما در داخل و خارج از کشور است. اگرچه در سال‌های اخیر خطرات تحول یافته، اما تروریسم اسلام‌گرایانه همچنان تهدید عمده برای بریتانیاست. همچنین تهدیدات متنوعی از راست افراطی و تا حد کمتر، چپ افراطی، آنارشیست‌ها و تروریسم تک‌موضوعی وجود دارد. در ایرلند شمالی، تهدید جمهوری خواهان مخالف پابرجاست و در آنجا اقلیتی با هدف بی‌ثبات کردن روند صلح همچنان وجود دارد. فعالیت‌های شبه‌نظامی و مجرمانه توسط هر دو گروه جمهوری خواهان مخالف و گروه‌های وفادار، به چالش‌های امنیتی گسترده‌تری که ما در ایرلند شمالی با آنها روبرو هستیم، می‌افزاید.

۲۳. ما در پاسخ، رویکردی قدرتمند و کاملاً فراگیر خواهیم داشت. این رویکرد، شامل برطرف کردن شرایطی است که منجر به ظهور تروریسم می‌شود، از جمله از طریق مقابله با نفوذ افراد یا گروه‌های افراطی و همچنین حفظ قابلیت‌های پیچیده برای مختل کردن حملات تروریستی و جلوگیری از آنها. با توجه به فعالیت ما در بریتانیا و با شرکای خارج از کشور- به ویژه شرکای همسایگی گسترده‌تر اروپا، آفریقا و خاورمیانه- **اولویت اقدامات** ما عبارتند از:

- **تقویت سیستم مبارزه با تروریسم بریتانیا.** ما بر مبنای اقداماتی که از زمان بازیابی آندرسون و بازیابی بهبود عملیاتی انجام شده است، قابلیت‌های سیستم مبارزه با تروریسم بریتانیا را در مرکز جدید عملیات مقابله با تروریسم تلفیق خواهیم کرد (کادر متن را ببینید)؛ سیستم عدالت کیفری را طبق لایحه مقابله با تروریسم و مجازات‌ها و قانون مجرمان تروریست (محدودیت آزادی زودهنگام) سال ۲۰۲۰ تقویت خواهیم کرد؛ و افزایش ۷۰ میلیون پوندی بودجه پلیس ضدتروریسم در انگلیس و ولز را در سال‌های ۲۰۲۱-۲۰۲۱ حفظ خواهیم کرد. بودجه معادل، برای پلیس ضدتروریسم دولت اسکاتلند و دولت ایرلند شمالی موجود است.

مرکز عملیات مقابله با تروریسم

مرکز جدید عملیات مقابله با تروریسم (CTOC) ما برای اولین بار، یک مرکز مقابله با تروریسم واحد و یکپارچه ایجاد خواهد کرد که در آن، همه بازیگران اصلی در کنار هم کار می‌کنند تا امنیت شهروندان سراسر بریتانیا حفظ شود. این مرکز ادارات دولتی، سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی، شرکای مجری قانون و عملیاتی و عناصر سیستم قضایی را گرد هم خواهد آورد.

این رویکرد یکپارچه، با توجه به استقرار پویای تیم‌های چندسازمانی برای مقابله با حوادث همزمان با وقوع، سرعت واکنش را بهبود خواهد بخشید؛ مدیریت پیوسته مجرمان تروریست را تقویت خواهد کرد؛ و منجر به ایجاد نوآوری خواهد شد، از جمله توسعه و بکارگیری قابلیت‌های جدیدی که به بریتانیا کمک می‌کنند تا از تهدیدهای در حال تحول مطرح پیش بيفتند.

- **تقویت رویکرد مقابله با افراطی‌گری و تروریسم در بریتانیا.** ما به بهبود تحقق برنامه PREVENT برای محافظت از افراد آسیب‌پذیر در برابر افراطی‌گری ادامه خواهیم داد، از جمله از طریق بازبینی مستقل اثربخشی آن و یک بسته آموزشی جدید برای سیاست‌گذاران و کنشگران در سال ۲۰۲۱. یک تکلیف جدید در PROTECT، مالکان و متصدیان فضاها و اماکن عمومی را ملزم خواهد کرد تا برای ایمن نگه داشتن مردم در برابر حملات تروریستی، تدابیری اتخاذ کنند.
- **کاهش قابلیت‌های عملیاتی و قصد افرادی که در تروریسم مرتبط با ایرلند شمالی نقش دارند.** ما از طریق یک واکنش عملیاتی انعطاف‌پذیرتر تلاش خواهیم کرد تا فضای گسترده‌ای را که از تهدید تروریسم مرتبط با ایرلند شمالی پشتیبانی می‌کند، کاهش دهیم. تلاش‌های ما برای بازداشتن افراد و گروه‌ها از فعالیت در تروریسم مرتبط با ایرلند شمالی شامل ارتقاء مسیرهای جایگزین خواهد بود. ما همچنین، از بهبود مدیریت مجرمان برای کاهش احتمال ارتکاب مجدد جرم حمایت خواهیم کرد.
- **برطرف کردن شرایطی که منجر به ظهور تروریسم در خارج از کشور می‌شود،** از طریق حمایت از جوامع باز و اقدامات برای مقابله با درگیری و بی‌ثباتی. ما همچنین به تقویت قابلیت‌های مقابله با

تروریسم شرکای بین‌المللی از طریق ظرفیت‌سازی، در کنار همکاری در زمینه‌های اجرای قانون و اطلاعاتی ادامه خواهیم داد.

- **ایجاد اختلال در گروه‌های تروریستی دارای بالاترین اولویت در خارج از کشور با استفاده از انواع قابلیت‌های مقابله با تروریسم بریتانیا.** این‌ها شامل قابلیت‌های پیشرفته PURSUE ما، از طریق فعالیت نظامی هدفمند، اشتراک‌گذاری اطلاعات و همکاری با شرکای بین‌المللی است. نیروهای مسلح ما بر اساس برنامه درگیری مداوم، به مشارکت در ائتلاف جهانی علیه داعش در عراق و سوریه، پشتیبانی از دولت افغانستان و حمایت از عملیات فرانسه در منطقه ساحل ادامه خواهند داد.
- **جلوگیری از فعالیت‌های تروریستی آنلاین.** هدف ما این است که اطمینان حاصل کنیم هیچ فضای آنلاین امنی وجود ندارد که تروریست‌ها بتوانند در آن دیدگاه‌های افراطی خود را تبلیغ کرده یا به اشتراک بگذارند. برای دستیابی به این هدف، ما همچنان با همکاری شرکت‌های حوزه فناوری، شرکای بین‌المللی و سازمان‌های جامعه مدنی و نیز، از طریق انجمن چنددینفعی اینترنتی جهانی برای مقابله با تروریسم و سازمان‌های مجری قانون بریتانیا، حضور تروریست‌ها در فضای آنلاین را به چالش خواهیم کشید. رژیم جدید آسیب‌های آنلاین ما (کادر متن بخش ۲,۳ را ببینید)، با برطرف کردن مطالب تروریستی و محتوای مرتبط با استثمار و به خصوص سوءاستفاده جنسی از کودکان، واکنش به محتوای آنلاین غیرقانونی و قانونی اما مضر را در بریتانیا و در سطح جهان تقویت خواهد کرد.
- **تقویت امنیت هوانوردی در سراسر جهان،** از جمله از طریق برنامه‌های دوجانبه ما با بیش از ۲۵ کشور. ما با همکاری سازمان بین‌المللی هوانوردی غیرنظامی، کنفرانس هوانوردی غیرنظامی اروپا و شرکای خود در Five Eyes، ضمن پیش‌بینی تحولات در تهدیدات هوانوردی، از اجرای مؤثر استانداردهای امنیتی جهانی اطمینان حاصل خواهیم کرد.

سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی در کلاس جهانی

سازمان‌های اطلاعاتی و امنیتی بریتانیا برای محافظت از بریتانیا و مشارکت جدی در نظم باز بین‌المللی تلاش می‌کنند. آنها این کار را، با کمک به ما در شناخت و پیشی گرفتن از بازیگران مخرب؛ مشارکت با هم‌پیمانان در سراسر جهان برای جلوگیری از آسیب، بهبود انتساب مسئولیت حملات و سوءاستفاده‌ها؛ و تقویت

واکنش‌های جمعی انجام می‌دهند.

سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی شامل SIS، GCHQ و MI5 هستند. آنها روی انواع مسائل، از جمله مقابله با تروریسم، تهدیدهای دولتی، امنیت سایبری، جرائم جدی و سازمان‌یافته، مقابله با گسترش سلاح‌های هسته‌ای و پشتیبانی دفاعی بریتانیا کار می‌کنند. از سال ۲۰۱۹، بودجه این فعالیت‌ها به‌طور میانگین سالانه ۵,۴ درصد افزایش یافته و به ۳,۱ میلیارد پوند در سال ۲۰۲۱-۲۲ رسیده است. این مبلغ شامل ۶۹۵ میلیون پوند بودجه اضافی تحقیق و توسعه بین سال‌های ۲۰۲۱-۲۲ تا ۲۰۲۴-۲۵ در حمایت از توسعه قابلیت‌های پیشرفته است.

رویکرد ما به اطلاعات، مبتنی بر ارزیابی دقیق و مستقل برای سیاست‌گذاری مؤثر در حوزه امنیت ملی است و نظارت بر حرفه تحلیل اطلاعات در سراسر دولت توسط کمیته مشترک اطلاعاتی انجام می‌گیرد. همچنین قانون‌گذاری قوی این اطمینان را می‌دهد که فعالیت سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی، نشانگر ارزش‌های ما در پاسخگویی دموکراتیک، شفافیت تا حد امکان و انجام تعهدات حقوق بشری است.

۳,۳,۲ جرائم جدی و سازمان‌یافته

۲۴. جرائم جدی و سازمان‌یافته (SOC)^۲ مستقیماً امنیت شهروندان بریتانیا، سلامت کشور و اعتماد به سیستم مالی را تضعیف می‌کنند و سالانه دست کم ۳۷ میلیارد پوند برای بریتانیا هزینه دارند. جرم سازمان‌یافته به بسیاری از جرایمی که در جوامع تجربه می‌شوند مرتبط است. طبق برآوردها، ۴۵ درصد از کل جرائم مالی توسط افرادی انجام می‌گیرد که به‌طور مرتب هروئین، کوکائین یا کراک مصرف می‌کنند و تقریباً ۵۰ درصد از قتل‌ها با مواد مخدر ارتباط دارد. در خارج از کشور، جرائم جدی و سازمان‌یافته تهدیدی برای امنیت و رشد بین‌المللی است؛ درگیری‌ها را گسترش داده و تشدید می‌کند؛ منجر به تضعیف ثبات هم‌پیمانان و شرکا می‌شود؛ و بالاترین هزینه اقتصادی را به کشورهای کم‌درآمد تحمیل می‌کند.

^۲ جرائم جدی و سازمان‌یافته بنا به تعریف عبارتند از برنامه‌ریزی، هماهنگی و ارتکاب جرائم جدی، خواه به صورت فردی و خواه گروهی و/یا در قالب بخشی از شبکه‌های فراملی. دسته اصلی جرائم جدی که تحت پوشش این اصطلاح قرار می‌گیرند عبارتند از: سوءاستفاده جنسی از کودکان؛ برده‌داری مدرن و قاچاق انسان؛ جرم مهاجرت سازمان‌یافته؛ مواد مخدر غیرقانونی؛ سلاح‌های گرم غیرقانونی؛ جرم مالی سازمان‌یافته؛ جرم سایبری؛ کلاهبرداری؛ پولشویی؛ و رشوه‌خواری، فساد و دور زدن تحریم‌ها.

۲۵. گروه‌های جرائم سازمان‌یافته نسبت به اختلال مقاوم هستند و در جستجوی سود مجرمانه، به انواع جرائم روی می‌آورند تا از فرصت‌ها بهره‌برداری کنند. پیچیده‌ترین گروه‌ها از فناوری‌هایی مانند ارتباطات رمزگذاری شده استفاده می‌کنند تا همچنان از توجه سازمان‌های مجری قانون دور بمانند. ما باید با پرداختن به نشانه‌های قابل مشاهده، عوامل توانمندساز و علل اصلی جرائم جدی و سازمان‌یافته، تشکیلات مجرمانه را در داخل و خارج از کشور مختل کرده، برچیده و از بین ببریم. ماهیت ذاتاً فراملی جرائم جدی و سازمان‌یافته به این معناست که رویکرد ما باید واکنش محلی را با واکنش منطقه‌ای، ملی و بین‌المللی پیوند بزند. **اولویت اقدامات** ما، در واکنش به بازبینی مکی (Mackey) ۲۰۲۰، عبارت است از:

- **تقویت واکنش خود به فوری‌ترین تهدیدهایی که از سوی مجرمان سازمان‌یافته برای بریتانیا مطرح است**، از جمله: جرائم اقتصادی، تأمین مالی غیرقانونی و کلاهبرداری، با ۸۳ میلیون پوند سرمایه‌گذاری بیشتر برای اطمینان از اینکه اقتصاد ما مکان امنی برای کسب و کار است (بخش ۲،۲ را ببینید)؛ مقابله با سوءاستفاده جنسی از کودکان از طریق یک استراتژی جدید در سطح دولت که در ژانویه ۲۰۲۱ منتشر شده است؛ دو برابر کردن سرمایه‌گذاری خود برای مقابله با خطوط شهرستان‌ها و عرضه مواد مخدر؛ و مقابله با مهلک‌ترین اشکال جرم سایبری مانند باج‌افزارها، از جمله با مسدودسازی گسترده فعالیت‌های آنلاین مخرب از طریق دفاع فعال سایبری. ما همچنین برای اطمینان از اینکه نسل بعدی فناوری‌های دیجیتال به گونه‌ای به کار گرفته می‌شوند که امنیت آنها حفظ شود، تدابیری اتخاذ خواهیم کرد.
- **تقویت آژانس ملی جرائم (NCA)**، با اجرای تعهدات بیانیه خود و توسعه قابلیت‌های حیاتی داده‌ای، اطلاعاتی و تحقیقاتی موردنیاز آژانس ملی جرائم برای هدایت سیستم اجرای قانون در بریتانیا و ولز. ما در صورت وجود همپوشانی با تهدیدهای دیگر مانند تروریسم و تهدیدهای دولتی، یکپارچگی بیشتر را دنبال خواهیم کرد. همچنین اطمینان حاصل خواهیم کرد که سازوکار بودجه آژانس ملی جرائم، از تحقق اهداف بلندمدت و توانایی آن در سازگاری با تهدیدهای متغیر پشتیبانی می‌کند.
- **افزایش ظرفیت پلیس منطقه‌ای و محلی**. ما با هماهنگی پلیس محلی و آژانس ملی جرائم، واحدهای منطقه‌ای جرائم سازمان‌یافته را تقویت خواهیم کرد. این شامل استخدام ۳۰۰ افسر پلیس

اختصاصی برای جرائم جدی و سازمان یافته در ۲۲-۲۰۲۱، در قالب بخشی از تعهد ما به جذب ۲۰ هزار پلیس دیگر تا سال ۲۰۲۳ است. ما در الزامات پلیسی استراتژیک بازنگری خواهیم کرد، تا به طور مؤثرتری از واکنش پلیس به تهدیدهای ملی پشتیبانی کند. در ۲۲-۲۰۲۱، ما برای پیشگیری از جرائم پیش از وقوع آنها، استفاده بهتری از دستورات پیشگیری از جرائم جدی خواهیم کرد. همچنین با سرمایه گذاری ۲۷۵ میلیون پوندی اضافی در سیستم عدالت کیفری، به محاکمه تعداد بیشتری از مجرمان کمک خواهیم کرد.

- **تقویت اقدامات بین‌المللی برای اختلال در شبکه‌های جرائم جدی و سازمان یافته و**

برچیدن آنها. برای این منظور، ما از فعالیت شبکه‌های دیپلماتیک و عملیاتی خود مانند افسران رابط آژانس ملی جرائم استفاده خواهیم کرد و با شرکای بین‌المللی مانند Five Eyes و اتحادیه اروپا همکاری نزدیکی خواهیم داشت، از جمله از طریق افسران رابط خود در یوروپل. به طور ویژه، ما برای تقویت حمایت اینترپل از مجریان قانون در خط مقدم، از طریق افزایش اشتراک گذاری اطلاعات و سرمایه گذاری در قابلیت‌های فنی آن، با شرکای هم‌فکر خود همکاری خواهیم کرد.

- **مقابله با جرائم جدی و سازمان یافته در آب‌های سرزمینی بریتانیا،** از طریق اقدامات هماهنگ

بین نیروهای مرزی، اجرای قانون و نیروی دریایی سلطنتی بریتانیا؛ و اجرای استراتژی مرزی ۲۰۲۵ بریتانیا. (کادر متن را ببینید). ما با هماهنگی نزدیک، به ویژه با فرانسه، به همکاری با شرکای اروپایی برای مدیریت فضاهای مشترک دریایی مانند کانال مانش و دریا‌های شمال و ایرلند ادامه خواهیم داد.

مرز بریتانیا؛ دروازه بریتانیای جهانی

چشم‌انداز ما این است که تا سال ۲۰۲۵، مرز بریتانیا کارآمدترین مرز در جهان خواهد بود. این مرز بیش از یک خط روی نقشه است؛ چرا که ترکیبی از سیاست‌ها، فرآیندها و سیستم‌های ارائه شده توسط سازمان‌های دولتی و خصوصی در بیش از ۲۷۰ نقطه عبور شناخته شده و بسیاری نقاط ورودی کوچکتر در سراسر بریتانیا را در خود جای می‌دهد.

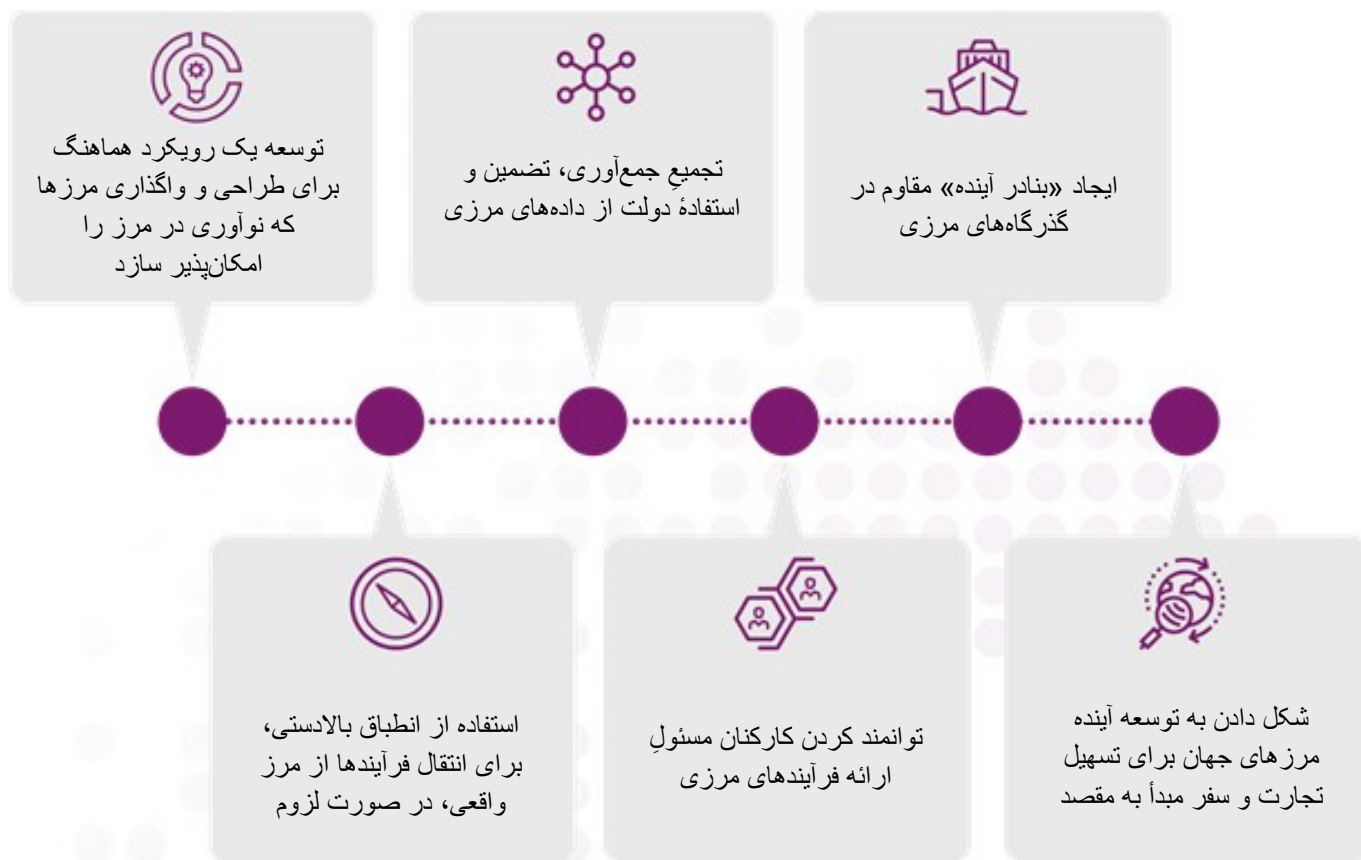
عملیات روان در مرز برای اقتصاد بریتانیا حیاتی است و امکان سفر و تجارت با دیگر کشورهای جهان را فراهم می‌سازد. همچنین این مرز، با جلوگیری از رسیدن تروریست‌ها، مجرمان و کالاهای غیرقانونی به خیابان‌های ما؛ جلوگیری از مهاجرت غیرقانونی؛ و محافظت از سلامت گیاهان، حیوانات و انسان‌ها، نقطه مداخله

منحصربفردی در افزایش امنیت و امنیت زیستی بریتانیا محسوب می‌شود. البته، تغییر روندها در تجارت، مهاجرت و امنیت، همچنین رویدادهای مهمی مانند همه‌گیری کووید-۱۹، به این معناست که مرزهای ما بیش از گذشته تحت فشار قرار دارند.

اقدامات فراگیر ما در سطح دولت، طبق استراتژی مرزی ۲۰۲۵ بریتانیا، مبتنی بر اجرای سیستم مهاجرتی جدید امتیاز-محور، استراتژی دریایی ۲۰۵۰ دولت و استراتژی صادرات و نیز تلاش‌های ما برای مقابله با مهاجرت غیرقانونی خواهد بود (کادر متن بخش ۴,۳ را ببینید). ما با همکاری دولت‌های تفویضی و مسئولان محلی، مجریان قانون، صنعت و شرکای بین‌المللی، شش تحول و «مدل عملیاتی هدف» موردنیاز برای تحقق چشم‌انداز خود را ارائه خواهیم کرد. این شامل استفاده بهتر از داده‌ها و تحلیل پیشرفته، فناوری و نوآوری و ایجاد نیروی کار بسیار ماهر است.

استراتژی مرزی ۲۰۲۵ بریتانیا

ما کارایی مرزی بریتانیا را با شش تغییر تحول‌آفرین که موجب رونق و ارتقاء امنیت می‌شوند، افزایش خواهیم داد.



۳,۳,۳ تقویت کنترل جهانی تسلیحات، خلع سلاح و منع گسترش سلاح

۲۶. مقابله با گسترش سلاح^۳، موضوعی اساسی برای امنیت و شکوفایی بریتانیا است. این به حفظ ثبات منطقه‌ای و جهانی کمک می‌کند، تهدیدات برای شهروندان و نیروهای مسلح ما را کاهش می‌دهد، تجارت امن را برای صنعت ما تسهیل می‌کند و از مشاغل نیازمند مهارت بالا در سراسر بریتانیا محافظت می‌کند. موفقیت‌های ما در پنج سال گذشته- از جمله پاسخ به حمله روسیه به سالزبری و انتساب استفاده از سلاح‌های شیمیایی در سوریه- به اعتبار جهانی ما به عنوان یک نیروی خیر و قدرت حوزه دانش و فناوری کمک کرده است.

۲۷. برای محافظت از این دستاوردها، ما باید تهدیدهای روزافزون از سوی دولت‌هایی مانند ایران، روسیه و کره شمالی را برطرف کنیم؛ به تهدیدهای نوظهور مانند دستیابی غیرقانونی به فناوری‌های پیشرفته و دومنظوره پاسخ

^۳مقابله با گسترش سلاح در اینجا به معنای جلوگیری از گسترش یا توسعه قابلیت‌های CBRN و ابزارهای پرتاب آنها، یا فناوری پیشرفته نظامی برای بازیگران دولتی یا غیردولتی است که می‌توانند منافع بریتانیا یا ثبات منطقه‌ای را تهدید کنند.

دهیم و ساختار منع گسترش سلاح در جهان را در برابر فشارهای فزاینده تقویت کرده و آینده آن را به نفع خود شکل دهیم. **اولویت اقدامات** ما عبارتند از:

- **تقویت حاکمیت بین‌المللی در زمینه دسترسی دولت‌ها به سلاح‌ها، مواد یا فناوری مرتبط با CBRN**، از طریق همکاری ما با نهادهای پیمان مربوطه- به ویژه سازمان منع سلاح‌های شیمیایی و آژانس بین‌المللی انرژی اتمی، که سیستم پادمان هسته‌ای آن را تقویت خواهیم کرد. به طور خاص، ما برای افشای عدم پایبندی به پیمان‌های حاکم، تلاش بیشتری خواهیم کرد (بخش بازدارندگی هسته‌ای را ببینید). بریتانیا در کنار هم‌پیمانان خود، ایران را به خاطر فعالیت‌های هسته‌ای آن بازخواست خواهد کرد، اما همچنان پذیرای گفتگو در مورد یک توافق هسته‌ای و منطقه‌ای جامع‌تر است. ما همچنین در خصوص خلع سلاح هسته‌ای کره شمالی و اجرای تحریم‌های آن، به عنوان فعال‌ترین شریک غیرمنطقه‌ای باقی خواهیم ماند.
- **کاهش تنش‌ها در جنوب آسیا**، با تشویق گفتگوهای منطقه‌ای در زمینه مسئولیت‌های هسته‌ای و با همکاری با کشورهای آنجا برای شناخت تهدیدهای مرتبط با ایمنی و امنیت این منطقه و پاسخ به آنها.
- **مقابله با گسترش سلاح برای دولت‌ها**. ما با استفاده از تحلیل اطلاعاتی، دانش خود را از کسانی که به دنبال دستیابی به CBRN و فناوری‌های پیشرفته نظامی و دامن‌نورده هستند، افزایش خواهیم داد. ما از طریق شناسایی مناطق ناآرام، مسیرها و سازوکارهای انتقال، با شبکه‌های گسترش و تأمین مالی سلاح مقابله خواهیم کرد. پیشرفت «طرح تائیدیه فناوری دانشگاهی» به جلوگیری از استفاده دولت‌ها از روابط تحقیقاتی با دانشگاه‌های بریتانیا برای سرقت مالکیت معنوی و دستیابی به دانش قابل استفاده برای توسعه سلاح‌های CBRN و ابزارهای پرتاب آنها یا فناوری‌های پیشرفته نظامی کمک خواهد کرد.
- **مقابله با گسترش سلاح برای بازیگران غیردولتی**، با تقویت امنیت و ایمنی مواد هسته‌ای در کشورهای دارای اولویت. ما همچنین از طریق برنامه امنیت زیستی بین‌المللی خود و شراکت جهانی جی ۷ در برابر گسترش سلاح‌ها و مواد کشتار جمعی، خطر دسترسی تروریست به عوامل بیولوژیکی را کاهش خواهیم داد.

- **متوازن کردن فرصت‌های فناوری‌های جدید با کنترل‌ها**، از طریق حفظ سرمایه‌گذاری مشروع خود و حمایت از استفاده دیگر دولت‌های مسئولیت‌پذیر از فناوری‌های جدید از طریق همکاری فنی. بریتانیا با همکاری کارشناسان، صنعت و هم‌پیمانان خود، سیستم کارآمد کنترل صادرات سلاح و فناوری‌های دو منظوره را- که با تغییرات فناوری سازگار شده- حفظ خواهد کرد. ما همچنین تغییراتی را در رژیم‌های مقابله با گسترش سلاح و حاکمیت بین‌المللی پیشنهاد خواهیم کرد که در آنها، مسیرهای جدید به سمت دستیابی به CBRN و سلاح‌های پیشرفته فناوری-محور در نظر گرفته شده است.

۴. ایجاد تاب‌آوری در داخل و خارج از کشور

۱. بعید به نظر می‌رسد که کووید-۱۹ آخرین بحران جهانی دهه حاضر باشد. در حالی که جهان به‌هم‌پیوسته‌تر و رقابتی‌تر شده، رویدادهای یک منطقه - یک ویروس جدید، از بین رفتن زیستگاه‌ها یا یک حمله سایبری - می‌تواند پیامدهای سیستمیک در سراسر جهان داشته باشد؛ پیامدهایی که همیشه نمی‌توان پیش‌بینی یا از آنها جلوگیری کرد. این یعنی ما باید علاوه بر تقویت امنیت خود، در سراسر انگلیس، اسکاتلند، ولز و ایرلند شمالی برای خود تاب‌آوری ایجاد کنیم، با حل‌وفصل دلایل ریشه‌ای خطرات و افزایش آمادگی بریتانیا برای مقاومت در برابر بحران‌ها و بهبودی پس از وقوع آنها.

۲. تاب‌آوری بریتانیا با تاب‌آوری جهانی درهم‌تنیده است. ماهیت فراملی بسیاری از چالش‌ها، از تغییرات آب‌وهوایی و از بین رفتن تنوع زیستی گرفته تا بحران‌های امنیت زیستی و امنیت انرژی، به این معناست که هیچ دولت واحدی نمی‌تواند این چالش‌ها را به تنهایی برطرف کند. اما کووید-۱۹ نشان داده که همکاری بین‌المللی چقدر سریع می‌تواند در شرایط فشار تضعیف شود. همچنین این همه‌گیری، آسیب‌پذیری‌های ناشی از گرایش جهانی به سمت بهینه‌سازی حاکمیت و فرآیندها برای کارآمدی - به جای تاب‌آوری - را برجسته کرده است.

۳. با بهبودی جهان پس از بیماری همه‌گیری، ما باید تاب‌آوری جهانی را تقویت کنیم - یعنی اطمینان حاصل کنیم که کشورهای مقاوم‌تر در سراسر جهان می‌توانند از طریق نهادهای قوی‌تر بین‌المللی گرد هم آمده و در مورد فوری‌ترین چالش‌های مشترک اقدام کنند. اگر بخواهیم نوعی نظم بین‌المللی را تضمین کنیم که در آن، جوامع و اقتصادهای باز می‌توانند به رشد و شکوفایی برسند، تاب‌آوری نیز در کنار اقداماتی که برای پاسخ به این فضای امنیتی چالش‌برانگیزتر انجام می‌دهیم، ضروری است.

۴. هدف اول ما ایجاد تاب‌آوری ملی است، به طوری که بتوانیم تأثیر شوک‌های شدید و چالش‌های طولانی‌تر بر زندگی و معیشت بریتانیا را کاهش دهیم. تاب‌آوری ملی نتیجه عوامل متعددی است، از جمله حاکمیت مؤثر و قابل اعتماد، قابلیت‌های دولت، انسجام اجتماعی و تاب‌آوری فردی و شغلی. بنابراین، دستیابی به این هدف مستلزم یک اقدام ملی، با پشتیبانی برنامه داخلی دولت در سطح گسترده‌تر است. به‌طور خاص، ما رویکرد جدیدی

را برای آمادگی و پاسخ به خطرات اتخاذ خواهیم کرد؛ رویکردی با پذیرش کامل اینکه مخاطرات طبیعی و دیگر خطرات می‌توانند به اندازه تهدیدهای امنیتی، منافع اساسی بریتانیا را مختل کنند.

۵. **هدف دوم ما مقابله با تغییرات آب‌وهوایی و از بین رفتن تنوع زیستی است**، که به اقدامات فوری و هماهنگ در سراسر جهان نیاز دارد. این، بر اساس تعهد داخلی ما برای رسیدن به انتشار صفر خالص تا سال ۲۰۵۰، **مهم‌ترین اولویت بریتانیا در سطح بین‌المللی** خواهد بود. ما برای تسریع در انتقال به اقتصاد جهانی کربن صفر، محافظت از تنوع زیستی و بازیابی آن و حمایت از سازگاری و تاب‌آوری - به ویژه برای آسیب‌پذیرترین کشورها در سراسر جهان - تلاش خواهیم کرد.

۶. **هدف سوم ما ایجاد تاب‌آوری سلامت در داخل و در سطح بین‌المللی است** که با پذیرش ماهیت به‌هم‌پیوسته سیستم بهداشت جهانی امکان‌پذیر می‌شود. به ویژه، ما با بکارگیری درس‌های کووید-۱۹، اقدامات خود را برای بهبود آمادگی در برابر همه‌گیری - با رویکرد One Health - و اصلاحات در سازمان بهداشت جهانی تقویت خواهیم کرد.

۱،۴ ایجاد تاب‌آوری ملی در بریتانیا

۷. مدت‌هاست که تاب‌آوری به بخشی از رویکرد بریتانیا نسبت به امنیت ملی تبدیل شده است. اما در دنیایی که به‌طور فزاینده‌ای به‌هم‌پیوسته شده و در آن نمی‌توان همه چالش‌های پیش‌رو را پیش‌بینی یا متوقف کرد، باید رویکرد خود را تجدید کنیم - یعنی تاب‌آوری را به یک تلاش ملی تبدیل کنیم، به طوری که به عنوان یک کشور، برای بحران بعدی - هر چه که باشد - آماده باشیم.

۸. دولت همچنان در برابر خطرات جداگانه، اعم از تروریسم، سیل یا یک همه‌گیری جدید آماده خواهد بود و به آنها پاسخ خواهد داد. ما با درس گرفتن از همه‌گیری کووید-۱۹، به دنبال شناخت بهتر نقاط قوت و ضعف بریتانیا نیز خواهیم بود و آمادگی ملی خود و آمادگی در کل چرخه حیات خطر - از پیش‌بینی تا بهبودی - را بهتر خواهیم کرد. برای این منظور، دولت با همکاری دولت‌های تفویضی و مناطق انگلیس، دولت محلی، بخش خصوصی و مردم، توسعه **استراتژی جامع تاب‌آوری ملی** را در سال ۲۰۲۱ آغاز خواهد کرد. طبق این استراتژی، **اولویت اقدامات** ما عبارتند از:

- **ایجاد رویکرد «کل جامعه» نسبت به تاب آوری**، به طوری که افراد، کسب و کارها و سازمان‌ها، همه در ایجاد تاب آوری در سراسر بریتانیا نقش داشته باشند. ما تلاش خواهیم کرد تا با گرد هم آوردن همه سطوح دولت، اپراتورهای زیرساخت‌های حیاتی ملی، بخش گسترده‌تر خصوصی، جامعه مدنی و مردم، رویکردی یکپارچه را توسعه دهیم. ما در قالب بخشی از این رویکرد، اقدامات زیر را انجام خواهیم داد: بهبود ارتباطات دولت با مردم در زمینه آمادگی؛ توجه به تقویت نقش و مسئولیت‌های انجمن‌های محلی تاب آوری (LRF) در بریتانیا؛ توجه به فرصت‌ها و مسئولیت‌های مالکان و اپراتورهای زیرساخت‌های حیاتی ملی برای اطمینان از یک استاندارد تاب آوری منسجم در همه بخش‌های مربوط به زیرساخت‌های حیاتی ملی. این، علاوه بر هرگونه قانون ضروری برای بخش‌های خاص، مانند لایحه (امنیت) مخابرات است. استراتژی جدید سایبری با افزایش تاب آوری بریتانیا در برابر خطرات سایبری، به این رویکرد کلی کمک خواهد کرد. این کمک، شامل بالا بردن سطح امنیت سایبری در بخش‌های مربوط به زیرساخت‌های حیاتی ملی و افزایش بکارگیری چارچوب ارزیابی سایبری NCSC است.

- **در نظر گرفتن تهدیدات و خطرات با همه جزئیات**، در این صورت می‌توانیم در طیف متنوعی از خطرات مطرح برای بریتانیا اعم از مخرب و غیرمخرب، مستقیم و غیرمستقیم، شدید و مزمن - از جمله رویدادهای کمتر محتمل و فاجعه‌بار - تاب آوری ملی ایجاد کنیم. این یعنی تلفیق امنیت ملی با سیاست‌های اقتصادی، بهداشتی و زیست محیطی و اتخاذ رویکردی که چرخه حیات کامل خطر، شامل پیش‌بینی، پیشگیری، آمادگی، پاسخ و بهبودی را پوشش می‌دهد. ما در قالب بخشی از این رویکرد، ارتباط نزدیک‌تری بین اقدامات داخلی و بین‌المللی خود برقرار خواهیم کرد و بر اقدامات بالادستی برای مقابله با خطرات در منشأ وقوع - از اقدامات آب‌وهوایی گرفته تا ظرفیت‌سازی سایبری و تلاش برای اخلاص در گروه‌های جرائم سازمان‌یافته فراملی - تأکید بیشتری خواهیم داشت.

- **توسعه قابلیت‌های بیشتر - شامل افراد، مهارت‌ها و تجهیزات - که بتوان در انواع سناریوها مورد استفاده قرار داد.** ما از طریق برنامه‌ریزی احتیاطی و رزمایش‌های منظم و با گرد هم آوردن دولت، خدمات اضطراری، نیروهای مسلح، دیگر واکنش‌دهندگان محلی و صنعت، توانایی آزمودن و توسعه قابلیت‌های خود را بهبود خواهیم بخشید. نیروهای مسلح نیز از طریق برنامه «کمک نظامی به مراجع مدنی (MACA)» به پشتیبانی خود از واکنش به موارد اضطراری - مانند کووید-۱۹ - ادامه خواهند داد و

ما قصد داریم از ذخایر نظامی، در حمایت از اولویت‌های امنیت ملی داخلی استفاده بیشتری داشته باشیم. همچنین، نحوه گسترش این رویکرد و تبدیل آن به یک هسته غیرنظامی ذخیره برای پشتیبانی در مواقع بحران را بررسی خواهیم کرد.

- **بازنگری در رویکرد خود نسبت به ارزیابی ریسک.** ارزیابی ریسک امنیت ملی (NSRA) سندی طبقه‌بندی شده است که تأثیر و احتمال جدی‌ترین خطرهای مطرح برای بریتانیا و منافع آن در خارج از کشور را فهرست و ارزیابی می‌کند. این سند با همکاری همه دپارتمان‌ها و سازمان‌های دارای ریسک تهیه شده و یافته‌های آن با توجه به همه‌گیری کووید-۱۹ مورد بازبینی قرار گرفت. نسخه عمومی NSRA موسوم به فهرست خطرات ملی، در دسامبر سال ۲۰۲۰ منتشر شد. در حال حاضر، بازبینی روش‌شناسی NSRA در حال انجام است؛ پروژه‌ای که به همه جنبه‌های اساسی روش‌شناسی، از جمله نحوه توضیح ریسک‌های وابستگی متقابل، آبخاری و مرکب خواهد پرداخت.

- **تقویت ابزارهای تحلیلی، سیاستی و عملیاتی خود- از جمله جمع‌آوری و استفاده از داده‌ها- برای ارزیابی بهتر خطرات پیچیده و بین‌بخشی.** ما یک مرکز وضعیت جدید برای تهیه داده‌های زنده و تحلیل سریع ایجاد خواهیم کرد تا ضمن حمایت از همکاری در سراسر بخش‌های دولت، بر تصمیم‌گیری‌های مربوط به بحران‌ها تأثیرگذار باشد. ما همچنین برای کنار هم قرار دادن اطلاعات با اطلاعات منبع‌باز، در زمینه تحول دیجیتال در سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی و ارزیابی «همه منشأها» سرمایه‌گذاری خواهیم کرد.

۴,۲ مقابله با تغییرات آب‌وهوایی و از بین رفتن تنوع زیستی

۹. پنجره فرصتی که جهان برای مقابله با بحران آب‌وهوا و تنوع زیستی دارد، روبه کاهش است. برای محدود کردن گرمایش زمین به ۱,۵ درجه سانتیگراد و پایان دادن به کاهش گونه‌ها و تخریب محیط زیست، اقدام فوری لازم است. بدون چنین اقدامی، از بین رفتن طبیعت می‌تواند بین سال‌های ۲۰۱۱ تا ۲۰۵۰ منجر به هزینه‌های اقتصادی انباشته تا ۱۰ تریلیون دلار شود. به ویژه، ما باید با سرعت بخشیدن به انتقال جهان به انتشار صفر خالص، برای رشد آینده پایه‌ریزی کرده و اشتغال جدید و پایدار در صنایع آینده ایجاد کنیم. در آینده. همچنین باید تاب‌آوری جمعی

خود را نسبت به خساراتی که تاکنون ایجاد شده، افزایش دهیم، به ویژه با حمایت از آسیب‌پذیرترین کشورهای جهان برای سازگار شدن با اثرات تغییر آب‌وهوا و از دست رفتن طبیعت.

۱۰. بریتانیا در حال حاضر در خط مقدم اقدامات مربوط به تغییرات آب‌وهوایی قرار دارد. ما از سال ۲۰۰۰، آلاینده‌های خود را سریع‌تر از دیگر کشورهای جی ۲۰ کاهش دادیم و اولین اقتصاد بزرگی بودیم که برای دستیابی به انتشار کربن صفر خالص تا سال ۲۰۵۰ الزام قانونی قرار دادیم. بریتانیا بین آوریل ۲۰۱۶ تا مارس ۲۰۲۱، ۵٫۸ میلیارد پوند در صندوق تأمین مالی بین‌المللی برای آب‌وهوا (ICF) سرمایه‌گذاری کرده است. ما در نوامبر ۲۰۲۱، میزبان COP26 در گلاسگو خواهیم بود، نشستی که در آن ۱۹۷ کشوری که توافق پاریس را امضا کرده یا به آن پیوسته‌اند، گرد هم می‌آیند تا برای اقدامات بیشتر در مورد کاهش تغییرات آب‌وهوایی، سازگاری و تأمین مالی به توافق برسند.

۱۱. مقابله با تغییرات آب‌وهوایی و از بین رفتن تنوع زیستی از طریق COP26 و فراتر از آن، **اولویت بین‌المللی بریتانیا خواهد بود. اولویت اقدامات ما عبارتند از:**

- **سرعت بخشیدن به انتقال بریتانیا به انتشار صفر خالص تا سال ۲۰۵۰**، با همکاری دولت‌های تفویضی و استفاده از نقاط قوت و تخصص در سراسر بریتانیا، مانند هیدروژن سبز و انرژی باد در ولز. ما رویکردی جاه‌طلبانه اتخاذ خواهیم کرد، از جمله از طریق طرحی ده ماده‌ای برای یک انقلاب صنعتی سبز، مجموعه‌ای در دست تهیه از استراتژی‌های بخشی (مانند طرح کربن‌زدایی در حمل‌ونقل) و استراتژی فراگیر انتشار صفر خالص خود. هدف ما تبدیل شدن به مرکزی پیشرو در جهان در زمینه فناوری‌های سبز و انرژی باد، با بسیج ۱۲ میلیارد پوند سرمایه‌گذاری دولت و سرمایه‌گذاری به مراتب بیشتر بخش خصوصی برای ایجاد و حمایت از حداکثر ۲۵۰ هزار شغل در سراسر بریتانیا است. ما حمایت خود از نوآوری‌های مرتبط با انتشار صفر خالص و صنایع جدید، از جمله تولید هیدروژن کم‌کربن و جذب و ذخیره کربن را افزایش خواهیم داد. ما از طریق توافق تحول دریای شمال، از مراکز نفت و گاز بریتانیا در جهت سرمایه‌گذاری روی انرژی‌های جدید حمایت خواهیم کرد. به این ترتیب ضمن ایجاد مشاغل جدید در مناطقی مانند شمال شرقی انگلیس و اسکاتلند، از این مشاغل محافظت خواهیم کرد. ما در سال ۲۰۲۱، اولین اوراق قرضه دولتی سبز بریتانیا را منتشر خواهیم کرد و اولین کشور جی ۲۰ خواهیم بود که افشای

اطلاعات مشخص شده توسط گروه ویژه افشای مالی مربوط به اقلیم را- با ارائه بیشترین الزامات تا سال ۲۰۲۳- تا سال ۲۰۲۵ به طور کامل در سراسر اقتصاد اجباری می کند.

- **تسریع انتقال جهان به انتشار صفر خالص**، با اطمینان از اینکه همه می توانند زودتر در فرصت های رشد پاک سهمی شوند. تغییر رویکرد به سمت اقتصاد جهانی سبز مستلزم اقدام همگان است- از بزرگترین و پیشرفته ترین اقتصادها گرفته تا کشورهای در حال توسعه و کشورهای کوچک جزیره ای در حال توسعه، در سراسر دولت ها، کسب و کارها و شهروندان. بریتانیا به عنوان رئیس دوره ای COP26، تلاش خواهد کرد با مشارکت جاذبانه تر با اراده ای در سطح ملی و استراتژی های بلندمدت کربن زدایی، به توافق مثبتی دست یابد که منافع همه طرف های کنوانسیون چارچوب سازمان ملل در مورد تغییرات آب و هوایی را متوازن کند. ما همچنین متعهد به هم راستا کردن همه کمک های رسمی توسعه ای خود با توافق پاریس هستیم و در مورد پایان دادن به حمایت مستقیم مالی یا تبلیغاتی جدید از بخش انرژی سوخت های فسیلی در خارج از کشور ریزنی خواهیم کرد.

- **تقویت سازگاری با اثراتی از تغییرات آب و هوایی که نمی توان مانع از آنها شد یا روند آنها را معکوس کرد**، به ویژه با حمایت از آسیب پذیرترین کشورها در سراسر جهان. ما در COP26 به دنبال تعهدات بلند پروازانه مالی برای سازگاری و تاب آوری خواهیم بود. بریتانیا قبلاً متعهد شده ۱۱٫۶ میلیارد پوند بین سال های ۲۰۲۱ و ۲۰۲۵ به ICF پردازد و کمک خود به صندوق آب و هوای سبز را نیز دو برابر کرده و به ۱٫۴۴ میلیارد پوند رسانده است. در داخل، برنامه ملی سازگاری دوم (۲۰۱۸) استراتژی پنج ساله ای را برای تاب آوری بیشتر بریتانیا در برابر تغییرات آب و هوایی، از جمله اقدام در مورد شدیدترین خطرات مانند سیل، تبیین کرده است. ما به دنبال راهکارهای طبیعت-محور نیز خواهیم بود، مانند چالش بازیابی سبز ۸۰ میلیون پوندی- که بودجه پروژه های احیای طبیعت را تأمین می کند- و صندوق ۶۴۰ میلیون پوندی طبیعت برای آب و هوا برای کاشت درخت و بازیابی پوده.

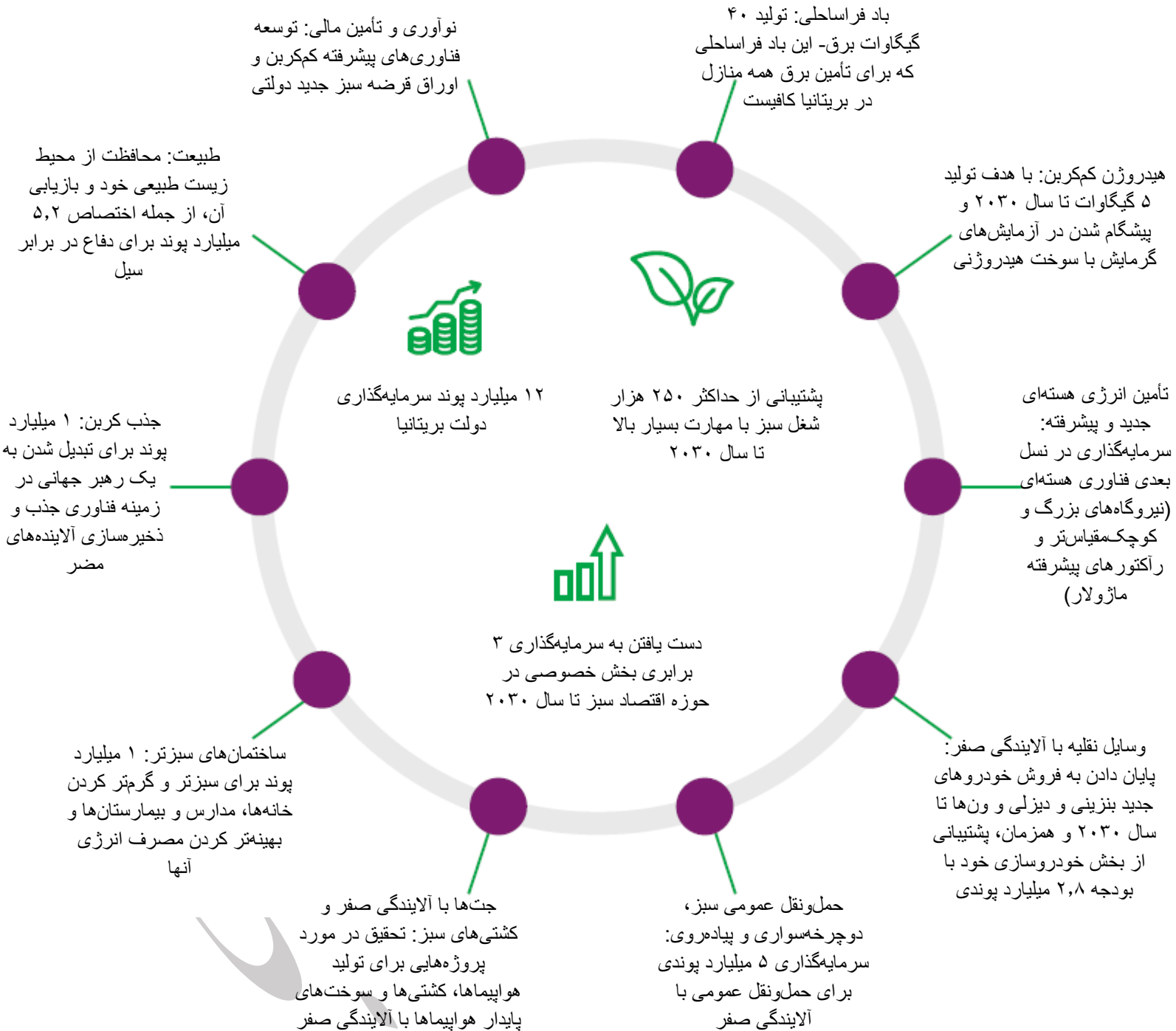
- **معکوس کردن روند از دست رفتن تنوع زیستی تا سال ۲۰۳۰**، با تحقق اهداف توافق پاریس، تعهدات کنوانسیون تنوع زیستی و «تعهد رهبران ۲۰۲۰ برای طبیعت». ما از طبیعت محافظت و آن را احیا خواهیم کرد، از جمله با حمایت از اهداف بلند پروازانه جدید جهانی در مورد طبیعت در کنفرانس تنوع زیستی سازمان ملل (CBD COP15) در کونمینگ در سال ۲۰۲۱، برای بهبود تاب آوری اکوسیستم و

بازیابی گونه‌ها و مقابله با دلایل از بین رفتن طبیعت. ما از طریق اتحادیه جهانی اقیانوس‌ها و به عنوان رئیس مشترک- با کاستاریکا و فرانسه- ائتلاف هدف بزرگ برای طبیعت و مردم، به مبارزه خود برای دستیابی به توافق جهانی با هدف محافظت از دست کم ۳۰ درصد از زمین‌ها و اقیانوس‌های جهان تا سال ۲۰۳۰ ادامه خواهیم داد. بریتانیا، به عنوان مثال، با محافظت از ۳۰ درصد از زمین‌ها و دریا‌های خود تا سال ۲۰۳۰، در این امر پیشتاز خواهد بود.

- **تحریک به استفاده پایدار و قانونی از منابع طبیعی.** بریتانیا نوعی از کشاورزی را ترویج خواهد کرد که ضمن احیای اکوسیستم‌ها، غذای سالم‌تر و پایدارتری فراهم می‌کند. ما با برگزاری گفتگوهای جنگل، کشاورزی و تجارت کالا، بزرگ‌ترین کشورهای تولیدکننده و مصرف‌کننده کالاهای دارای ریسک برای جنگل‌ها در جهان را گرد هم خواهیم آورد تا روی اقدامات مشترک برای محافظت از جنگل‌ها و در عین حال، ترویج تجارت و توسعه توافق کنیم. ما در داخل، قانون جدیدی وضع خواهیم کرد که هدف آن، جلوگیری از تجارت محصولاتی است که به جنگل‌زدایی غیرقانونی در بریتانیا کمک می‌کنند. همچنین با تقویت اقدامات اجرایی و حمایت از معیشت پایدار جایگزین، به تلاش خود برای پایان دادن به بازار محصولات غیرقانونی حیات وحش ادامه خواهیم داد.

- **سرمایه‌گذاری در طبیعت و اقتصاد «مثبت طبیعت»**، با ادغام موضوع تنوع زیستی در تصمیم‌گیری‌های اقتصادی که در پاسخ به یافته‌های بازبینی داسگوپتا (Dasgupta) خواهیم داشت. ما بودجه طبیعت و راهکارهای طبیعت-محور برای مسئله تغییرات آب‌وهوایی را افزایش خواهیم داد، از جمله با صرف دست کم ۳ میلیارد پوند از ICF برای طبیعت طی پنج سال آینده و حمایت از محافظت از زیستگاه‌های حیاتی و بازسازی آنها، از جمله از طریق صندوق مناظر متنوع زیستی و صندوق سیاره آبی.

طرح ده ماده‌ای برای یک انقلاب صنعتی سبز



امنیت انرژی

اطمینان از تأمین انرژی امن، مقرون بصرفه و پاک برای منافع ملی بریتانیا ضروری است. در سال‌های پیش‌رو، تمرکز ما بر انتقال به انرژی پاک خواهد بود. همانطور که در سند رسمی انرژی آمده، ما با افزایش تولید انرژی پاک و تلاش برای کاهش هزینه‌های فناوری‌های جدید با بکارگیری این نوع انرژی در مقیاس گسترده، سیستم انرژی خود را کربن‌زدایی خواهیم کرد.

در زمان پیگیری روند این گذار، نفت و گاز همچنان به عنوان بخشی مهم - گرچه روبه کاهش - از سبد انرژی بریتانیا باقی خواهند ماند. ما برای حفظ امنیت در تأمین نفت جهان، به ویژه در خاورمیانه، با شرکای بین‌المللی خود همکاری خواهیم کرد. بریتانیا به عنوان عضوی از آژانس بین‌المللی انرژی، همچنان به نگهداری از ذخایر نفت بین‌المللی - که می‌توان در صورت اختلال عمده در بازار آزاد کرد - ادامه خواهد داد. ما همچنین، با تلاش برای جلوگیری از اختلالی که بتواند بر قیمت و عرضه اثر سلسله‌وار بگذارد، از اقدامات برای تضمین امنیت گاز اروپا حمایت خواهیم کرد.

به‌طور گسترده‌تر، ما از زیرساخت‌های حیاتی ملی بریتانیا در بخش انرژی، که همچنان هدف جذابی برای حملات بازیگران دولتی و غیردولتی مانند تروریست‌ها و مجرمان است، محافظت خواهیم کرد. این مستلزم اطمینان از دفاع کافی در برابر خطرات جدید امنیت سایبری خواهد بود، زیرا سیستم انرژی ما به‌طور فزاینده‌ای به فناوری‌های دیجیتال متکیست. ما همچنین از طریق مشارکت خود در آژانس بین‌المللی انرژی اتمی و مشارکت دوجانبه، ایمنی هسته‌ای، استانداردهای بالا و پادمان‌ها را ارتقا خواهیم داد.

حمایت از تاب‌آوری اقیانوس‌ها

جهان یک اقیانوس دارد که همه ملت‌ها در آن سهیم هستند. اقیانوس ۵۰ درصد از اکسیژن موردنیاز برای تنفس ما را تأمین می‌کند، به معیشت مردم در سراسر جهان کمک می‌کند، منابع بیولوژیک و معدنی گسترده‌ای را در خود جای داده و برای تجارت حیاتی است. اما به خاطر تغییرات آب‌وهوایی و تخریب محیط زیست، تنش‌های فزاینده در گلوگاه‌های دریایی - از جمله تنگه هرمز و دریای جنوبی چین - و همچنین مهاجرت، دزدی دریایی و جرائم جدی و سازمان‌یافته تحت فشار قرار گرفته است.

چشم‌انداز بریتانیا این است که تا سال ۲۰۳۰، اقیانوس به‌طور مؤثر اداره شود و تمیز، سالم، امن، مولد و به لحاظ زیستی متنوع باشد تا ضمن پیوند دادن جوامع ساحلی مقاوم و آباد سراسر جهان، به رشد اقتصادی پایدار بریتانیا، سرزمین‌های فرادریایی و جزایر وابسته به تاج‌وتخت بریتانیا کمک کند. به منظور تحقق این چشم‌انداز، ما فعالیت‌های خود در زمینه امنیت دریایی، محیط زیست و تجارت را تلفیق خواهیم کرد. در این راستا، تعهد کامل به حمایت از کنوانسیون ملل متحد در مورد حقوق دریاها در همه ابعاد آن، به عنوان یک عامل توانمندساز ضروری برای رشد جهانی، امنیت و یک سیاره سالم، از اهمیت اساسی برخوردار خواهد بود.

کشتی جدید چندمنظوره نظارت بر اقیانوس نیروی دریایی سلطنتی، با محافظت از زیرساخت‌های حیاتی ملی ما در دریا و بهبود دانش ما در مورد محیط دریا، این رویکرد یکپارچه‌تر را در عمل نشان می‌دهد. کشتی‌های گشت فراساحلی نیروی دریایی سلطنتی، در کنار نیروی مرزی بریتانیا، همچنان به نظارت مرزی، ایمنی کشتیرانی، حفاظت از محیط زیست دریایی، کنترل فعالیت‌های ماهیگیری، عملیات جستجو و نجات و اجرای گمرک کمک خواهند کرد.

به علاوه، ما اقدامات زیر را نیز انجام خواهیم داد:

- حفاظت از محیط زیست دریایی، با حمایت از اقدامات بین‌المللی از طریق اتحادیه جهانی اقیانوس‌ها به رهبری بریتانیا و ائتلاف‌های دیگر. ما با کمک به دهه علوم اقیانوسی سازمان ملل برای توسعه پایدار، قابلیت‌های خود در زمینه علوم دریایی را تقویت خواهیم کرد و صندوق جدید سیاره آبی خود را برای محافظت از اکوسیستم‌ها و منابع دریایی و و بازیابی آنها، حمایت از صید پایدار و کاهش فقر مورد استفاده قرار خواهیم داد. ما همچنین به ارتقاء حفاظت دریایی در اطراف سرزمین‌های فرادریایی ادامه خواهیم داد، از جمله در سراسر محیط دریایی ۴,۳ میلیون کیلومتر مربعی که قبلاً از طریق برنامه کمربند آبی تحت حفاظت قرار گرفته است.
- استقرار دارایی‌های دریایی بیشتر در سراسر جهان برای محافظت از خطوط کشتیرانی و حفظ آزادی دریانوردی. مرکز مشترک امنیت دریایی، با تقویت هماهنگی عملیاتی دریایی در دولت از این امر پشتیبانی خواهد کرد. فرماندهی بخش دریایی نیروی دریایی سلطنتی در بحرین، همچنان جریان تجارت در خلیج فارس را تضمین خواهد کرد، از جمله از طریق پشتیبانی از بخشی از ساختار جدید

امنیت دریایی بین‌المللی.

- کمک به امنیت گسترده دریایی، از جمله برای مقابله با دزدی دریایی در سواحل غرب آفریقا به عنوان رئیس مشترک گروه دوستان جی ۷ خلیج گینه در سال ۲۰۲۱.

۳،۴ ایجاد تاب‌آوری سلامت

۱۲. احتمالاً در سال‌های آینده، شیوع بیماری‌های واگیردار بیشتر خواهد شد، در حالی که مقاومت ضد میکروبی (AMR) همچنان چالشی بلندمدت برای سلامت انسان‌هاست. چنان که کووید-۱۹ نشان داده است، این‌گونه بحران‌های بهداشتی می‌توانند پیامدهای ویرانگر انسانی، اقتصادی و اجتماعی داشته باشند، واکنش ملی و سیستم بهداشت جهانی را به بوت‌ه آزمایش بگذارند و همکاری‌های بین‌المللی را تحت فشار قرار دهند.

۱۳. ما باید از کووید-۱۹ درس گرفته و در قالب بخشی از رویکرد گسترده‌تر خود نسبت به امنیت زیستی، اقدامات داخلی و بین‌المللی برای حل و فصل خطرات بهداشتی جهان را تقویت کنیم.^۴ برای این منظور، ما از رویکرد One Health خود بهره خواهیم گرفت؛ رویکردی که ارتباط نزدیک بین سلامت مردم، حیوانات و محیط زیست را تأیید می‌کند. ما با اعتقاد به ماهیت به‌هم‌پیوسته سیستم بهداشت جهانی، حمایت خود از برنامه‌های بهداشتی در کشورهای در حال توسعه را حفظ خواهیم کرد. همچنین، به همکاری با شرکای خود از جمله اتحادیه اروپا و بانک‌های توسعه چندجانبه در زمینه‌هایی مانند AMR، ایدز، سل و مالاریا ادامه خواهیم داد.

اولویت اقدامات ما عبارتند از:

- **تسریع دسترسی عادلانه به واکسن، درمان و تشخیص (VTD) کووید-۱۹ در سراسر جهان**
به عنوان سریع‌ترین مسیر در جهت بهبودی ملی و جهانی پس از بحران جاری. هدف ما این است که طبق برنامه واکسیناسیون داخلی خود- که به سرزمین‌های فرادریایی نیز گسترش می‌یابد- اولین دوز واکسن کرونا را تا پایان ژوئیه ۲۰۲۱ برای کل جمعیت بزرگسال بریتانیا تزریق کنیم. بریتانیا با کمک ۵۴۸ میلیون پوندی خود از طریق تعهد پیشاپیش به بازار کووکس، ادامه رهبری برای رفع شکاف مالی و حمایت از

^۴ امنیت زیستی بنا به تعریف عبارت است از محافظت از بریتانیا و منافع آن در برابر خطرات بیولوژیک (به ویژه شیوع بیماری‌های مهم)، خواه این خطرات به صورت طبیعی بروز کنند، خواه از طریق رویدادی کمتر محتمل مثل انتشار تصادفی مواد بیولوژیک خطرناک از تأسیسات آزمایشگاهی، یا در نتیجه یک حمله عمدی بیولوژیک. این خطرات می‌توانند بر انسان‌ها، حیوانات یا گیاهان تأثیر بگذارند.

تأیید سریع واکسن‌ها مطابق با استانداردهای بین‌المللی ایمنی، کیفیت و اثربخشی، به پشتیبانی از دسترسی کشورهای در حال توسعه به واکسن کووید-۱۹ ادامه خواهد داد. ما متعهد شده‌ایم که بیشتر موجودی مازاد واکسن‌های آینده خود را از طریق کووکس عرضه کنیم و در عین حال، تعهد ۱,۶۵ میلیارد پوندی ما طی ۵ سال به اتحاد جهانی واکسن موسوم به Gavi، از ایمن‌سازی کودکان در فقیرترین کشورهای جهان حمایت خواهد کرد. به علاوه، به منظور تقویت شناسایی انواع جدید کووید-۱۹ در سراسر جهان، متخصصان ما از طریق پلتفرم ارزیابی گونه‌های جدید به توالی‌یابی ژنوم در کشورهای دیگر کمک می‌کنند.

- **بازینی و تقویت رویکرد فراگیر در دولت نسبت به امنیت زیستی**، به عنوان بخشی از اقدامات برای درس گرفتن از واکنش به کووید-۱۹ و ایجاد تاب‌آوری ملی. بازینی مداوم مسئولیت امنیت زیستی در دولت، بر ملاحظات آینده مرتبط با استراتژی اصلاح‌شده امنیت زیستی و تغییرات بالقوه در دستگاه دولت تأثیر خواهد داشت.

- **تقویت آمادگی بریتانیا برای همه‌گیری‌های آینده، با اتخاذ رویکرد One Health.** ما با بهره‌گیری از ایجاد مرکز مشترک امنیت زیستی و انسیتوی ملی محافظت از سلامت در سال ۲۰۲۰، نظارت، شناخت و تبادل اطلاعات در مورد تهدیدات بهداشتی نوظهور داخلی و برون‌مرزی، از جمله بیماری‌های مشترک انسان و حیوان^۵ را بهبود خواهیم بخشید. ما در داخل بریتانیا، تحلیل سناریو و برنامه‌ریزی احتیاطی را - از جمله برای اطمینان از تاب‌آوری زنجیره‌های تأمین پزشکی - در دستور کار قرار خواهیم داد. به علاوه، ذخایر ملی اقدامات متقابل بالینی و مواد مصرفی مانند تجهیزات حفاظت شخصی، قابلیت آزمایش گسترده و تجهیزات آزمایشگاهی را بررسی خواهیم کرد تا اطمینان حاصل کنیم که این ذخایر با مفروضات برنامه‌ریزی فهرست خطرات ملی ۲۰۲۰ مطابقت دارند.

- **اصلاح سیستم بهداشت جهانی**، تقویت انسجام در ساختار بین‌الملل - از جمله بین نهادهای بهداشتی و اقتصادی - و استفاده از پتانسیل داده‌ها برای بهبود نظارت بر بهداشت جهانی. ما با توجه به افزایش ۳۰ درصدی بودجه اصلی بریتانیا به ۳۴۰ میلیون پوند طی چهار سال آینده، برای اصلاح سازمان بهداشت جهانی تلاش خواهیم کرد. همچنین از سیستم‌های بهداشتی قوی‌تر در سراسر جهان، با بهبود ظرفیت برای

^۵ بیماری‌های ناشی از ویروس‌ها، باکتری‌ها یا انگل‌ها که از حیوانات به انسان‌ها انتقال پیدا می‌کنند.

مطابقت با مقررات بین‌المللی بهداشت، پشتیبانی خواهیم کرد. به منظور تقویت رویکرد One Health در سراسر جهان، ما برای ایجاد یک مرکز اطلاعاتی One Health جهانی تلاش خواهیم کرد تا ضمن فراهم شدن یک منبع اطلاعاتی واحد در مورد خطرات انسانی، حیوانی و زیست محیطی برای کشورها و سازمان‌ها، شبکه‌های جهانی از متخصصان بیماری‌های مشترک انسان و حیوان و مراکز عالی بیماری‌های مشترک انسان و حیوان- از جمله یک مرکز در بریتانیا- شکل بگیرد. همچنین، ما اقدامات داخلی و بین‌المللی برای مقابله با تهدیدهای ناشی از افزایش AMR را نیز تقویت خواهیم کرد.

- **تقویت آمادگی جهان در برابر همه‌گیری‌ها**، با بهره‌گیری از طرح ۵ ماده‌ای نخست‌وزیر برای جلوگیری از همه‌گیری‌های آینده. بریتانیا با استفاده از ریاست خود در جی ۷ به دنبال تسریع در توسعه و بکارگیری VTD برای بیماری‌های نوظهور خواهد بود تا به این ترتیب، تولید و بکارگیری واکسن برای عوامل بیماری‌زای اولویت‌دار، از طریق مشارکت بین دولت‌ها، صنعت و سازمان‌های بین‌المللی، به ۱۰۰ روز کاهش یابد. ما همچنین به دنبال افزایش و بهبود تحقیق و توسعه در زمینه VTD خواهیم بود، از جمله از طریق توالی‌یابی ژنوم و ارزیابی پیوندهای مشترک انسان و حیوان؛ افزایش نوآوری در ذخیره‌سازی و بکارگیری؛ و استانداردسازی آزمایش‌های بالینی و استفاده از داده‌ها. ما از تأمین بودجه پایدار برای آمادگی و واکنش به بیماری‌های همه‌گیر اطمینان حاصل خواهیم کرد و برای بهبود هماهنگی و همکاری بین‌المللی، به دنبال یک پیمان آمادگی در برابر همه‌گیری به رهبری سازمان بهداشت جهانی خواهیم بود.

تاب‌آوری و مهاجرت

مهاجرت برون‌مرزی احتمالاً طی دهه آینده افزایش خواهد یافت و این ناشی از رشد جمعیت جهان و تغییرات آب‌وهوایی، بی‌ثباتی و عوامل اقتصادی است. این روند، پیامدهایی برای بسیاری از کشورهای جهان، از جمله بریتانیا به دنبال خواهد داشت.

بریتانیا از سابقه‌ای طولانی و مثبت در زمینه مهاجرت برخوردار است. بیشتر مهاجران از طریق مسیرهای امن و قانونی جابجا می‌شوند. مزایای اقتصادی این کار آنها بسیار زیاد است- هم برای کشورهای میزبان، از جمله بریتانیا و هم برای کشورهای مبدأ، به عنوان مثال، از طریق انتقال وجه. ما پس از خروج از اتحادیه اروپا، از سیستم مهاجرتی جدید و امتیاز-محور خود استفاده خواهیم کرد تا اطمینان یابیم که می‌توانیم استعداد‌های مورد

نیاز بخش‌های مهم و کلیدی اقتصاد خود را تأمین کنیم، به ویژه برای حفظ مزیت رقابتی خود در حوزه دانش و فناوری که برای بهره‌وری و مشاغل در دیگر بخش‌های همه مناطق بریتانیا نقشی محوری دارد.

بریتانیا به عنوان یک نیروی خیر در جهان، همچنان نسبت به وضعیت بد پناهندگان و پناهجویان حساس خواهد بود. ما طبق تعهدات بین‌المللی خود، در زمینه محافظت از کسانی که به محافظت نیاز دارند، سابقه پرافتخاری داریم. طرح‌های اسکان مجدد ما، مسیرهایی امن و قانونی برای ده‌ها هزار نفر فراهم کرده تا بتوانند زندگی جدیدی را در بریتانیا شروع کنند. ما از سال ۲۰۱۵، بیش از ۲۵ هزار پناهنده را در کل طرح‌های اسکان مجدد خود اسکان داده‌ایم که تقریباً نیمی از آنها کودک بودند، از جمله بسیاری از آسیب‌دیدگان جنگ در سوریه.

همچنین بریتانیا به مقابله با مهاجرت‌های بی‌رویه نیز متعهد است، زیرا این نوع مهاجرت زندگی افراد را، که اغلب بیشترین آسیب‌پذیری را دارند، به خطر می‌اندازد و برای کشورهای میزبان مسئولیت ایجاد می‌کند. ما برای مدیریت جابجایی مردم در همسایگی اروپا، از جمله به سمت بریتانیا، با شرکای اروپایی و دیگران همکاری خواهیم کرد - خواه به دنبال فرصت‌های اقتصادی در خارج از کشور خود باشند و یا به دلیل بی‌ثباتی از کشورشان فرار کرده باشند.

این جریان افراد مهاجر می‌تواند پیچیده باشد و حوزه‌های قضایی متعددی را در مسافت‌های طولانی در بر بگیرد. ما از طریق شبکه دیپلماتیک و توسعه‌ای خود در امتداد مسیرهای اصلی مهاجرت - از آفریقا از طریق مدیترانه، از خاورمیانه از طریق مدیترانه شرقی و از آسیا از طریق اروپای شرقی - رویکرد «مسیر کامل» را اتخاذ خواهیم کرد. در این روند، به تقویت ثبات و بهبود شرایط اقتصادی - اجتماعی در مناطق آسیب‌پذیر نیز کمک خواهیم کرد. از این طریق، مسائلی را که در وهله اول منجر به مهاجرت بی‌رویه می‌شوند، برطرف می‌کنیم. همچنین برای اعمال قانون در سرچشمه، از جمله برای حل و فصل جرم مهاجرت سازمان‌یافته که با سوءاستفاده از افراد آسیب‌پذیر همراه است، ظرفیت‌سازی خواهیم کرد. ما از افرادی که آسیب‌پذیری را دارند محافظت خواهیم کرد، از جمله با حمایت از قربانیان قاچاق، برده‌داری مدرن و استثمار.

ما افرادی که حق ماندن در بریتانیا را ندارند، به کشورهای مبدأ یا یک کشور امن دیگر باز خواهیم گرداند. به این ترتیب، ضمن ایجاد توازن مجدد در سیستم پناهندگی با هدف منع مسیرهای خاص غیرقانونی، روند

بازگشت را نیز تقویت خواهیم کرد. ما همچنین از طریق همکاری با فرانسه و دیگر همسایگان نزدیک، توانایی خود را برای مقابله با چالش مهاجران در کانال مانس افزایش خواهیم داد، از جمله با بستن گذرگاه‌های خطرناک، غیرقانونی و غیرضروری قایق‌های کوچک.

بازگشت را نیز تقویت خواهیم کرد.

فصل پنجم: اجرای «بازبینی یکپارچه»

۱. بازبینی یکپارچه، اهداف جدید و پرزحمتی را، در شرایط جهانی که به طور فزاینده پیچیده، رقابتی و به هم پیوسته می شود، برای سیاست امنیت ملی و بین المللی بریتانیا مقرر کرده است. موفقیت به ساختارها و قابلیت های یکپارچه تر، سازگارتر و نوآورانه تری بستگی خواهد داشت که در صورت لزوم، باید به فراتر از دولت مرکزی نیز گسترش یابد.

۲. «یکپارچگی» در رویکرد بریتانیا نسبت به امنیت ملی موضوع جدیدی نیست، گرچه زبان مورد استفاده برای توصیف آن در طول زمان تغییر کرده است. سیستم ها و قابلیت ها به طور فزاینده ای بین بخش ها و نیز در داخل آنها یکپارچه شده اند که این بیش از همه در واحدهای مشترک، سازوکارهای بودجه ای مشترک و سازوکارهای حکمرانی در سراسر دولت و در رأس همه، در شورای امنیت ملی (NSC) قابل مشاهده است. تأسیس FCDO در سال ۲۰۲۰ نشان دهنده عزم دولت برای اطمینان از یکپارچگی عمیق تر قابلیت های بین المللی بریتانیا و ارائه آنها بود و تائیدی بر اینکه هنوز ساختارهای اساسی سازمانی اهمیت دارند. این فصل به تبیین اولویت های اصلی برای امکان پذیر کردن استراتژی سازی و تحقق یکپارچه آن در سراسر دولت و فراتر از آن می پردازد تا از اجرای موفقیت آمیز اهداف بازبینی یکپارچه اطمینان حاصل شود.

تقویت استراتژی و اجرا

۳. شورای امنیت ملی همچنان سازوکار رسمی کلیدی خواهد بود که از طریق آن، وزرا استراتژی و سیاست امنیت ملی را به صورت جمعی تنظیم کرده و بر اجرای آن نظارت می کنند. بازبینی قابلیت امنیت ملی ۲۰۱۸، ساختارهای پشتیبان شورای امنیت ملی را اصلاح کرده و سازوکارهای جدید دولت را برای ارائه مشاوره و حمایت از اجرای اولویت های آن معرفی کرده است. این اصلاحات در برخی زمینه ها مؤثر بوده است، زیرا انسجام و ساختار بیشتری را برای ارائه مشاوره در رابطه با موضوعات پیچیده استراتژیک به همراه داشته و از تحقق هماهنگ نیز حمایت بهتری به عمل آورده است. البته به طور کلی، برای مقابله ادارات با چالش های بین بخشی، انعطاف پذیری و چابکی بیشتری لازم است و پاسخگویی در مورد تحقق این امر تحت نظارت قوی تر وزیران، باید شفاف تر باشد. وزرا باید در مراحل اولیه سیاست گذاری مشارکت جمعی داشته باشند و باید بر اجرای مؤثر، از جمله در گزارش دهی و بازبینی توسط شورای امنیت ملی، تأکید بیشتری صورت گیرد.

۴. بنابراین مشاور امنیت ملی، برای اطمینان از اجرای سریع و مؤثر اهداف بازبینی یکپارچه و اقدامات اولویت‌دار و نیز تصمیمات مربوط به سیاست‌های آینده، همچنین برای اسقرار سیستم‌هایی که حمایت بهتری از شورای امنیت ملی به عمل می‌آورند، سیستم‌ها و فرآیندهای امنیت ملی را بازبینی خواهد کرد.

اولویت‌های اصلاحات

۵. **قابلیت استراتژی:** قابلیت استراتژی جمعی قوی‌تر برای اجرای موفق و یکپارچه آن، امری اساسی است. طی فرآیند بازبینی یکپارچه، ما تعدادی ابزار و تکنیک برای تحلیل، ارزیابی و چالش استراتژیک و همچنین پیوندهای بهتر با انواع نهادهای بیرونی برای پشتیبانی از توسعه سیاست‌ها ایجاد کرده یا بکار گرفتیم. بخشی از این قابلیت برای حمایت مداوم از اجرا و توسعه استراتژی، توسعه بیشتری پیدا خواهد کرد. این قابلیت شامل موارد زیر است:

- مهارت‌های فنی و توانایی بهتر در زمینه عملکردهای استراتژی.
 - ارتباطات استراتژیک و قابلیت تعامل عمومی.
 - دسترسی بهتر به شواهد، از جمله استفاده از قراردادهای آتی، تکنیک‌های آینده‌نگری، داده‌ها و چالش‌ها.
- کارکرد جدید «ارزیابی خالص» در وزارت دفاع، نمونه‌ای از قابلیت‌هایی است که ما برای پشتیبانی از استراتژی‌سازی در سراسر دولت ایجاد خواهیم کرد.

۶. **دیجیتال و داده‌ها:** تمرکز مداوم بر تعامل‌پذیری از طریق ساختارها، استانداردها و روش‌های توسعه موردنیاز خواهد بود تا تیم‌ها در سراسر دولت بتوانند در تمام سطوح امنیتی همکاری مؤثری با یکدیگر داشته باشند. این باید با سرمایه‌گذاری در زمینه نسل بعدی پلتفرم‌های دیجیتال، داده و فناوری امن، مهارت‌ها و تمرکز قوی بر بهبود روش‌های مدیریت دانش و اطلاعات، پشتیبانی شود. ما بر استفاده مسئولانه از پلتفرم‌های جدید داده، ابزارهای دیجیتال و فرآیندهای مشارکتی برای حمایت از سیاست‌گذاری و بهبود شمول و شفافیت، تمرکز خواهیم کرد. اداره مرکزی جدید دیجیتال و داده‌ها، عامل شتاب‌دهنده مهمی برای تغییرات بیشتر خواهد بود.

۷. **فرهنگ، تنوع و شمول:** دستیابی به فرهنگی که از یکپارچه‌سازی، سازگاری و نوآوری حمایت می‌کند، امری حیاتی است. جامعه امنیت ملی یکی از اولین بخش‌های دولت بود که یک رویکرد جدید در سطح خدمات کشوری را برای تغییر فرهنگ آزمود. ما با پذیرش اینکه تنوع و شمول از ضرورت‌های عملیاتی به شمار می‌روند،

طرح‌هایی مانند ابزار «Mission Critical» را برای کارکنان و هیئت مدیره‌های سایه راه‌اندازی کردیم. در این روند، ما از درس‌هایی بهره گرفتیم که از گزارش‌ها شامل بازبینی اطلاعات در مورد سلاح‌های کشتار جمعی (باتلر)، گزارش تحقیق در مورد عراق (چیلکات) و درس‌های ویندراش (ویلیامز)، آموختیم. همچنین نوآوری‌هایی را در زمینه مربیگری معکوس، استخدام و توسعه هدفمند، تحول در بررسی امنیت ملی، اصلاحات محل کار و امدادسانی دیجیتال آزمایش کردیم.

۸. با این وجود، برای استفاده از دیدگاه‌ها و تجربه‌های متنوعی که منجر به نوآوری و سازگاری می‌شوند و همچنین برای حفظ رفتارهای مشارکتی، چابک و فراگیر موردنیاز برای امکان‌پذیر شدن یکپارچه‌سازی، کارهای به مراتب بیشتری می‌توان انجام داد. ما از ترتیبات اتخاذشده در طی همه‌گیری کووید-۱۹ درس خواهیم گرفت؛ رویدادی که پتانسیل کار انعطاف‌پذیرتر و فراگیرتر را ثابت کرد. ما باید:

- با افرادی که به آنها خدمت می‌کنیم ارتباط بهتری برقرار کرده و کاملاً نماینده آنها باشیم. جامعه سیاست امنیت ملی و بین‌المللی به‌رغم پیشرفت‌هایی که کسب کرده، راه بسیار بیشتری در پیش دارد.
- فرهنگی را پرورش دهیم که انواع بیشتر و مختلفی از چالش‌ها را ترویج می‌کند تا قابلیت‌هایی مانند تیم قرمز برای کاهش سوگیری‌های شناختی مؤثر بر تصمیم‌گیری‌ها، توسعه بیشتری یابد.
- رویکردی استراتژیک برای استخدام و توسعه اتخاذ کنیم تا جریان و تنوع ورود و خروج افراد در این جامعه افزایش یابد، به‌طوری که ما یک کانال قوی از استعدادهای متنوع برای آینده داشته باشیم.
- وظایفی را برای استخدام‌های خارجی هدف قرار دهیم که چنین تجربه‌ای در آنها مفید خواهد بود و طیف گسترده‌تری از وظایف را در همه مناطق بریتانیا مستقر کنیم.

۹. حرفه‌ای‌سازی، آموزش و مهارت‌ها: تحقق بازبینی یکپارچه، به دسترس‌پذیری افرادی با مهارت،

تجربه و مجوزهای امنیتی مناسب برای تشکیل تیم‌های انعطاف‌پذیر، متنوع و چندرشته‌ای وابسته خواهد بود. تجربه منظم کار مشترک، تلاش بیشتر در سال‌های اخیر برای توسعه دوره‌های حرفه‌ای مربوطه و توسعه سرویس‌های خوشه‌ای بررسی امنیتی به ایجاد این قابلیت‌ها کمک می‌کند. با این وجود، پیشرفت سریع‌تری لازم است. در زمان آماده‌سازی بازبینی بودجه‌ای (SR) بعدی، ما موضوع یک کالج اختصاصی امنیت ملی را به عنوان بخشی از برنامه آموزشی و پردیس جدید مهارت‌های دولتی بررسی خواهیم کرد. این می‌تواند

ضمن ارتقاء نیروی کار و ابزارهای موجود برای آن، منجر به تغییر فرهنگ شود، زمینه‌ای برای همکاری بین‌المللی فراهم کند و دانش و فناوری را به عنوان یک مهارت اساسی تثبیت کند. ما همچنین برای پشتیبانی از انواع اولویت‌های امنیت ملی و بررسی گزینه‌های ایجاد یک نیروی ذخیره گسترده‌تر غیرنظامی، از نیروهای ذخیره نظامی استفاده بیشتری خواهیم کرد.

اجرا

۱۰. دولت چارچوب عملکرد و برنامه‌ریزی جدیدی را راه‌اندازی کرده و در حال ایجاد یک گروه ویژه ارزیابی است. این چارچوب نتایج اولویت‌ها را تعیین می‌کند، از جمله چهار موردی که موضوعات اصلی بازیابی یکپارچه را پوشش می‌دهد و قرار است توسط چند بخش پشتیبانی شوند. ادارات دولتی «طرح‌های ارائه نتیجه» را تهیه خواهند کرد و وزرا گزارش‌های عملکرد را به‌طور منظم بر اساس این طرح‌ها دریافت خواهند کرد. در این صورت، علاوه بر اینکه امکان نظارت بر اجرا (پروژه‌ها، برنامه‌ها و خروجی‌ها) و سنجش تأثیر (نتایج و مزایا) فراهم خواهد شد، دیگر سازوکارهای نظارتی برای ردیابی تحقق، مانند «سبد پروژه‌های مهم دولت» نیز تکمیل می‌شوند.

۱۱. در کنار بازیابی یکپارچه، مقاله فرماندهی دفاعی نیز منتشر خواهد شد که در آن، طرح‌های دفاعی با جزئیات بیشتری تبیین شده است. ما در نظر داریم استراتژی‌های دیگری را نیز در زمان مناسب منتشر کنیم، از جمله در زمینه تاب‌آوری، فضای سایبری و توسعه بین‌المللی. بازیابی‌های بودجه‌ای آینده، فرصت‌های بیشتری را برای همسویی برنامه‌های بودجه با اولویت‌های تعیین شده در بازیابی یکپارچه فراهم خواهند کرد.

پیوست الف: اولویت‌های بازبینی یکپارچه که بودجه آنها در بازبینی هزینه ۲۰۲۰ تعیین شده است

بازبینی یکپارچه، چشم‌انداز نخست‌وزیر برای بریتانیایی را شرح می‌دهد که در داخل و در جهان قوی‌تر است و اطمینان می‌دهد که ما می‌توانیم آرزوهای خود را با بریتانیای جهانی مطابقت دهیم. این چشم‌انداز در تصمیمات هزینه‌ای در بازبینی هزینه ۲۰۲۰ (SR 2020)، از جمله پرداخت‌های ادارات و بودجه طرح‌های جدید منعکس شده است. SR 2020 ما را در مسیر دستیابی به نتایج موردنظر خود قرار داده است، چرا که بودجه حوزه‌های دارای اولویت شامل تاب‌آوری، امنیت، تغییرات آب‌وهوایی، تحقیق و توسعه داخلی، فناوری پاک و حفظ شبکه پیشرفته نظامی و شبکه دیپلماتیک جهانی ما را تعیین می‌کند. چارچوب استراتژیک راهنمای بازبینی‌های هزینه آینده خواهد بود و این بازبینی‌ها، فرصت‌های بیشتری را برای همسویی منابع با اهداف در بلندمدت فراهم می‌کنند.

این بخش به تشریح تدابیر خاصی در SR 2020 می‌پردازد که از تحقق چارچوب استراتژیک پشتیبانی می‌کنند. ما اطلاعات زیر را بر اساس دسته‌بندی فصل‌ها تقسیم کرده‌ایم، اما بیشتر قابلیت‌های توصیف‌شده بین‌بخشی هستند و برای پشتیبانی از فعالیت‌های توصیف‌شده در بیش از یک فصل مورد استفاده قرار خواهند گرفت.

شرح	تعهد بازبینی هزینه ۲۰۲۰
۱. مزیت استراتژیک از طریق دانش و فناوری	
<ul style="list-style-type: none"> ۱ میلیارد پوند برای جذب و ذخیره‌سازی کربن و حمایت از صنعت تولید هیدروژن کم کربن با صندوق جدید هیدروژن صفر خالص به ارزش ۲۴۰ میلیون پوند و ۸۱ میلیون پوند برای پیشتازی در آزمایش‌های گرمایش با سوخت هیدروژنی. 	<p>فناوری‌های انرژی پاک (BEIS)</p>
<ul style="list-style-type: none"> تقریباً ۱۵ میلیارد پوند بودجه، از جمله: تعهد به افزایش سرمایه‌گذاری در زمینه تحقیق و توسعه در سطح اقتصاد به ۲,۴ درصد تولید ناخالص داخلی تا سال ۲۰۲۷. یک توافق چندساله برای تأمین بودجه تحقیقاتی اصلی آکادمی‌های ملی و مرکز تحقیق و نوآوری بریتانیا که طی سه سال آینده، سالانه به‌طور میانگین بیش از ۴۰۰ میلیون پوند رشد خواهد داشت. تا سال ۲۴-۲۰۲۳، سرمایه‌گذاری دولت برای بودجه اصلی پایگاه تحقیقاتی پیشرو خود در جهان سالانه ۱,۴ میلیارد پوند افزایش خواهد یافت. تأسیس یک واحد و صندوق جدید با بودجه حداکثر ۱۷ میلیون پوند در سال‌های ۲۲-۲۰۲۱ با تمرکز بر آخرین مراحل نوآوری، برای کمک به اطمینان از اینکه این دارایی‌های حوزه دانش عمومی (تحقیق و توسعه، مالکیت فکری و دیگر دارایی‌های 	<p>تحقیق و توسعه (BEIS)</p>

<p>نامشهود) به مشاغل و کسب‌وکارهای جدید و رشد اقتصادی در حوزه فناوری‌های پیشرفته تبدیل می‌شوند.</p> <ul style="list-style-type: none"> • نوآوری در برنامه‌های پرداخت اعتبار بریتانیا و شبکه Catapult، نوعی حمایت حیاتی برای شرکت‌های کوچک و متوسط است و برای نوآوری در بودجه‌های اصلی بریتانیا در سال آینده، ۴۹۰ میلیون پوند فراهم شده است. این به شرکت‌های حوزه فناوری‌های پیشرفته در سراسر انگلستان کمک می‌کند تا فناوری‌های آینده را توسعه دهند. 	
<ul style="list-style-type: none"> • سرمایه‌گذاری دست کم ۶,۶ میلیارد پوندی در زمینه تحقیق و توسعه که امکان تحقیقات در زمینه هوش مصنوعی و دیگر فناوری‌های سرنوشت‌ساز را به عنوان بخشی از توافق چهار ساله وزارت دفاع فراهم می‌کند (پایین را ببیند). 	<p>تحقیق و توسعه دفاعی</p>
<ul style="list-style-type: none"> • ۶۹۵ میلیون پوند بودجه اضافی تحقیق و توسعه بین سال‌های ۲۰۲۱-۲۲ تا ۲۰۲۴-۲۵ برای حمایت از توسعه قابلیت‌های پیشرفته در این سازمان‌ها. 	<p>تحقیق و توسعه سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی بریتانیا</p>
<ul style="list-style-type: none"> • توافق وزارت دفاع شامل تأمین بودجه نیروی ملی سایبری با مشارکت سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی، برای بالا بردن جایگاه بریتانیا به عنوان یک قدرت سایبری پاسخگو و دموکراتیک است. 	<p>نیروی ملی سایبری (MOD)</p>
<ul style="list-style-type: none"> • ۳۰۵ میلیون پوند سرمایه‌گذاری مستمر در سال‌های ۲۰۲۱-۲۲ در زمینه برنامه ملی امنیت سایبری (NCSP) که برنامه‌ای در سطح دولت است، برای تأمین بودجه پروژه‌های امنیت سایبری تحول‌آفرین با هدف حمایت از ادارات، بخش خصوصی و کل جامعه. این سرمایه‌گذاری به بریتانیا این توانمندی را می‌دهد که در خط مقدم اقدامات جهانی برای تضمین یک آینده دیجیتال امن قرار گرفته و فناوری‌های جدید را با موفقیت برای ایجاد تاب‌آوری و رشد اقتصادی بکار بگیرد. در سال‌های ۲۰۲۱-۲۲، یک بودجه ۱۸ میلیون پوندی اضافی برای برنامه‌های بین‌المللی ظرفیت‌سازی سایبری، دیجیتال و داده‌ای و پروژه‌های صندوق درگیری، ثبات و امنیت وجود خواهد داشت. 	<p>امنیت سایبری (NCSP)</p>
<ul style="list-style-type: none"> • ۴۵ میلیون پوند برای برنامه‌های تحریک رشد از طریق فناوری‌های دیجیتال و داده‌ها و در عین حال، بهبود ایمنی و امنیت سایبری. 	<p>دیجیتال و داده (DCMS)</p>
<p>۲. شکل دادن به نظم بین‌المللی باز آینده</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • سرمایه‌گذاری در پروژه‌های املاک دارای اولویت FCDO با هدف ایجاد بستری امن و مدرن برای شبکه برون‌مرزی بریتانیا. 	<p>شبکه دیپلماتیک (FCDO)</p>

<ul style="list-style-type: none"> • تداوم اجرای سیاست تجاری جدید و مستقل بریتانیا- از جمله مذاکرات تجاری جاری با ایالات متحده، استرالیا و نیوزیلند و عضویت بریتانیا در CPTPP- با این هدف که تا سال ۲۰۲۲ بتوان ۸۰ درصد تجارت بریتانیا را تحت پوشش قراردادهای تجاری قرار داد. 	<p>تجارت (DIT)</p>
<ul style="list-style-type: none"> • تداوم حمایت از شورای بریتانیا (۱۵۰ میلیون پوند کمک‌های رسمی توسعه‌ای (ODA) و ۳۹ میلیون پوند اعتبارات غیر-ODA از FCDO برای سال ۲۰۲۱ و حمایت مالی اضافی برای فراهم کردن امکان اصلاحات و سرمایه‌گذاری این شورا). • بیش از ۲۸۴ میلیون پوند برای گالری‌ها و موزه‌ها. • بیش از ۱۵۰ میلیون پوند برای ادامه تقویت زیرساخت‌های فرهنگی و میراث ما، از جمله از طریق صندوق سرمایه‌گذاری فرهنگی و صندوق زیرساخت موزه‌ها. • بیش از ۱۰۰ میلیون پوند سرمایه‌گذاری ثابت برای نهادهای تحت حمایت DCMS که در زمینه فرهنگ، میراث و ورزش فعالیت می‌کنند. • ۷۲ میلیون پوند در سال ۲۰۲۱-۲۲ برای پشتیبانی از تعهد ساخت ۲۰ مؤسسه فناوری. • بیش از ۴۲ میلیون پوند برای VisitBritain با هدف تبلیغ بریتانیا برای گردشگران سراسر جهان و ترویج آشنایی با ارزش‌های بریتانیا. 	<p>قدرت نرم (FCDO/DCMS/DfE)</p>
<ul style="list-style-type: none"> • ۶۳ میلیون پوند برای مقابله با جرائم اقتصادی، از جمله اصلاح سیستم گزارش‌های فعالیت مشکوک و رشد NECC که واکنش سازمان‌های مجری قانون به پولشویی را هماهنگ می‌کند. • ۲۰ میلیون پوند برای حمایت از اصلاح فهرست خانه شرکت‌ها. 	<p>جرائم اقتصادی (HO)</p>
<p>۳. تقویت امنیتی و دفاعی در داخل و خارج از کشور</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • افزایش بیش از ۲۴ میلیارد پوندی بودجه نقدی طی چهار سال، از جمله دست کم ۶,۶ میلیارد پوند مربوط به تحقیق و توسعه (که در بالا مورد اشاره قرار گرفت) برای حفظ یک ارتش پیشرفته. این افزایش، تعهد بریتانیا به هم‌پیمانانش را مورد تأکید مجدد قرار داده و بریتانیا را به کشوری اروپایی با بالاترین بودجه دفاعی در ناتو و دومین کشور عضو این اتحاد که بالاترین بودجه دفاعی را دارد تبدیل می‌کند. • بودجه اضافی در این توافق برای موارد زیر خواهد بود: <ul style="list-style-type: none"> • فعال کردن تحقیقات در زمینه هوش مصنوعی و دیگر فناوری‌های سرنوشت‌ساز. • تغییر شکل نیروهای مسلح بریتانیا برای یک دوران رقابتی‌تر. 	<p>دفاع (MOD)</p>

<ul style="list-style-type: none"> • ایجاد یک فرماندهی فضایی جدید و افزایش دامنه قابلیت‌های فضایی خود. • تداوم تجدید بازدارنده هسته‌ای بریتانیا. • ساخت نسل بعدی کشتی‌های نیروی دریایی، از جمله ناوچه‌های Type 32 و کشتی‌های Fleet Solid Support و تحقق برنامه‌های ساخت هشت ناوچه Type 26 و پنج ناوچه Type 31. • پیشبرد قابلیت‌های ناوگروه‌های تهاجمی با دست کم ۴۸ فروند جنگنده F-35 تا سال ۲۰۲۵. • توسعه سیستم نبرد هوایی آینده برای نیروی هوایی سلطنتی، به همراه تحقق ارتقاء رادارهای تایفون. • بالا بردن جایگاه بریتانیا به عنوان یک قدرت سایبری پاسخگو و دموکراتیک (چنان که در بالا اشاره شد). 	
<ul style="list-style-type: none"> • ۲۲ میلیون پوند تأمین منابع مالی در سال‌های ۲۰۲۱-۲۲ و ۳۲۹ میلیون پوند بودجه سرمایه‌ای بین سال‌های ۲۰۲۱-۲۲ تا ۲۰۲۴-۲۵ برای ارتقاء قابلیت‌های تشخیص هسته‌ای. 	<p>قابلیت تشخیص CBRN- هسته‌ای (HO)</p>
<ul style="list-style-type: none"> • ۸۷۴ میلیون پوند برای حمایت از امنیت ملی و تاب‌آوری بریتانیا از طریق درگیری برون‌مرزی. این رویکرد بر مقابله با بی‌ثباتی، جلوگیری از جنگ و حمایت از ظرفیت‌سازی متمرکز است. 	<p>صندوق درگیری، ثبات و امنیت</p>
<ul style="list-style-type: none"> • ۲۱۷ میلیون پوند برای وزارت کشور به منظور تحقق سیستم مرزی و مهاجرتی آینده، نوعی سیستم مهاجرتی جدید امتیاز-محور مطابق با اهداف بریتانیا برای داشتن کارآمدترین مرز در جهان تا سال ۲۰۲۵. • ۱ میلیارد پوند بودجه اضافی برای اداره درآمدها و گمرکات بریتانیا با هدف اصلاح و ارتقاء سیستم گمرکی، به علاوه ۳۶۳ میلیون پوند دیگر برای استخدام ۱۱۰۰ افسر نیروی مرزی به منظور تحقق ترتیبات گمرک ترانزیت و تداوم حمایت از همکاری مجریان قانون با کشورهای عضو اتحادیه اروپا از ۱ ژانویه ۲۰۲۱. • بودجه ۱۶ میلیون پوندی برای دفتر کابینه، برای مراحل اولیه ایده «گروه مرزی و ارائه پروتکل‌ها» با هدف انجام کاری تحول‌آفرین در مرز که از توسعه پنجره تجارت واحد حمایت خواهد کرد. 	<p>مرزها (HO/CO)</p>
<ul style="list-style-type: none"> • بودجه پلیس ضدتروریسم در انگلستان و ولز حفظ می‌شود، از جمله ۷۰ میلیون پوند 	<p>مقابله با تروریسم (HO)</p>

<p>بودجه اضافی که در آخرین سال مالی برای ۲۰۲۱-۲۲ اختصاص یافته است.</p> <ul style="list-style-type: none"> • استقرار مرکز CTOC برای ایجاد تحول در توانایی ما در زمینه مبارزه با تروریسم با ایجاد یک مرکز یکپارچه مقابله با تروریسم. 	<p>سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی بریتانیا</p>
<p>علاوه بر بودجه موجود برای مقابله با جرائم جدی و سازمان‌یافته، بودجه اضافی ۳۰ میلیون پوندی تخصیص یافته در SR 2019 برای مقابله با سوءاستفاده جنسی از کودکان را نیز حفظ می‌کند.</p>	<p>جرائم جدی و سازمان‌یافته (HO)</p>
<p>۶۹۵ میلیون پوند بودجه اضافی برای تحقیق و توسعه بین سال‌های ۲۰۲۱-۲۲ و ۲۰۲۴-۲۵ برای حمایت از توسعه قابلیت‌های پیشرفته در این سازمان‌ها.</p>	<p>سازمان‌های امنیتی و اطلاعاتی بریتانیا</p>
<p>به منظور پیشرفت اولیه در زمینه متنوع‌سازی ارتباطات راه دور و ایجاد پویایی برای تحقق چشم‌انداز بلندمدت بریتانیا، دولت به سرمایه‌گذاری اولیه ۲۵۰ میلیون پوندی برای آغاز کار روی اولویت‌های کلیدی متعهد شده است.</p>	<p>متنوع‌سازی ارتباطات راه دور (DCMS)</p>
<p>۴. ایجاد تاب‌آوری در داخل و خارج از کشور</p>	
<p>۹,۳ میلیون پوند برای تداوم حمایت از مجموعه بحران COBR و ایجاد یک مرکز وضعیت که در مورد آنچه در بریتانیا و سراسر جهان می‌گذرد، داده‌های زنده، تحلیل و بینش به تصمیم‌گیران ارائه خواهد داد تا توانایی ما در شناسایی، شناخت و پاسخ به مسائل امنیت ملی و بحران‌ها تقویت شود.</p>	<p>مرکز وضعیت و اتاق‌های توجهی دفتر کابینه (CO)</p>
<p>سرمایه‌گذاری ۱۲ میلیارد پوندی برای حمایت از انقلاب صنعتی سبز، شامل فناوری‌های نوآورانه انرژی پاک، تولید هیدروژن کم‌کربن، جذب و ذخیره‌سازی کربن، انرژی بادهای فراساحلی و هسته‌ای. تأمین بودجه طرح ده ماده‌ای نخست‌وزیر که که چشم‌انداز دولت برای مقابله با تغییرات آب‌وهوایی و همزمان، حمایت از صدها هزار شغل در سراسر بریتانیا را شرح داده است.</p> <ul style="list-style-type: none"> • نخست‌وزیر در سال ۲۰۱۹ به دو برابر کردن صندوق عمومی ICF بریتانیا و افزایش آن به دست کم ۱۱,۶ میلیارد پوند بین سال‌های ۲۰۲۱ تا ۲۰۲۵ متعهد شد. صندوق ICF به کشورهای در حال توسعه کمک خواهد کرد تا انتشار گازهای گلخانه‌ای خود را محدود کرده و با تأثیرات ناشی از تغییرات آب‌وهوایی سازگار شوند. • ۵,۲ میلیارد پوند برای برنامه سیل و دفاع ساحلی طی شش سال آینده و ۲۰۰ میلیون پوند طی مدت مشابه در زمینه تدابیر نوآورانه تاب‌آوری. این طرح، به محافظت بهتر از منازل 	<p>تغییرات آب‌وهوایی و تنوع زیستی</p>

<p>و جوامع سراسر انگلستان در برابر سیل و اطمینان از آمادگی بهتر آنها در زمان وقوع چنین حادثه‌ای کمک می‌کند.</p> <ul style="list-style-type: none"> • علاوه بر این، برای صندوق طبیعت برای آب‌وهوا (۹۲ میلیون پوند)، صندوق چالش بهبودی سبز (۸۰ میلیون پوند) و برای محافظت از تنوع زیستی در سرزمین‌های فرادریایی نیز ۷ میلیون پوند تخصیص یافته است. 	
<ul style="list-style-type: none"> • ۶ میلیارد پوند برای ساخت و تأمین واکسن‌های کووید-۱۹ و همچنین بیش از ۵,۴ میلیارد پوند با هدف کمک به مسئولان محلی برای پاسخ به کووید-۱۹ در سال‌های ۲۱-۲۰۲۰. • ۱,۳ میلیارد پوند برای تحقیق و توسعه با هدف تداوم فعالیت پیشگامانه مؤسسه ملی تحقیقات سلامت و Genomics England و تبدیل تحقیقات آنها به نتایج بهتر برای بیماران، از جمله تحقیقات کووید-۱۹، همچنین حمایت از بخش گسترده‌تر علوم زیستی بریتانیا. • ۵۴۸ میلیون پوند در دسترس از طریق «تعهد پیشاپیش به بازار کووکس» برای حمایت از دسترسی کشورهای در حال توسعه جهان به واکسن‌های کووید-۱۹. • حمایت از سازمان بهداشت جهانی از طریق کمک اصلی ۳۴۰ میلیون پوندی طی چهار سال. این رقم نشانگر ۳۰ درصد افزایش نسبت به بودجه کنونی است و جایگاه بریتانیا به عنوان دومین کشور با بالاترین کمک به این سازمان را تقویت می‌کند. • حمایت از Gavi، اتحاد جهانی واکسن با ۱,۶۵ میلیارد پوند طی پنج سال برای پشتیبانی از ایمن‌سازی کودکان در فقیرترین کشورهای جهان. این رویکرد کمک می‌کند تا اطمینان حاصل کنیم که همه‌گیری کووید-۱۹، تلاش‌های جهانی برای محافظت در برابر بیماری‌های قابل پیشگیری را تضعیف نخواهد کرد. 	<p>تاب‌آوری سلامت (DHSC)، MHCLG, BEIS و (FCDO)</p>
<ul style="list-style-type: none"> • ۱۰ میلیارد پوند کمک‌های رسمی توسعه‌ای در سال‌های ۲۱-۲۰۲۱ برای مصرف در خارج از کشور به منظور مبارزه با فقر، مقابله با تغییرات آب‌وهوایی، حمایت از تحصیل دختران و بهبود بهداشت جهانی. بریتانیا معادل ۰,۵ درصد از درآمد ناخالص ملی (GNI) خود را در سال ۲۰۲۱ به عنوان کمک خارجی هزینه خواهد کرد. 	<p>کمک‌های رسمی توسعه‌ای (ODA)</p>
<p>۵. اجرای بازمینی یکپارچه</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • ۲,۲ میلیون پوند با هدف بهبود امنیت، برای محافظت از داده‌های حساس خود در برابر 	<p>(CO) ROSA</p>

دانشگاه آزاد اسلامی
واحد تهران مرکزی
رشته مهندسی کامپیوتر

پیوست ب: شواهد و تعامل

۱. این پیوست، به بیان رویکرد ما در ایجاد پایگاه شواهد برای بازبینی یکپارچه می‌پردازد. هدف این بود که این بازبینی مبتنی بر بهترین شواهد، تحلیل و تخصص موجود باشد و با استفاده از طیف متنوعی از منابع با کیفیت بالا، یک خط مبنای سیاست خارجی ایجاد کند؛ دیدگاه‌های شرکای اصلی و ذینفعان را در نظر بگیرد؛ و شواهد و دقت را در کل فرآیند توسعه استراتژی نهادینه کند.

۲. به منظور تحقق این هدف، ما برنامه‌ای سیستماتیک از تعامل، تحلیل و چالش را در پیش گرفتیم. ما در مواردی که لازم بود، فرآیندها و محصولات جدیدی ایجاد کردیم تا بتوانیم ضمن برطرف کردن شکاف‌ها، تأثیر بهتری بر تصمیم‌گیری‌ها داشته باشیم. درس‌هایی که در طی این فرآیند گرفته شد، رویکرد آینده ما نسبت به تعامل و استفاده از شواهد را متأثر خواهد کرد.

رویکرد

۳. این برنامه برای پشتیبانی از هر مرحله از فرآیند توسعه و تدوین استراتژی طراحی شده است. این شامل همکاری با ادارات و سازمان‌های دولتی، شبکه‌های برون‌مرزی بریتانیا و کارشناسان، کنشگران و شرکای مختلف از سراسر جهان است. به طور خاص، ما تلاش کردیم کارهای زیر را انجام دهیم:

- شناسایی و شناخت روندهای تثبیت‌شده و نوظهور در سیستم داخلی و بین‌المللی.
- برجسته کردن آنچه بریتانیا می‌تواند و باید از کشورهای دیگر و از بخش خصوصی بیاموزد.
- شفاف‌سازی نقاط قوت و ضعف سیاست‌ها، فرآیندها، سیستم‌ها و قابلیت‌های کنونی بریتانیا و شناسایی آنچه برای تغییر لازم است.

۴. سازوکارهای جدیدی برای یکپارچه‌سازی اقدامات در سطح دولت ایجاد شد تا این بازبینی از طیف گسترده‌ای از تخصص‌ها و منابع موجود، از جمله شبکه‌های گسترده داخلی و خارجی و قابلیت‌های تحقیق و ارزیابی بهره‌مند شود. سه برنامه فعالیت تدوین شد: تعامل؛ تحلیل و ارزیابی؛ و چالش و تضمین.

تعامل

۵. ما برای وارد کردن دیدگاه‌ها و ایده‌های سیاستی مختلف از سراسر بریتانیا و جهان، برنامه تعامل را طراحی کردیم. ما با توجه به همه‌گیری کووید-۱۹، این برنامه را طوری سازگار کردیم که از همه بسترهای آنلاین استفاده کامل شود و برای داشتن شواهد، فراخوان عمومی صادر کردیم.

۶. **شرکا و ذینفعان بین‌المللی:** دفتر کابینه و اداره امور خارجه و کشورهای مشترک‌المنافع (FCO) و بعداً FCDO، یک برنامه تعامل بین‌المللی مجازی را طراحی و ارائه کردند که رؤسای مأموریت‌ها، وزرا و مقامات ارشد در آن مشارکت داشتند. به ویژه، مقامات ارشد- از جمله معاون مشاور امنیت ملی در بازبینی یکپارچه و مشاور ویژه نخست‌وزیر در زمینه سیاست خارجی- بیش از ۱۰۰ جلسه کاری با بیش از ۲۰ کشور در شش قاره برگزار کردند که تمرکز ویژه این جلسات بر هم‌پیمانان و شرکای اصلی بود. ما با حمایت ویلتون پارک، با ۲۲ رهبر جوان و متخصصان نوظهور از ۱۴ کشور مختلف جلساتی داشتیم تا بتوانیم درک بهتری از دیدگاه‌ها و آرزوهای جوانان برای آینده داشته باشیم.

۷. **تعامل بخشی:** ادارات و سازمان‌های دولتی با مشورت شبکه‌ها و گروه‌های ذینفع در سراسر بریتانیا و جهان، داده‌های ورودی بازبینی یکپارچه را تهیه کردند. به عنوان مثال، FCDO با تأسیس گروهی متشکل از کارشناسان، میزگردهایی را در زمینه موضوعات کلیدی و مهم میزبانی کرد و دفتر علوم دولت بریتانیا (GO-Science) از شبکه‌های تثبیت‌شده‌ای مانند شبکه علوم و نوآوری بریتانیا (SIN) برای هماهنگی تهیه انواع داده‌های ورودی از متخصصان خارجی مشورت گرفت. مشاوران ارشد علمی در سراسر بخش‌های دولت نیز نقش مهمی در بهبود استانداردهای استفاده از شواهد در کل فرآیند بازبینی یکپارچه ایفا کردند. این شامل پشتیبانی از بخش تحقیقات و شواهد FCDO برای بررسی پایگاه شواهد بازبینی یکپارچه بود.

۸. **تعامل عمومی:** به دست آوردن دیدگاه‌های عمومی برای تأثیرگذاری بر بازبینی یکپارچه مهم و حیاتی بود، اگرچه به دلیل همه‌گیری کووید-۱۹، این فرآیند لزوماً محدود شد. برای آشنایی با برداشت‌های عمومی از سیاست خارجی و امنیت ملی در داخل و خارج از کشور، تحقیقات جدیدی انجام گرفت. در ۱۳ آگوست ۲۰۲۰، ما یک فراخوان عمومی برای تهیه شواهد صادر کردیم. در این فراخوان، در مورد انواع موضوعات امنیتی، دفاعی، توسعه‌ای و سیاست خارجی درخواست مشارکت شده بود. ما بیش از ۴۵۰ طرح از طرف افراد و سازمان‌ها دریافت کردیم. پاسخ‌دهندگان سازمانی شامل نمایندگان انواع صنایع، سازمان‌های غیردولتی، سازمان‌های بین‌المللی، دانشگاه‌ها، اندیشکده‌ها، دولت‌های محلی، LRF، رسانه‌ها، سازمان‌های مذهبی و سازمان‌های آتش‌نشانی و پلیس بودند. ما طرح‌های ارسالی را بررسی و فهرست‌بندی کردیم و سپس آنها را با سیاست‌گذاران و مقامات ارشد سراسر بخش‌های دولت به اشتراک گذاشتیم.

۹. **تعامل پارلمانی:** ما از گزارش‌های کمیته‌های مربوطه پارلمان، استفاده گسترده‌ای کردیم. در طی فرآیند تهیه بازبینی یکپارچه، مقامات کمیته‌های منتخب مجلس عوام در زمینه‌های دفاعی، امور خارجه و توسعه بین‌المللی را در جریان قرار دادند. نخست‌وزیر مدارکی را به کمیته رابط بازبینی یکپارچه ارائه کرد. همچنین وزیر خارجه و وزیر دفاع شواهدی به کمیته‌های منتخب بخش مربوطه ارائه کردند، مشاور امنیت ملی وقت به کمیته مشترک استراتژی امنیت ملی شواهد ارائه داد و وزیر دفاع جلسات توجیهی برای اعضای مجلس اعیان را رهبری کرد.

۱۰. کارشناسان و کنشگران: ما با حمایت تیم نوآوری باز دولت و ویلتون پارک، با دانشگاهیان و کارشناسان بیش از ۳۰ مؤسسه مختلف و ۲۰ کشور تعامل کردیم. این شامل پنج جلسه بحث تسهیل‌شده و سه میزگرد با مقامات ارشد بود. مقامات ارشد، یک بازدید مجازی از اندیشکده‌های تثبیت‌شده و نهادهای تحقیقاتی جدید داشتند. در طی انجام بازبینی یکپارچه، ما فعالیت مجلات مربوطه، اندیشکده‌ها و دیگر نهادهای تحقیقاتی سراسر جهان را به دقت پیگیری می‌کردیم. این کار شامل دو بازبینی متمرکز از نظرات کارشناسان- مشتمل بر اطلاعات ۴۵ نفر از دانشگاهیان و کنشگران- بود که برای جمع‌آوری دیدگاه‌ها درباره نقش بریتانیا در جهان طی ده سال آینده، قابلیت‌های بریتانیا در حوزه‌های مربوطه و میزان پشتیبانی سیستم‌های کنونی از استفاده مؤثر از این قابلیت‌ها انجام گرفت.

تحلیل و ارزیابی

۱۱. ما تحلیل‌ها و ارزیابی‌های جدیدی را برای رفع شکاف‌ها سفارش دادیم، تحلیل‌های موجود را به‌روزرسانی کردیم و محصولات تحلیلی جدیدی برای تأثیرگذاری بر تصمیم‌گیری‌ها و توسعه استراتژی‌ها ایجاد کردیم.

۱۲. چشم‌انداز استراتژیک جهان: جامعه ارزیابی، یک تحلیل فراگیر دولتی از روندهای جهانی تا سال ۲۰۳۰ را هماهنگ کرد. این تحلیل از انواع تخصص‌ها شامل، افق‌پویی و فعالیت‌های مربوط به تحلیل آینده در مرکز توسعه، مفاهیم و دکترین وزارت دفاع، GO-Science و FCDO بهره‌گرفت و مهم‌ترین روندها، عوامل محرکه و تغییرات جهانی و پیامدهای آنها برای امنیت ملی و سیاست خارجی طی دهه آینده را خلاصه‌وار بیان کرد.

۱۳. قابلیت‌ها و سیستم‌ها: ما تلاش کردیم برای تأثیرگذاری بر استراتژی و تصمیمات مربوط به منابع، به شناخت دقیقی از قابلیت‌ها و سیستم‌های بریتانیا دست یابیم. ما یک ارزیابی در سراسر دولت انجام دادیم تا نمایی کلی از هزینه‌های دولت تهیه کنیم. همچنین قابلیت‌های بریتانیا را با شرکای کلیدی مقایسه کردیم و فرهنگ جامعه امنیت ملی را مورد تحلیل قرار دادیم.

۱۴. ارزیابی ریسک: ارزیابی ریسک امنیت ملی (NSRA) سندی طبقه‌بندی‌شده است که تأثیر و احتمال جدی‌ترین خطرات پیش‌روی بریتانیا و منافع آن در خارج از کشور را فهرست و ارزیابی می‌کند. این سند با همکاری همه ادارات و سازمان‌ها تهیه شده و یافته‌های آن با توجه به همه‌گیری کووید-۱۹ مورد بازبینی قرار گرفت. نسخه عمومی NSRA در دسامبر ۲۰۲۰ تحت عنوان فهرست خطرات ملی منتشر شد.

۱۵. محصولات برای حمایت از تصمیم‌گیری و توسعه استراتژی: ما تلاش کردیم در صورت لزوم، دسترس‌پذیری پایگاه شواهد را با ترکیب داده‌های ورودی بهبود ببخشیم. این شامل اشتراک‌گذاری منظم اطلاعات از پایگاه شواهد بود.

چالش و تضمین

۱۶. ما فرآیندهای چالش و تضمین را برای آزمودن فرضیات و تفکرات نوظهور خود در طی فرآیند توسعه استراتژی اعمال می‌کنیم. این فرآیندها از طیف وسیعی از ابزارها و روش‌ها گرفته شده‌اند که شامل موارد زیر هستند:

- **تحقیق در زمینه کاهش سوگیری شناختی** در زمینه سیاست امنیت ملی و بین‌المللی. تیم نوآوری باز، ضمن بررسی انواع رویکردهای «تحلیل جایگزین» و طرح‌های موجود، با ده مقام و ۱۷ کارشناس خارجی از جمله دانشگاهیان مصاحبه کرد.
- **تیم قرمز** برای به چالش کشیدن و آزمودن تفکرات نوظهور در برابر دیدگاه اشخاص ثالث از جمله هم‌پیمانان و دشمنان- اما نه محدود به آنها.
- **گروه‌های تفسیر** متشکل از مقامات ارشد با تخصص در موضوعی خاص از سراسر ادارات و سازمان‌های دولتی، برای مشارکت و ارائه بازخورد در مورد چارچوب استراتژیک نوظهور.
- **گروه‌های چالش** برای بحث در مورد فرضیات و برآوردهای کلیدی بازیابی یکپارچه، با شرکت‌کنندگانی از سراسر بخش‌های دولت و شبکه برون‌مرزی بریتانیا.
- **تضمین کیفیت** در هر مرحله از فرآیند بازیابی یکپارچه، برای ارزیابی استفاده از شواهد در برابر چارچوب موردنظر، بررسی ارقام و ارائه بازخورد در مورد اینکه آیا بازیابی یکپارچه نظریه تغییر روشی ارائه داده است یا خیر.

اولویت‌های آینده

۱۷. برنامه تعامل، تحلیل و ارزیابی بازیابی یکپارچه، نیاز به بهبود استفاده از شواهد در دولت را تقویت کرده است. ما متعهد هستیم که در فرآیند توسعه و ارائه استراتژی امنیت ملی و بین‌المللی، از شواهد، تحلیل‌ها و چالش‌ها، شامل منابع مختلف استفاده کنیم.

عبارت	تعریف
AI	هوش مصنوعی
AMR	مقاومت ضد میکروبی
ASEAN	اتحادیه کشورهای جنوب شرقی آسیا
BEIS	اداره استراتژی کسب و کار، انرژی و صنعتی
CBRN	شیمیایی، بیولوژیک، رادیولوژیک و هسته‌ای
CJEF	نیروی اعزامی مشترک ترکیبی
CO	دفتر کابینه
COBR	اتاق‌های توجیهی دفتر کابینه
COP26	۲۶-امین کنفرانس تغییرات آب‌وهوایی کشورهای عضو
COVAX	دسترسی جهانی واکسن‌های کووید-۱۹
CPTPP	توافق جامع و پیشرو برای شراکت ترنس-پاسیفیک
CNI	زیرساخت‌های حیاتی ملی
CT	مقابله با تروریسم
CTOC	مرکز عملیات مقابله با تروریسم
DCMS	اداره دیجیتال، فرهنگ، رسانه و ورزش
DHSC	اداره سلامت و مراقبت‌های اجتماعی
Dstl	آزمایشگاه علوم و فناوری نظامی
EU	اتحادیه اروپا
FCAS	سیستم نبرد هوایی آینده
FCDO	اداره امور خارجه، کشورهای مشترک‌المنافع و توسعه
FDI	سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی
FoRB	آزادی عقاید مذهبی
FPDA	ترتیبات دفاعی پنج قدرت
FTA	قرارداد تجارت آزاد
GCHQ	ستاد ارتباطات دولت

GDP	تولید ناخالص داخلی
GNI	درآمد ناخالص ملی
HO	وزارت کشور
IAEA	آژانس بین‌المللی انرژی اتمی
ICF	صندوق تأمین مالی بین‌المللی برای آب و هوا
LRF	انجمن تاب‌آوری محلی
MHCLG	وزارت مسکن، اجتماعات و دولت محلی
MOD	وزارت دفاع
NATO	سازمان اتحاد آتلانتیک شمالی
NCA	آژانس ملی جرائم
NCF	نیروی ملی سایبری
NCSC	مرکز ملی امنیت سایبری
NCSP	برنامه ملی امنیت سایبری
NECC	مرکز ملی جرائم اقتصادی
NSC	شورای امنیت ملی
NSRA	ارزیابی ریسک امنیت ملی
ODA	کمک‌های رسمی توسعه‌ای
OECD	سازمان همکاری و توسعه اقتصادی
OPCW	سازمان ممنوعیت سلاح‌های شیمیایی
OSCE	سازمان امنیت و همکاری اروپا
RAF	نیروی هوایی سلطنتی
R&D	تحقیق و توسعه
SDGs	اهداف توسعه پایدار
SIS	سازمان اطلاعات سری - که به عنوان MI6 نیز شناخته می‌شود
SOC	جرائم جدی و سازمان‌یافته
SR	بازبینی هزینه‌ها
S&T	علم و فناوری
UN	اتحادیه اروپا

UNHCR	آژانس پناهندگان سازمان ملل
VTD	واکسن، درمان و تشخیص
WHO	سازمان بهداشت جهانی
WTO	سازمان تجارت جهانی

سازمان بهداشت جهانی